

Gradska organizacija Zavidovići

Gradsko vijeće Zavidovići
Predsjedavajuća GV Zavidovići

Poštovani, u ime kluba vijećnika stranke Snaga naroda pri Gradskom vijeću Zavidovići, u okviru ovlaštenja koja imamo, te u skladu sa odredbama člana 171.a i člana 109. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići, **podnosimo:**

Vijećničku inicijativu

koja glasi:

Primljena: 09-10-2026			
Org. jed.	Kl. ozna.	Red. broj	Br. priloga
01	04	1058/26	

Inicijativa za pokretanje postupka izmjene Odluke o cijenama komunalnih usluga donesene dana 11.02.2026. godine, odnosno pokretanje postupka izrade nove odluke o cijenama komunalnih usluga koja će biti zasnovana na zakonu i transparentnim kalkulativnim parametrima.

Razlozi za podnošenje inicijative

Nakon donošenja predmetne odluke pojavile su se ozbiljne sumnje u zakonitost postupka njenog donošenja, kao i u usklađenost odluke sa odredbama Zakon o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona i Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Posebno ističemo sljedeće:

- Nedostatak kalkulativnih parametara

Prije donošenja odluke nisu usvojeni niti javno prezentovani kalkulativni parametri za formiranje cijena komunalnih usluga, niti su vijećnicima dostavljeni detaljni finansijski pokazatelji koji bi omogućili potpunu i objektivnu analizu opravdanosti povećanja cijena.

- Nedovoljna transparentnost postupka

Građani nisu imali mogućnost da kroz javnu raspravu budu upoznati sa razlozima i osnovama za povećanje cijena komunalnih usluga, iako se radi o pitanju koje direktno utiče na životni standard svih građana.

- Primjena hitnog postupka

Predmetna odluka donesena je po hitnom postupku, iako prema našem mišljenju nisu postojale okolnosti koje bi opravdale takav način odlučivanja.

Prijedlog rješenja

S obzirom na navedeno, predlažemo da Gradsko vijeće Zavidovići donese zaključak kojim će:

- pokrenuti postupak izmjene ili stavljanja van snage postojeće Odluke o cijenama komunalnih usluga,
- obavezati nadležni organ Grada i javno komunalno preduzeće JKP Radnik Zavidovići da pripreme novi prijedlog odluke o cijenama komunalnih usluga,

- osigurati da novi prijedlog odluke bude zasnovan na:
 - jasno utvrđenim kalkulativnim parametrima,
 - transparentnoj strukturi troškova po komunalnim djelatnostima,
 - detaljnim finansijskim pokazateljima,
 - javnoj raspravi sa građanima prije donošenja konačne odluke.

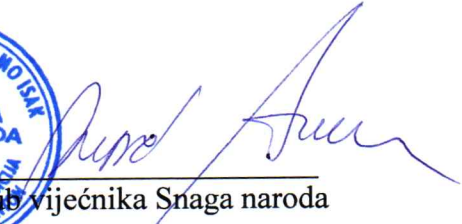
Zaključak

Smatramo da je u interesu zakonitosti rada organa lokalne samouprave, kao i zaštite interesa građana, da se pitanje cijena komunalnih usluga razmotri kroz transparentnu, zakonitu i odgovornu proceduru, zasnovanu na potpunim i provjerljivim finansijskim podacima.

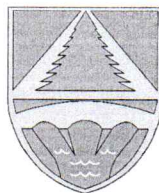
Molimo da se ova inicijativa uvrsti u dnevni red prve naredne sjednice Gradskog vijeća.

Zavidovići, april 2026.




Klub vijećnika Snaga naroda





Broj: 02-04-1059/26-AP-12

Datum: 31.08.2026. godine

STRUČNA SLUŽBA
GRADSKOG VIJEĆA ZAVIDOVIĆI
- O v d j e -

PREDMET: Stav po inicijativi vijećnice Amre Jupić u ime Kluba vijećnika Snaga naroda za pokretanje postupka izmjene Odluke o cijenama komunalnih usluga donesene dana 11.02.2026. godine, odnosno pokretanje postupka izrade nove Odluke o cijenama komunalnih usluga koja će biti zasnovana na zakonu i transparentnim kalkulativnim parametrima, dostavlja se

U prilogu akta dostavljam vam stav po inicijativi vijećnice Amre Jupić u ime Kluba vijećnika Snaga naroda podnesenu za pokretanje postupka izmjene Odluke o cijenama komunalnih usluga donesene dana 11.02.2026. godine, odnosno pokretanje postupka izrade nove Odluke o cijenama komunalnih usluga koja će biti zasnovana na zakonu i transparentnim kalkulativnim parametrima.

