

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI
Stručna služba gradonačelnika



Broj: 02-11-2094/25-AP-3
Datum: 5.11.2025. godine

GRADONAČELNICA
- O v d j e -

PREDMET: Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u
jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići, dostavlja se

U prilogu akta dostavljamo Vam Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići na razmatranje i upućivanju Gradskom vijeću Zavidovići na odlučivanje. Razlozi dostavljanja Nacrta odluke detaljno su objašnjeni u obrazloženju Nacrta odluke u poglavlju koje se odnosi na razloge donošenja odluke.

S poštovanjem.

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. U spis.



SEKRETAR GRADSKOG
ORGANA DRŽAVNE SLUŽBE

Nermin Čahtarević, dipl. pravnik



Broj: 02-11-2094/25-AP-2
Datum: 30.10.2025. godine

Na osnovu člana 60. stav (1) i 62. stav (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10, 111/12 i 20/17), člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 10. Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik općine Zavidovići“, broj: 4/2022), Gradsko vijeće Zavidovići na svojoj __. sjednici održanoj __. __. 2025. godine d o n o s i

ODLUKU

o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave
i drugim organima Grada Zavidovići

DIO I - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovom Odlukom propisuje se plaća, dodaci na plaće i naknade gradonačelnika, gradskog pravobranioca, zamjenika gradskog pravobranioca, savjetnika gradonačelnika, državnih službenika i namještenika zaposlenih u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići (u daljem tekstu: radnik), načela za utvrđivanje visine plaće, budžetsko osiguravanje sredstava za plaće, način utvrđivanja osnovice za obračun plaće, elementi za utvrđivanje osnovne plaće, plaće i naknade pripravnika i lica na stručnom osposobljavanju, visinu i način ostvarivanja prava na naknadu i dodatke na plaću.

Član 2. (Načela za utvrđivanje visine plaće)

Pri određivanju iznosa plaća i naknada za radnika poštivat će se sljedeća načela:

- a) Ista plaća za isto radno mjesto: prema ovom načelu radnik koji obavlja poslove istog radnog mjesta odnosno iste ili slične poslove ima pravo na istu osnovnu plaću po vrsti i stepenu stručne spreme;
- b) Transparentnost: u skladu sa ovim načelom, prilikom raspisivanja javnih konkursa i oglasa za popunjavanje radnih mjesta obavezno se objavljuje podatak o pripadajućoj plaći za oglašena radna mjesta.

Član 3. (Budžetsko osiguravanje sredstava za plaće i naknade)

Finansijska sredstva za plaće i naknade i druga primanja radnika planiraju se i obezbjeđuju u Budžetu Grada Zavidovići.

Član 4.
(Utvrđivanje osnovice za obračun plaće)

(1) Osnovica za obračun plaća radnika utvrđuje se odlukom Gradskog vijeća Zavidovići o izvršavanju Budžeta Grada Zavidovići za svaku budžetsku godinu ili odlukom o privremenom finansiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.

(2) Pored osnovice za obračun plaće prilikom obračuna plaće koristit će se i bod za obračun plaće koji se utvrđuje odlukom Gradskog vijeća Zavidovići o izvršavanju Budžeta Grada Zavidovići za svaku budžetsku godinu ili odlukom o privremenom finansiranju i primjenjuje se od 01.01. za svaku narednu godinu.

(3) Utvrđivanje osnovice i bodova vrši se u dogovoru sa sindikatom, a prije usvajanja odluke iz stava (1) ovog člana.

(4) Ukoliko se ne postigne dogovor Gradsko vijeće Zavidovići će utvrditi osnovicu i bod, pri čemu visina osnovice ne može biti niža od prethodno dogovorene, odnosno važeće.

(5) Prilikom utvrđivanja osnovice i boda za obračun plaće iz stava (1) i (2) ovog člana uzet će se u obzir projekcije Budžeta Grada Zavidovići za narednu godinu, kao i kretanje bruto domaćeg proizvoda i indeksa potrošačkih cijena, a prema podacima Federalnog zavoda za statistiku.

(6) U slučaju povećanja indeksa potrošačkih cijena mjerenih od strane Federalnog zavoda za statistiku, većih od 5 %, osnovica za utvrđivanje plaće može se utvrđivati i mjesečno.

(6) Isplate mjesečnih novčanih primanja, izvršene u skladu sa odredbama ove Odluke su definitivne i konačne.

Član 5.
(Utvrđivanje osnovne plaće)

(1) Osnovna plaća radnika utvrđuje se množenjem osnovice za plaću iz člana 4. ove Odluke i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,6 % za svaku započetu godinu penzijskog staža radnika, a najviše do 24%.

(2) Osnovna plaća ne može biti manja od 70% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

(3) U slučaju da množenjem utvrđene osnovice boda za obračun plaće i pripadajućeg koeficijenta osnovna plaća radnika iznosi manje od 70% prosječne plaće, radniku će se isplatiti plaća u navedenom procentu.

(4) Osnovna plaća obračunava se i iskazuje mjesečno za puno radno vrijeme, prema radnom mjestu i odgovarajućem platnom razredu.

(5) Ukoliko radnik radi sa nepunim radnim vremenom, u skladu sa posebnim zakonom ili drugim propisima, osnovna plaća odredit će se srazmjerno vremenu provedenom na radu.

(6) Puno radno vrijeme radnika je 40 sati sedmično.

(7) Radniku koji je zasnovao radni odnos na određeno vrijeme sa punim radnim vremenom u skladu sa zakonom i drugim propisima, osnovna plaća određuje se kao i radniku koji je zasnovao radni odnos na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom.