Stav po podnesenoj inicijativi dostavljam u skladu sa članom 109. stav (5) Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 7/2022 i 1/2023).

S poštovanjem

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. U spis.

Akt pripremio:


(Nemnin Čahtarević)



GRADONAČELNICA

mr. -ur. Erna Miodić Smalhodžić



Broj: 02-04-1059/26-AP-11

Datum: 31.08.2026. godine

GRAD ZAVIDOVIĆI
GRADSKO VIJEĆE ZAVIDOVIĆI
- O v d j e -

Na osnovu člana 109. stav (5) Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 7/2022 i 1/2023), povodom podnesene inicijative vijećnice Amre Jupić u ime Kluba vijećnika Snaga naroda za pokretanje postupka izmjene Odluke o cijenama komunalnih usluga donesene dana 11.02.2026. godine, odnosno pokretanje postupka izrade nove Odluke o cijenama komunalnih usluga koja će biti zasnovana na zakonu i transparentnim kalkulativnim parametrima dostavljam:

PREDMET: Stav po inicijativi vijećnice Amre Jupić u ime Kluba vijećnika Snaga naroda za pokretanje postupka izmjene Odluke o cijenama komunalnih usluga donesene dana 11.02.2026. godine, odnosno pokretanje postupka izrade nove Odluke o cijenama komunalnih usluga koja će biti zasnovana na zakonu i transparentnim kalkulativnim parametrima, dostavlja se

Inicijativu vijećnice Amre Jupić u ime Kluba vijećnika Snaga naroda za pokretanje postupka izmjene Odluke o cijenama komunalnih usluga donesene dana 11.02.2026. godine, odnosno pokretanje postupka izrade nove Odluke o cijenama komunalnih usluga koja će biti zasnovana na zakonu i transparentnim kalkulativnim parametrima ne treba prihvatiti.

Iz naziva i obrazloženja Inicijative se da zaključiti da je razlog za istu stav predlagača o nezakonitosti Odluke o usvajanju Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići čiji je sastavni dio Cjenovnik komunalnih usluga i način plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići te „netransparentnost kalkulativnih parametara“, nemogućnost uvida vijećnika u kalkulacije cijena i dr.

Navedeni razlozi za pokretanje inicijative su neargumentovani, a time i neprihvatljivi. Odluka o usvajanju Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići je pripremljena, predložena i donesena po propisanoj metodologiji i proceduri. U postupku donošenja Odluke ispoštovane su sve propisane procedure od načina predlaganja do usvajanja Odluke po „skraćenom postupku“ (a ne po hitnom postupku) o čemu je donesen poseban Zaključak vijeća. „Ozbiljna sumnja“ u zakonitost postupka donošenja Odluke (usvajanje Cjenovnika komunalnih usluga) „kao i u usklađenost“ iste sa potrebnim propisima, bez argumentacije propisima, jedino se može posmatrati kao stav na bazi neblagovremene informiranosti ili političko neslaganje sa odlukom vijećničke većine zbog čega se na bazi tvrdnji, a ne argumentacije traži pokretanje postupka donošenja nove Odluke. „Ozbiljna sumnja“, u ovom slučaju, u ispravnost procedura donošenja Odluke pretpostavlja nestručnu pripremu i tumačenje odredbi predmetne Odluke od strane stručnih radnih tijela

Gradskog vijeća i svih ostalih aktera u procesu predlaganja i donošenja Odluke, a o čemu se ne navode argumenti.

Isticanje tvrdnji bez argumenatacije, baziranih na proizvoljnoj ocjeni ili na nedovoljnom upuštanju u sam proces donošenja Odluke i akata koji joj prethode, ne može se uzeti kao osnov za prihvatanje jedne ovakve inicijative.