DIO II – PLAĆE I NAKNADE GRADONAČELNIKA, SAVJETNIKA
GRADONAČELNIKA, GRADSKOG PRAVOBRANIOCA
I ZAMJENIKA GRADSKOG PRAVOBRANIOCA

POGLAVLJE I - PLAĆE GRADONAČELNIKA, SAVJETNIKA
GRADONAČELNIKA, GRADSKOG PRAVOBRANIOCA
I ZAMJENIKA GRADSKOG PRAVOBRANIOCA

Član 6.
(Utvrđivanje plaće)

(1) Gradonačelnik, savjetnik gradonačelnika, gradski pravobranilac i zamjenik gradskog pravobranioaca imaju pravo na plaću koja odgovara njihovoj poziciji, odnosno radnom mjestu.

(2) Osnovna plaća radnika iz stava (1) ovog člana utvrđuje se prema članu 5. ove Odluke.

(3) Plaća radnika iz stava (1) ovog člana utvrđuje se u bruto i neto iznosu.

(4) Plaća u bruto iznosu obuhvata neto plaću, poreze i doprinose.

Član 7.
(Vrijeme ostvarivanja prava na plaću)

(1) Gradonačelnik pravo na plaću ostvaruje danom stupanja na dužnost.

(2) Savjetnik gradonačelnika pravo na plaću ostvaruje danom postavljanja na radno mjesto.

(3) Gradski pravobranilac i zamjenik gradskog pravobranioaca pravo na plaću ostvaruju danom imenovanja na radno mjesto.

Član 8.
(Platni razredi i koeficijenti)

Radna mjesta radnika iz člana 6. stav (1) ove Odluke razvrstavaju se u IV platna razreda i to:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I platni razred	Gradonačelnik	10,00
II platni razred	Gradski pravobranilac	7,60
III platni razred	Zamjenik gradskog pravobranioaca	7,00
IV platni razred	Savjetnik gradonačelnika	6,40

Član 9.
(Način obračuna i isplate plaće)

(1) Plaća radnika iz člana 6. stav (1) ove Odluke obračunava se za jedan mjesec unatrag, a isplaćuje se za prethodni mjesec u skladu sa Zakonom o radu i Odlukom o izvršenju Budžeta Grada Zavidovići.

(2) Plaća gradonačelnika utvrđuje se rješenjem koje donosi sekretar gradskog organa državne službe, a plaća gradskog pravobranioaca, zamjenika gradskog pravobranioaca i savjetnika gradonačelnika utvrđuje se posebnim rješenjem koje donosi gradonačelnik nakon njihovog postavljenja na dužnost odnosno radno mjesto.

(3) Rješenje, odnosno akt iz prethodnog stava ovog člana sadrži lične podatke radnika iz člana 6. stav (1) ove Odluke, poziciju, odnosno radno mjesto na koje je postavljen, platni razred, pripadajući koeficijent i sve elemente koji su uzeti u obzir za utvrđivanje visine plaće.

POGLAVLJE II - NAKNADE GRADONAČELNIKA, SAVJETNIKA
GRADONAČELNIKA, GRADSKOG PRAVOBRANIOCA
I ZAMJENIKA GRADSKOG PRAVOBRANIOCA

Član 10.
(Naknade)

Radnik iz člana (6) stav (1) ove Odluke ima pravo na naknade i to:

- a) Naknada plaće zbog bolesti ili povrede na radu,
- b) Naknada za troškove ishrane (topli obrok),
- c) Naknada za odvojen život od porodice i smještaj u mjestu rada,
- d) Naknada za godišnji odmor i plaćeni dopust,
- e) Naknada za slučaj smrti, teške bolesti i invalidnosti,
- f) Otpremnina,
- g) Naknada za troškove službenog putovanja.

Član 11.
(Naknada plaće zbog bolesti ili povrede na radu)

(1) Za prvih 42 dana odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede, radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu plaće u visini plaće koju je ostvario za prethodni mjesec.

(2) Radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu plaće u visini od 70% plaće koju je ostvario za prethodni mjesec prije odsutnosti s posla zbog bolesti ili povrede za odsutnost s posla duže od 42 dana, a najduže 12 mjeseci odnosno do kraja mandata.

(3) Radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu plaće u punom iznosu koju je ostvario za prethodni mjesec ako je do odsutnosti s posla došlo iz razloga povrede na radu.

Član 12.
(Naknada za troškove ishrane - topli obrok)

Naknadu troškova ishrane (topli obrok) radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ostvaruje u visini i pod uvjetima utvrđenim u članu 33. ove Odluke.

Član 13.
(Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada)

Naknadu za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ostvaruje u visini i pod uvjetima utvrđenim u članu 38. ove Odluke.

Član 14.
(Naknada za godišnji odmor)

Naknadu za vrijeme godišnjeg odmora radnik (regres) iz člana 6. stav (1) ove Odluke ostvaruje u visini i pod uvjetima utvrđenim u članu 34. ove Odluke.

Član 15.
(Naknada za slučaj smrti, teške bolesti i invalidnosti)

Naknadu za slučaj smrti, teške bolesti i invalidnosti radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ostvaruje u visini i pod uvjetima propisanim u članu 39. i 40. ove Odluke.

Član 16.

(Otpremnina)

Radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ima pravo na isplatu otpremnine prilikom odlaska u penziju u iznosu od pet njegovih prosječnih plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci.

Član 17.

(Naknada troškova za službeno putovanje)

Naknadu troškova za službeno putovanje radnik iz člana 6. stav (1) ove Odluke ostvaruje u visini i pod uvjetima propisanim u članu 44. – 54. ove Odluke.

DIO III – PLAĆE, DODACI NA PLAĆU I NAKNADE DRŽAVNIH
SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

POGLAVLJE I – PLAĆE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Član 18.