Navod da prije donošenja odluke nisu usvojeni niti javno prezentovani kalkulatívni parametri za formiranje cijena komunalnih usluga, nije tačan. Kalkulatívni parametri i Standardi komunalnih usluga na teritoriji Grada Zavidovići utvrđeni su kroz Odluke Gradskog vijeća, po propisanim procedurama i objavljeni u Službenom glasniku Grada Zavidovići, broj: 4/2023 i isti su važeći za formiranje cijena komunalnih usluga. Zakon o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/2008) propisuje: „da se cijene komunalnih usluga obrazuju prema kalkulatívni parametrima koje će usvojiti Općinsko vijeće kojim se obezbjeđuje najmanje prosta reprodukcija u periodu od dvije godine“ (član 10., stav (1) alineja e)) što ne znači utvrđivanje novih kalkulatívni parametara svake dvije godine nego da kalkulatívni parametri i cjenovnik svojom primjenom moraju obezbijediti najmanje prostu reprodukciju za period od dvije godine. Praćenje učinkovitosti kalkulatívni parametara i cjenovnika je na davaocu komunalnih usluga koji je i ovlašten predlažać cjenovnika komunalnih usluga.

Način formiranja cijena komunalnih usluga i sadržaj kalkulatívni parametara određen je članom 19. Zakona o komunalnim djelatnostima ZDK, koji glasi:

- (1) „Visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge predlaže davalac komunalne usluge, na temelju detaljne kalkulacije a u skladu sa odredbama člana 10., 11. i 12. ovog zakona.
- (2) Cijena komunalne usluge sadrži sve troškove tekućeg održavanja i funkcionisanja komunalnog sistema na koji se odnosi, te troškove nabavke novih stalnih sredstava davaoca komunalne usluge i anuitete kreditnih zaduženja za strateške projekte prema članu 34. stav (2) i stav (3) istog člana.
- (3) Odnos cijena komunalnih proizvoda i usluga individualne komunalne potrošnje za potrošače domaćinstva u stambenim objektima i stanovima i potrošače pravna lica subjekte u poslovnim objektima i prostorima odredit će svojim propisom Općinsko vijeće.
- (4) U cijenu komunalne usluge uključena je amortizacija koja se sastoji iz amortizacije stalnih sredstava koja davaocu komunalne usluge služe kao sredstvo za rad i amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema, koja po svom karakteru moraju biti ili već jesu javna dobra u općoj upotrebi.
- (5) Davalac komunalne usluge sredstva izdvojena po osnovu amortizacije koristi za obnavljanje stalnih sredstava rada po programu preduzeća a dio amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema, odnosno dobara u općoj upotrebi koristi prema programu na koji saglasnost daje vlasnik tih sredstava u općoj upotrebi.
- (6) Validnost kalkulacije i utvrđivanje cijena komunalnih usluga vrši se u skladu sa statutom javnog preduzeća.
- (7) Cijena komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu plaća se davaocu komunalne usluge.
- (8) Ukoliko organ iz stava (3) ovog člana utvrdi nižu cijenu usluge od ekonomske cijene korištenja ili je ne usaglašava sa rastom cijena, onda je isti organ davaocu komunalnih usluga obavezan nadoknaditi razliku sredstava.”

Zbog nedorečenosti propisa iz oblasti komunalnih djelatnosti i različitog tumačenja istih na području FBiH, Vlada FBiH je u saradnji sa partnerima iz Evropske unije (Okvirna direktiva o vodama EU (WFD)) utvrdila Metodologiju utvrđivanja najniže osnovne cijene

vodnih usluga („Službene novine FBiH“, broj: 16/22) kojom se sugerije primjena principa da je obveznik plaćanja komunalne usluge korisnik komunalne usluge, traži se utvrđivanje realnih cijena komunalnih usluga sa proširenom reprodukcijom uz očuvanje održivosti infrastrukture vodeći brigu o priuštivosti komunalnih usluga za domaćinstva (koeficijent priuštivosti po prosječnim prihodima po članu domaćinstva) a obezbjeđenje priuštivosti za ranjive društvene grupe se postiže donošenjem posebnih odluka o subvencioniranju troškova komunalnih usluga usmjesto namirivanja razlike do ekonomske cijene iz budžeta čime se subvencioniralo kompletno stanovništvo i privreda. Gradsko vijeće Zavidovići je donijelo Odluku o subvencioniranju troškova komunalnih usluga na području Grada Zavidovići kojom je do sada obuhvaćeno oko 4.000 korisnika komunalnih usluga.