(Određivanje plaće prema radnom mjestu)

(1) Državni službenik i namještenik zaposlen u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići ima pravo na plaću koja odgovara radnom mjestu na koje je državni službenik odnosno namještenik postavljen.

(2) Osnovna plaća radnika iz stava (1) ovog člana utvrđuje se prema članu 5. ove Odluke.

(3) Plaća radnika iz stava (1) ovog člana utvrđuje se u bruto i neto iznosu.

(4) Plaća u bruto iznosu obuhvata neto plaću, poreze i doprinose.

Član 19.

(Platni razredi i koeficijenti državnih službenika)

Radna mjesta državnih službenika razvrstavaju se u VIII platnih razreda i to:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I platni razred	Sekretar gradskog organa državne službe i sekretar Gradskog vijeća Zavidovići	6,50
II platni razred	Pomoćnik gradonačelnika	5,70
III platni razred	Interni revizor	5,20
IV platni razred	Šef odsjeka	4,50
V platni razred	Inspektor	4,30
VI platni razred	Stručni savjetnik	4,10
VII platni razred	Viši stručni saradnik	3,90
VIII platni razred	Stručni saradnik	3,70

Član 20.

(Platni razredi i koeficijenti za namještenike)

Radna mjesta namještenika razvrstavaju se u VII platnih razreda i to:

Platni razred	Radno mjesto	Koeficijent
I platni razred	Šef odjeljenja (VŠS)	3,20
II platni razred	Viši samostalni referent (VŠS)	3,10
III platni razred	Samostalni referent (VŠS)	3,00
IV platni razred	Šef odjeljenja (SSS)	2,80
V platni razred	Viši referent (SSS) i VKV radnik	2,70
VI platni razred	Referent (SSS) i KV radnik III i IV stepen	2,60
VII platni razred	Pomoćni radnik i nekvalificirani radnik (NK radnik)	1,85

Član 21.

(Način obračuna i isplate plaće)

(1) Plaća radnika iz člana 18. stav (1) ove Odluke obračunava se za jedan mjesec unatrag, a isplaćuje se za prethodni mjesec u skladu sa Zakonom o radu i Odlukom o izvršenju Budžeta Grada Zavidovići.

(2) Plaća iz stava (1) ovog člana utvrđuje se rješenjem koje donosi gradonačelnik.

(3) Rješenje sadrži lične podatke radnika, odnosno radno mjesto na koje je postavljen, platni razred, pripadajući koeficijent i sve elemente koji su uzeti u obzir za utvrđivanje visine plaće.

(4) Podaci o plaći radnika iz člana 18. stav (1) ove Odluke su javni.

(5) Sve izmjene u visini plaće vršit će se rješenjem koje donosi gradonačelnik.

Član 22.

(Visina plaće za pripravnike)

(1) Plaća pripravnika visoke, više i srednje stručne spreme zaposlenog u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići utvrđuje se u iznosu, i to:

a) za visoku školsku spremu u iznosu od 80% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto stručnog saradnika;

b) za višu školsku spremu u iznosu od 80% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto samostalnog referenta;

c) za srednju stručnu spremu u iznosu od 80% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto referenta.

(2) Početna osnovna plaća iz stava (1) ovog člana predstavlja samo iznos plaće bez dijela plaće po osnovu penzijskog staža.

Član 23.

(Visina naknade za lica na stručnom osposobljavanju)

(1) Lica na stručnom osposobljavanju visoke, više i srednje stručne spreme u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići imaju pravo na naknadu, i to:

a) za visoku školsku spremu u iznosu od 35% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto stručnog saradnika;

b) za višu školsku spremu u iznosu od 35% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto samostalnog referenta;

c) za srednju stručnu spremu u iznosu od 35% od početne osnovne plaće utvrđene za radno mjesto referenta.

(2) Visina naknade iz stava (1) ovog člana određuje se od osnovne plaće odgovarajuće školske spreme.

POGLAVLJE II – DODACI NA PLAĆU DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Član 24.

(Dodaci na plaću)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na dodatke na plaću i to za:

(a) inspektore,

(b) vatrogasce,

(c) poslove koji se vrše pod posebnim uslovima određenim posebnim zakonom,

(d) naučni stepen magistra i doktora nauka.

(2) Dodatak iz stava (1) ovog člana obračunava se na osnovnu plaću bez dijela plaće po osnovu penzijskog staža i čini sastavni dio plaće.

(3) Dodaci na plaću obračunavaju se i isplaćuju samo za dane provedene na radu.

Član 25.

(Dodatak na plaću za inspektore)

Dodatak na plaću za inspektore iznosi 20% od osnovne plaće.

Član 26.

(Dodatak na plaću za vatrogasce)

Dodatak na plaću za starješinu profesionalne vatrogasne jedinice, njegovog zamjenika i vatrogasce, i ostale državne službenike i namještenike angažovane u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici iznosi 10 % od osnovne plaće.

Član 27.

(Dodatak na plaću za poslove koji se vrše pod posebnim uslovima određeni posebnim zakonom)

Dodatak na plaću za poslove koji se vrše pod posebnim uslovima određeni posebnim zakonom iznosi:

a) 10% od osnovne plaće za pomoćnika načelnika, državne službenike i namještenike u Službi za upravu civilne zaštite, osim radnika iz člana 26. ove Odluke,

b) državni službenici i namještenici raspoređeni na radna mjesta koja obavljaju poslove ličnih stanja građana 10% osnovne plaće.

Član 28.

(Dodatak na plaću za naučni stepen magistra i doktora nauka)

Dodatak na plaću državnim službenicima koji imaju naučne stepene ako izvršavanje njihovih poslova zahtijeva takve kvalifikacije i propisani su kao uslov Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, iznosi:

(a) naučni stepen doktora 15%,

(b) naučni stepen magistra 10%.

POGLAVLJE III – NAKNADE DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

Član 29. (Naknade)

Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknade i to:

- a) naknada za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u državne praznike,
- b) naknada za obavljanje poslova drugog radnog mjesta,
- c) naknada za pripravnost za rad,
- d) naknada za ishranu tokom rada,
- e) regres za godišnji odmor,
- f) naknada za bolovanje,
- g) naknada za porodijski dopust,
- h) naknada za službeno putovanje,
- i) naknada za prevoz na posao i sa posla,
- j) naknada za odvojen život od porodice i smještaj u mjestu rada,
- k) naknada za slučaj povrede na radu, teške bolesti i invalidnosti,
- l) naknada za slučaj smrti i pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja,
- m) otpremnina,
- n) naknada za slučaj prekobrojnosti i
- nj) naknada za rad u komisijama.

Član 30. (Naknada za prekovremeni rad, rad u dane sedmičnog odmora, noćni rad i rad u dane državnih praznika)

(1) U slučaju prekovremenog rada, rada u dane sedmičnog odmora, noćnog rada ili rada u dane državnih praznika, radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu osnovne plaće srazmjerno vremenu trajanja tog rada, uvećanom za postotak utvrđen kolektivnim ugovorom.

(2) Osnovna plaća uvećat će se:

- a) za prekovremeni rad 50% neto satnice,
- b) za rad u dane sedmičnog odmora 30% neto satnice,
- c) za noćni rad 35% neto satnice,
- d) za rad u dane praznika koji su po zakonu određeni državni praznici 50% neto satnice.

(3) Uvećanja osnovne plaće iz stava (2) ovog člana se međusobno ne isključuju.

(4) Obračun naknade iz stava (1) ovog člana vrši se od osnovne plaće bez dijela plaće po osnovu penzijskog staža.

(5) Naknada iz stava (1) ovog člana čine sastavni dio plaće.

Član 31. (Naknada za obavljanje poslova drugog radnog mjesta)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu za obavljanje poslova drugog radnog mjesta do 20 % osnovne plaće za period u kome je pored poslova svog radnog mjesta privremeno obavljao i poslove drugog radnog mjesta.

(2) Naknada iz stava (1) ovog člana se ostvaruje samo u slučaju kada gradonačelnik na prijedlog neposrednog rukovodioca donese posebno rješenje o privremenom obavljanju poslova drugog radnog mjesta, koje se donosi svaki mjesec pojedinačno o čemu se obavještava sindikat.

(3) Rješenje iz stava (2) ovog člana gradonačelnik donosi po službenoj dužnosti kada privremeno obavljanje poslova drugog radnog mjesta obavljaju pomoćnici gradonačelnika, sekretar gradskog organa državne službe i sekretar Gradskog vijeća Zavidovići.

Član 32.

(Naknada za pripravnost za rad)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu za pripravnost za rad u visini 0,2 % od prosječne plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine za jedan sat proveden u pripravnosti za rad, koja po jednom radniku za jedan mjesec ne može preći 20% prosječne neto plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

(2) Naknada iz stava (1) ovog člana ostvaruje se donošenjem rješenja gradonačelnika o pripravnosti za rad.

Član 33.

(Naknada za ishranu tokom rada)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu troškova ishrane (topli obrok) u visini od 1 % prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine po zadnjem statističkom podatku.

(2) Naknada za troškove ishrane (topli obrok) neće se obračunavati za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu plaćenog ili neplaćenog dopusta, privremene nesposobnosti za rad (bolovanje i porodijsko odsustvo), godišnjeg odmora i drugim slučajevima odsustva sa posla.

(3) Visina naknade iz stava (1) ovog člana ne može biti niža od iznosa isplaćenog za juni prethodne godine, odnosno ne može bit veća od 1% prosječne neto plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom statističkom podatku prije donošenja Budžeta Grada Zavidovići.

Član 34.

(Regres za godišnji odmor)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu za vrijeme godišnjeg odmora (regres) u visini 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine po zadnjem objavljenom statističkom podatku.

(2) Pravo na regres iz stava (1) ovog člana ima svaki radnik koji u toku tekuće kalendarske godine ima pravo na godišnji odmor u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići u skladu sa Pravilnikom o radnim odnosima u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići.

Član 35.

(Naknada za bolovanje)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu plaće za vrijeme privremene spriječenosti za rad (bolovanje) do 42 kalendarska dana u visini njegove neto plaće isplaćene za prethodni mjesec.

(2) Naknada plaće za bolovanje preko 42 dana iz stava (1) ovog člana ostvaruje se po propisu Zeničko-dobojskog kantona kojim se uređuje naknada za bolovanje, s tim da razliku do pune plaće isplaćuje Grad Zavidovići.

Član 36.

(Naknada za porodiljski dopust)

Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke za vrijeme porodiljskog dopusta ima pravo na naknadu plaće prema propisima Zeničko-dobojskog kantona kojim se uređuje ova oblast, prema mjestu uplate doprinosa s tim da razliku do visine pune plaće uplaćuje Grad Zavidovići.

Član 37.

(Naknada za prijevoz na posao i s posla)

(1) Radniku iz člana 18. stav (1) ove Odluke kome nije organizovan službeni prijevoz na posao i s posla, a čije je mjesto stanovanja od mjesta rada udaljeno najmanje 2 km, pripada naknada za troškove prijevoza u visini mjesečne karte gradskog, prigradskog i međugradskog saobraćaja.

(2) U međugradski saobraćaj spadaju mjesta koja su udaljena od mjesta rada do 70 km.