Nasuprot navodu iz obrazloženja Inicijative, vijećnici su imali uvid u kalkulacije cijena te predočene analize i detaljne finansijske pokazatelje ne samo u materijalima uz prijedlog Odluke i Cjenovnika nego kroz više tačaka dnevnog reda sjednica Gradskog vijeća, uz prezentacije i obrazloženja izvjestilaca, tokom 2024. i 2025. godine uz mogućnost korištenja člana 14. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići. Još ranije, posebno tokom 2023. godine Gradsko vijeće se počelo baviti ovim pitanjem zbog neodrživosti cijena komunalnih usluga iz 2019. godine sa aspekta standarda komunalnih usluga i finansijske održivosti JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići.

Također, Odluka o usvajanju Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići sa Prijedlogom Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, nije donesena po hitnom postupku (član 131., 132., 133. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići) nego po skraćenom postupku (član 130. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići), a nakon provedene rasprave o „skraćenom postupku“ o čemu je donesen poseban Zaključak vijeća.

Transparentnost cijelog procesa koji je prethodio usvajanju novog Cjenovnika komunalnih usluga obezbijeden je učešćem u raspravama, javnim emitovanjima sjednica vijeća i objavama na web stranicama Grada i JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići. Većina (ne sve) onog što je prethodilo usvajanju važećeg Cjenovnika komunalnih usluga, transparentnost, potreba donošenja Odluke, interes i odgovoran pristup Gradskog vijeća, trajanje i složenost procesa i provedenih procedura, može se sagledati kroz sljedeće akte i sjednice Gradskog vijeća u protekle dvije godine:

- Odluka o kalkulativnim parametrima („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 4/2023).
- Odluka o standardima komunalnih usluga na teritoriji Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 4/2023).
- Odluka o nadoknadi razlike cijena komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za period 01.12.2023. godine do 30.04.2024. godine („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 13/2023).
- Informacija o stanju JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići – radnički neposluh, 23. sjednica Gradskog vijeća održana 28.03.2024. godine na kojoj je donesen Zaključak kojim se zadužuju JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići i Gradonačelnik da za narednu sjednicu dostave Nacrt Odluke o novom Cjenovniku komunalnih usluga i Odluku o subvencioniranju razlike cijena komunalnih usluga - namirivanje razlike do ekonomskih cijena proste reprodukcije („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 3/2024).
- Odluka o usvajanju Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, donesena na 24. sjednici 29.04.2024. godine kojom se cijene komunalnih usluga utvrđuju kao niže od ekonomskih cijena i određuje obaveza nadoknade razlike sredstava između utvrđene i ekonomske cijene („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 4/2024).
- Izvještaj o radu Skupštine JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići i Izvještaj o poslovanju JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za 2023. godinu, razmatran na 24. sjednici 29.04.2024. godine.

- Odluka o subvencioniranju troškova nabavke osnovnih sredstava JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za potrebe usluge prikupljanja otpada, donesena na 25. sjednici Gradskog vijeća 30.05.2024. godine, a izmjena Odluke na 27. sjednici 31.07.2024. godine („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 5/2024 i 7/2024) kojom se osim subvencioniranja troškova nabavke osnovnih sredstava prihvata i otplata godišnjeg anuiteta namjenskog kredita za izgradnju pretovarne stanice.
- Informacija o stanju u JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, 1. tematska sjednica održana 08.04.2025. godine.
- Informacija o realizaciji Plana upravljanja otpadom Grada Zavidovići 2023.-2027. godina za 2024. godinu, razmatrana na 7. sjednici Gradskog vijeća 29.05.2025. godine.
- Zaključak Kolegija Gradskog vijeća sa 7. sjednice održane 20.06.2025. godine na temu vodosnabdijevanja, daljinskog grijanja, stanja u JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići.
- Izvještaj o radu Skupštine JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići i Izvještaj o poslovanju JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za 2024. godinu, razmatran na 8. sjednici 30.06.2025. godine.
- Izvještaj o stanju vodosnabdijevanja građana pitkom vodom iz gradskog vodovoda i problematici otpadnih voda na području Grada Zavidovići sa prijedlogom mjera i aktivnosti (uz dodatak analize stanja i mogućnosti pružanja usluga daljinskog grijanja, shodno Zaključku Kolegija Gradskog vijeća), razmatran na 9. sjednici održanoj 25.07.2025. godine.
- 1. VANREDNA SJEDNICA Gradskog vijeća održana 01.08.2025. godine po Prijedlogu Odluke o subvencioniranju troškova nabavke i instaliranja toplotnih pumpi – invertera za korisnike sistema daljinskog grijanja Grada Zavidovići.
- Informacija dostavljena 17.12.2005. godine po Zaključku Kolegija Gradskog vijeća Zavidovići, broj: 01-04-4/25-AP-208 od 18.11.2025. godine, u vezi sa aktom JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, broj: 2084-500-PD-01/25 od 29.10.2025. godine, o dugovanjima i potrebi donošenja novog Cjenovnika komunalnih usluga sa realnim ekonomskim cijenama.
- Izvještaj o finansijskoj reviziji JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za 2024. godinu, razmatran na 14. sjednici Gradskog vijeća održanoj 28.01.2026. godine.
- Zaključak Gradskog vijeća o prihvatanju raspravljanja o Prijedlogu Odluke o usvajanju Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići sa Prijedlogom Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, “po skraćenom postupku bez Nacrta”, broj: 01-11-138/26-AP-9 od 12.02.2026. godine
- Odluka o usvajanju Cjenovnika komunalnih usluga i načinu plaćanja komunalnih usluga JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, usvojena na 15. sjednici Gradskog vijeća održanoj 11.02.2026. godine („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/2026).
- Odluka o subvencioniranju troškova komunalnih usluga na području Grada Zavidovići, usvojena na 15. sjednici Gradskog vijeća održanoj 11.02.2026. godine („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/2026).

Prema navedenom, u periodu kraćem od tri godine, Gradsko vijeće je kroz najmanje 17 tačaka dnevnog reda, osim vijećničkih pitanja i inicijativa na temu komunalnih djelatnosti, kroz redovne sjednice, jednu tematsku i jednu vanrednu sjednicu, razmatralo pitanja iz oblasti komunalnih djelatnosti i komunalnih usluga pri čemu su cijene komunalnih usluga, direktno ili indirektno, bile uvijek zastupljene kao značajno pitanje.

S obzirom na kratak period primjene predmetne Odluke, Cjenovnika komunalnih usluga i Odluke o subvencioniranju troškova komunalnih usluga na području Grada Zavidovići smatramo da je preuranjeno govoriti o stvarnim efektima ili opravdanosti visine važećih cijena komunalnih usluga. Treba imati u vidu da je od usvajanja važećeg Cjenovnika prisutan trend

stalnog povećanja cijena obaveza, izdataka i drugih parametara koji utiču na ekonomsko formiranje cijena komunalnih usluga.

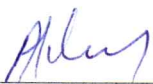
Preispitivanje važećih cijena komunalnih usluga moći će se objektivno, sa dovoljno argumenata i podataka izvršiti po raspravi o Izvještaju o radu i finansijskom poslovanju JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za 2026. godinu.

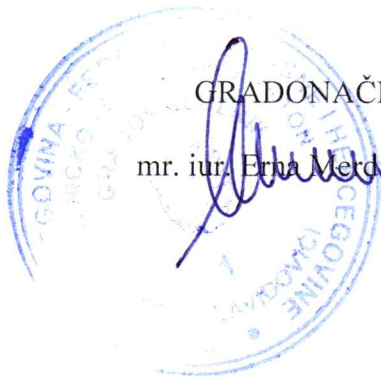
S poštovanjem

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. U spis.

Akt pripremio:


(Idriz Alihodžić)


GRADONAČELNICA
mr. iur. Erna Merdijć Smailhodžić