(3) Naknada za prijevoz na posao i s posla neće se obračunavati za vrijeme odsutnosti s posla po osnovu službenog puta, plaćenog dopusta, bolovanja, porodiljskog dopusta, godišnjeg odmora i drugim slučajevima odsustva sa posla.

(4) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke koji za potrebe dolaska na posao i odlaska sa posla koristi automobil u privatnom vlasništvu, u tom slučaju ima pravo na naknadu u visini cijene mjesečne karte u javnom saobraćaju.

(5) Zloupotreba korištenja naknade iz stava (1) ovog člana smatra se materijalnom štetom i podliježe obavezi odgovornosti za štetu u skladu sa zakonom.

Član 38.

(Naknada za odvojeni život od porodice i smještaj u mjestu rada)

(1) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke čije je mjesto prebivališta udaljeno više od 70 km od mjesta rada, tj. u kojem vrši službenu dužnost, ima pravo na naknadu troškova za odvojeni život od porodice i naknadu troškova smještaja u mjestu rada.

(2) Visina naknade iz stava (1) ovog člana odredit će se u skladu sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće koja se primjenjuje za radnike u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Ukoliko radnik iz stava (2) ovog člana ili član njegove uže porodice propisanom u članu 40. stav (4) ove Odluke imaju u vlasništvu i zakupu stambenu jedinicu bliže od 70 km od sjedišta Grada Zavidovići, nemaju pravo na naknadu za odvojeni život od porodice i naknadu troškova smještaja u mjestu rada bez obzira da li je koristi za stanovanje.

Član 39.

(Naknada za slučaj povrede na radu, teške bolesti i invalidnosti)

(1) U slučaju povrede na radu, teške bolesti ili invalidnosti radnika iz člana 18. stav (1) ove Odluke isplaćuje se jednokratna novčana pomoć u visini od dvije prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema zadnjem objavljenom statističkom podatku.

(2) Naknada iz stava (1) ovog člana će biti utvrđena u iznosu prosječne neto plaće za juni prethodne godine, odnosno ne može biti veća od prosječne neto plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(3) Pravo na jednokratnu pomoć iz stava (1) ovog člana na osnovu povrede na radu ostvaruje se za tešku tjelesnu povredu koja je nastala u vezi sa radom u državnoj službi i koja nije nastala krivicom ili nepažnjom radnika.

(4) Pod teškom bolešću iz stav (1) ovog člana podrazumijevaju se bolesti propisane Naredbom o listi teških bolesti, odnosno tjelesnih povreda na osnovu kojih se ostvaruje naknada za slučaj teške invalidnosti ili teške bolesti Federalnog ministarstva zdravstva.

(5) Radnik ima pravo na isplatu jednokratne novčane pomoći u slučaju teške bolesti člana njegove uže porodice propisanom u članu 40. stav (4) ove Odluke u visini od dvije prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema zadnjem objavljenom statističkom podatku.

(6) Pravo na jednokratnu pomoć iz stava (1) ovog člana na osnovu invalidnosti ostvaruje se za utvrđeni stepen invalidnosti od najmanje 60% invalidnosti koja je nastala u vezi sa radom u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići.

Član 40.

(Naknada za slučaj smrti i pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja)

(1) U slučaju smrti radnika iz člana 18. stav (1) ove Odluke njegovoj porodici se isplaćuju troškovi sahrane u visini od četiri prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine prema zadnjem objavljenom statističkom podatku.

(2) Naknada iz stava (1) ovog člana će biti utvrđena u iznosu prosječne neto plaće za juni prethodne godine, odnosno ne može biti veća od prosječne neto plaće u Federaciji Bosne i Hercegovine prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(3) Naknada iz stava (1) ovog člana isplaćuje se i u slučaju smrti člana uže porodice radnika.

(4) Članom uže porodice radnika u smislu stava (2) ovog člana smatraju se:

- a) bračni i vanbračni drug ako žive u zajedničkom domaćinstvu,
- b) dijete (bračno, vanbračno, usvojeno, pastorče i dijete bez roditelja uzeto na izdržavanje do 18 godina, odnosno do 26 godina starosti ako se nalaze na redovnom školovanju i nisu u radnom odnosu, a djeca nesposobna za rad bez obzira na starosnu dob),
- c) roditelji (otac, majka, očuh, maćeha i usvojitelji),
- d) braća i sestre bez roditelja do 18 odnosno do 26 godina starosti ako se nalaze na redovnom školovanju i nemaju drugih prihoda već ih korisnik naknade stvarno izdržava ili je obaveza njihovog izdržavanja zakonom utvrđena, a ako su nesposobni za rad, bez obzira na starosnu dob, pod uvjetom da s njima živi u zajedničkom domaćinstvu i unučad ako nemaju roditelja i žive u zajedničkom domaćinstvu s radnikom.

(5) Ukoliko u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići rade dva ili više članova porodice, troškovi sahrane iz stava (1) ovog člana se isplaćuju samo jednom radniku člana porodice.

(6) Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja sa uključenim rizikom od prirodne smrti za vrijeme trajanja radnog odnosa u organima državne službe.

(7) Visina premije osiguranja po ovom osnovu određuje se prema osiguranoj sumi u polici osiguranja od posljedica nesretnog slučaja odnosno polici osiguranja od prirodne smrti.

(8) Ugovor o osiguranju sa osiguravajućim društvom zaključuje gradonačelnik za sve radnike u skladu sa kolektivnim ugovorom i Zakonom o javnim nabavkama.

Član 41.

(Otpremnina)

Radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na otpremninu pri odlasku u penziju u visini svojih pet ostvarenih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci ili 5 prosječnih neto plaća isplaćenih u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, bez obzira da li odlazi u starosnu,

invalidsku ili prijevremenu penziju, u skladu sa zakonom, uz primjenu povoljnijeg prava radnika.

Član 42.

(Naknada u slučaju prekobrojnosti)

U slučaju prestanka radnog odnosa radnik iz člana 18. stav (1) ove Odluke ima pravo na naknadu u iznosu i to:

- (a) za radni staž do 10 godina naknada iznosi tri neto plaće radnika,
- (b) za radni staž od 11 do 30 godina naknada iznosi šest neto plaća radnika,
- (c) za radni staž preko 30 godina naknada iznosi deset neto plaća radnika.

Član 43.

(Naknada za rad u komisijama)

(1) Članovi komisija koje se formiraju na osnovu rješenja gradonačelnika, a čije osnivanje je predviđeno zakonom ili odlukom, imaju pravo na maksimalnu mjesečnu naknadu za rad u komisijama do visine 1,5 osnovice za obračun plaće radnika iz člana 18. stav (1) ove Odluke.

(2) Visina naknade za rad u komisiji utvrđuje se u iznosu 6% za predsjednika, 5% za člana i 3% za tehničkog sekretara komisije od prosječne neto plaće ostvarene u Federaciji Bosne i Hercegovine u mjesecu novembru prethodne godine za godinu u kojoj se naknada isplaćuje.

(3) Tačan iznos odnosno visinu naknade za rad svojim aktom utvrđuje gradonačelnik za svaku pojedinačnu komisiju.

(4) Pravo na naknadu članovi komisije imaju samo u slučaju da su u komisiji radili nakon radnog vremena i da su održali najmanje jednu sjednicu mjesečno.

(5) Na naknade za rad u komisijama koje se finansiraju od uplata fizičkih ili pravnih osoba ne primjenjuje se ograničenje iz stava (1) ovog člana.

DIO IV – NAKNADA TROŠKOVA ZA SLUŽBENO PUTOVANJE

Član 44.

(Naknada troškova za službeno putovanje)

Radnik ima pravo na naknadu troškova koji nastanu u vezi sa službenim putovanjem u inostranstvu i na području Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Bosne i Hercegovine, koji se ostvaruju prema odredbama ove Odluke.

Član 45.

(Pojam službenog putovanja)

(1) Pod službenim putovanjem u smislu ove Odluke smatra se putovanje na području Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Bosne i Hercegovine, kao i putovanje u inozemstvo, na koje se radnik upućuje da izvrši određeni službeni zadatak (posao).

(2) Pod službenim putovanjem na području Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Bosne i Hercegovine, smatra se ono putovanje koje se vrši van sjedišta Grada Zavidovići, a putovanje u inozemstvo podrazumijeva putovanje u stranu zemlju.

Član 46.
(Vrste naknada za službeno putovanje)

Naknade za službena putovanja obuhvataju naknadu za ishranu, smeštaj i prijevozne i druge troškove propisane ovom Odlukom.

Član 47.
(Naknada za ishranu - dnevnicu)

Pod dnevnicom, u smislu ove Odluke podrazumijeva se naknada troškova za ishranu na službenom putovanju.

Član 48.
(Visina dnevnice)

(1) Dnevnicu za službeno putovanje u zemlji utvrđuje se u visini propisanoj Uredbom o naknadama za troškova za službena putovanja Federacije Bosne i Hercegovine koja se primjenjuje za radnike u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) Visina dnevnice za službeno putovanje u inostranstvo utvrđuje se za svaku državu pojedinačno i primjenjivat će se dnevnicu utvrđene u prilogu Uredbe o naknadama za troškove za službena putovanja Federacije Bosne i Hercegovine koja se primjenjuje za zaposlene u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 49.
(Obračun dnevnice)

- (1) Jedna dnevnicu obračunava se za svaka 24 sata provedena na službenom putovanju.
- (2) Za službeno putovanje koje traje duže od 12 sati, obračunava se jedna dnevnicu, a za službeno putovanje koje traje 8 do 12 sati pola dnevnice.
- (3) Ako je na službenom putovanju osigurana besplatna ishrana, pripadajuća dnevnicu se umanjuje za 30%.
- (4) Dnevnicu za službeni put ne isključuje naknadu za ishranu (topli obrok), naknadu za odvojeni život od porodice i naknadu troškova smještaja, osim u slučajevima kada se službeni put obavlja van mjesta rada za koje se prima naknada za odvojeni život.
- (5) Radnik je dužan u izvještaju o obavljenom službenom putovanju navesti da li je i u kojoj mjeri je istom bila osigurana ishrana u slučaju da se sa priloženih računa isto ne može sa sigurnošću utvrditi.

Član 50.
(Naknada za smještaj - noćenje)

Naknada za noćenje obračunava se u visini plaćenog hotelskog računa, a najviše do iznosa odobrenog nalogom za službeno putovanje.

Član 51.
(Visina naknade za smještaj – noćenje)

(1) Za službeno putovanje, koje radnik obavlja u svojstvu člana delegacije, na međunarodnim susretima i skupovima, na kojima organizator, odnosno domaćin određuje uvjete smještaja, troškovi smještaja obračunavaju se na osnovu stvarno plaćenog iznosa računa hotela i u slučaju kada on prelazi iznos odobren nalogom za službeno putovanje.

(2) Ako je na službenom putu obezbijeden besplatan smještaj radnik nema pravo na naknadu troškova smještaja u skladu s odredbama ove Odluke.

Član 52.

(Naknada za troškove prijevoza)

(1) Naknade za troškove prijevoza na službenom putovanju, obračunavaju se u visini prijevozne karte iz putničke tarife za prijevoz sredstvom one vrste i razreda koji se mogu upotrebljavati na službenom putovanju prema putnom nalogu.

(2) Ako je na službenom putu obezbijeden besplatan prijevoz, radnik nema pravo na naknadu troškova prijevoza u skladu s odredbama ove Odluke.

Član 53.

(Korištenje privatnog automobila)

(1) Radnik koji za službene potrebe, uz prethodno odobrenje gradonačelnika, koristi putnički automobil u privatnom vlasništvu, pripada naknada u visini 15% cijene litra benzina BMB 95 na teritoriji Bosne i Hercegovine, po pređenom kilometru na odobroj relaciji.

(2) Isplata naknade iz stava (1) ovog člana predstavlja naknadu troškova za gorivo i amortizaciju automobila i ista ne isključuje troškove nastale po osnovu plaćene cestarine, putarine, mostarine, naknade za korištenje tunela, parkinga i drugih troškova nastalih u vezi sa prijevozom na službenom putovanju.

(3) Obračun naknade za korištenje ličnog putničkog automobila se vrši na način da se obračuna najkraća udaljenost koja se mora prijeći prijevoznim sredstvom, a koja se može utvrditi (izmjeriti) na geografskoj karti namijenjenoj vozačima i ona je mjerodavna prilikom određivanja stvarne udaljenosti službenog putovanja.

Član 54.

(Ostale vrste naknada)

(1) Pod ostalim naknadama za izdatke koji nastanu u vezi sa službenim putovanjem u inostranstvo i na području Bosne i Hercegovine podrazumijevaju se izdaci koji nastanu u svrhu obavljanja službenog putovanja: pribavljanje putničkih isprava, vakcinisanje, liječničke preglede, službenu poštu, takse, telefone, telefakse, e-mail, stenodaktilografske usluge i drugi izdaci u skladu sa ovom Odlukom.

(2) Pravo na naknadu troškova za korištenje telefona, telefaksa ili e-mail, imaju i radnici na službenom putovanju u zemlji ili koji obavljaju službene poslove na terenu ako su se ta sredstva morala koristiti za službene potrebe.

(3) Izdaci koji nastanu na službenom putovanju u inostranstvo u vezi s prevoženjem, prenošenjem, unošenjem i iznošenjem službene pošte, kao i drugi prijeko potrebni izdaci (takse i dr.) obračunavaju se na osnovu odgovarajućeg računa ili drugog dokumenta koji se odnosi na te troškove.

(4) Izdaci iz stava (1), (2) i (3) ovog člana obračunavaju se prema priloženom računu.

Član 55.

(Nalog za službeno putovanje)

(1) Svako službeno putovanje u zemlji i inostranstvo, vrši se na osnovu naloga za službeno putovanje.

(2) Na osnovu naloga za službeno putovanje može se isplatiti akontacija u visini procijenjenih troškova za predviđeno službeno putovanje i to isključivo u nacionalnoj valuti Bosne i Hercegovine.

(3) Izuzetno od stava (1) ovog člana za službeno putovanje u inostranstvo za veći broj lica može se donijeti posebno rješenje o upućivanje radnika i drugih lica na službeno putovanje.

DIO V – NADZOR NAD PROVOĐENJEM ODLUKE

Član 56.

(Nadzor)

Nadzor nad provođenjem ove Odluke vrši služba za upravu Grada Zavidovići nadležna za poslove finansija.

DIO VI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 57.

(Primjena na državne službenike i nemještenike
u Gradskom pravobranilaštvu Zavidovići)

Odredbe ove Odluke primjenjuju se na plaće, dodatke na plaće i naknade državnih službenika i namještenika postavljenim i raspoređenim na radna mjesta u Gradskom pravobranilaštvu Zavidovići.

Član 58.

(Primjena drugih propisa)

Na pravne odnose koji nisu regulisani ovom Odlukom shodno se primjenjuju odredbe Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16, 89/18, 23/20 i 44/22), Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10, 111/12 i 20/17), Zakona o pravobranilaštvu („Službene novine ZDK“, broj: 12/13), Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 19/08) i Kolektivni ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ukoliko je Grad Zavidovići potpisnik istog u momentu rješavanja o pravima radnika propisanim ovom Odlukom.

Član 59.

(Započeti postupci)

Postupci započeti do stupanja na snagu ove Odluke okončat će se primjenom odredbi propisa iz člana 61. ove Odluke.

Član 60.

(Usklađivanje propisa)

Gradonačelnica će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke uskladiti odredbe Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/24) i Pravilnika o postupku ostvarivanja naknada i dodataka na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 11/2018) sa odredbama ove Odluke.

Član 61.
(Prestanak važenja propisa)

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaju da važe Odluka o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 3/2015 i 8/2017 i „Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 1/24) i Odluka o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 3/2018).

Član 62.
(Gramatička terminologija)

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda za pojmove u ovoj Odluci uključuje oba roda.

Član 63.
(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu prvog narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Zavidovići“.

PREDSJEDAVAJUĆA
GRADSKOG VIJEĆA ZAVIDOVIĆI

Amira dr Hadžić, spec. radiolog

OBRAZLOŽENJE

USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA UVOĐENJE ODLUKE

U članu 60. stav (1) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10, 111/12 i 20/17) propisano je: „Koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona, općine i grada se utvrđuju Zakonom o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona odnosno odlukama gradskih i općinskih vijeća o plaćama i naknadama zaposlenih u općinskim odnosno gradskim organima vlasti“.

U članu 62. stav (2) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10, 111/12 i 20/17) propisano je: „Visinu i način ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću za kantone utvrdit će vlada kantona, a za općinu i grad općinsko, odnosno gradsko vijeće“.

RAZLOZI ZA UVOĐENJE ODLUKE I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Gradsko vijeće Zavidovići (ranije Općinsko vijeće Zavidovići) donijelo je Odluku o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 3/2015 i 8/2017 i „Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 1/24) i Odluku o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 3/2018).

Donošenjem Zakona o Gradu Zavidovići („Službene novine Federacije BiH“, broj: 17/22) i Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovića izvršena promjena termina u nazivima organa uprave i naziva u organizaciji uprave Grada Zavidovići iziskivalo je terminološku promjenu u Odluci o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići i Odluci o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići.

Grad Zavidovići je nakon konsultacija i pregovora sa Sindikalnom organizacijom državnih službenika i namještenika Grada Zavidovići zaključio 28.04.2025. godine Ugovor o pristupanju Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Samostalnim sindikatом državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine na osnovu kojeg je Grad Zavidovići pristupio Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/23). Prije samog potpisivanja Ugovora o pristupanju Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine izvršena finansijska procjena uticaja pristupanja Grada Zavidovići Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine te je utvrđeno da je u članu 25. stav (1) Kolektivnog ugovora ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 98/2023) propisano je povećanje plaće po osnovu penzijskog staža iznosi 0,6%, dok je u članu 5. stav (1) Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/2024), propisano da je povećanje plaće 0,5%.

U članu 27. stav (1) Kolektivnog ugovora ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine propisana su uvećanja osnovne plaće po osnovu:

- a) prekovremeni rad – najmanje 50%,
- b) noćni rad - najmanje 35%,

- c) rad u dane sedmičnog odmora – najmanje 30%,
- d) rad u dane praznika koji su po zakonu državni praznici - najmanje 50%.

Stavom (2) istog člana propisano je da se uvećanja iz stava (1) ovog člana međusobno neisključuju.

U članu 27. stav (2) Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da se uvećanja osnovne plaće (prekovremeni rad noćni rad, rad u dane sedmičnog odmora i rad u dane praznika koji su po zakonu državni praznici) međusobno ne isključuju, dok je članom 9. stav 5) Pravilnika o postupku ostvarivanja naknada i dodataka na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 11/2018), propisano da se međusobno isključuju.

Članom 29. stav (2) Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/2024), propisano je uvećanje osnovne plaće za

- a) prekovremeni rad 25% neto satnice,
- b) rad u dane sedmičnog odmora 15% neto satnice,
- c) noćni rad 25% neto satnice,
- d) rad u dane praznika koji su po zakonu državni praznici 40% neto satnice.

U članu 35. stav (1) Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da se u slučaju povrede na radu, teške bolesti i invalidnosti državnog službenika ili namještenika ili člana njegove uže porodice isplaćuje jednokratna novčana pomoć u visini od 2 prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, dok u članu 37. stav (1) Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/2024) nisu navedeni članovi uže porodice državnog službenika i namještenika (njima je predviđena 1 plata u slučaju teške bolesti).

U članu 35. stav (2) i (4) Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da u slučaju smrti državnog službenika, odnosno namještenika, njegovoj porodici se isplaćuju troškovi sahrane u visini 4 prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, dok u članu 38. stav (1) Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 2/2024) je propisano da se isplaćuju 2 prosječne neto plaće za troškove sahrane.

U članu 35. stav (3) alineja 3) Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine kod članova uže porodice državnog službenika ili namještenika nije propisano da roditelji, (otac, majka, očuh, maćeha i usvojitelji) moraju biti u zajedničkom domaćinstvu sa državnim službenikom, dok je članom 25. stavom (3) Odluke o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 3/2018), propisano da roditelji, (otac, majka, očuh, maćeha i usvojitelji) moraju živjeti u zajedničkom domaćinstvu sa državnim službenikom i namještenikom.

U članu 36. stav (1) Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisano je da državni službenik i namještenik ima pravo na otpremninu pri dolasku u penziju u visini svojih 5 ostvarenih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci ili 5 prosječnih neto plaća isplaćenih u Federaciji BiH, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, bez obzira da li odlazi u starosnu, invalidsku ili prijevremenu penziju, u skladu sa zakonom, uz primjenu povoljnijeg prava uposlenika dok je članom 39. Pravilnika o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada

Zavidovići“, broj: 2/2024), propisano da radnik ima pravo na otpremninu prilikom odlaska u penziju u iznosu od pet njegovih prosječnih plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci.

Zbog navedenog je bilo potrebno izvršiti izmjene i dopune Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići i Odluke o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići u skladu sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Dalje je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine 30.09.2025. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu koji je objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 77/25. Navedenim izmjenama i dopunama tretirane su naknade starješine i zamjenika starješina vatrogasne jedinice, te vatrogasaca i ostalih lica u vatrogasnoj jedinici za vrijeme pasivnog dežurstva. Također je navedenim izmjenama i dopunama Zakona regulisan dodatak na plaću za starješine i zamjenika starješina vatrogasne jedinice, te vatrogasaca i ostalih lica u vatrogasnoj jedinici zbog obavljanja poslova vatrogastva. Zbog navedenog je bilo potrebno izvršiti izmjene i dopune Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići i Odluke o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu.

Međutim, tokom vršenja finansijske revizije Grada Zavidovići za 2023. godinu Ured za reviziju institucija u Federacije Bosne i Hercegovine je u svom Izvještaju o finansijskoj reviziji Grada Zavidovići za 2023. godinu ukazao da koeficijenti za obračun plaće za pojedina radna mjesta nisu usklađeni sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, te je zbog navedenog bilo potrebno vršiti izmjene i dopune Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići i Odluke o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići.

Također sam mišljenja da je racionalno da se oblast plaća, dodataka na plaće i naknade gradonačelnika, gradskog pravobranioca, zamjenika gradskog pravobranioca, savjetnika gradonačelnika, državnih službenika i namještenika zaposlenih u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići regulišu jednom odlukom u odnosu na sadašnje regulisanje ove oblasti putem Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići i Odluke o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići.

Međutim, zbog broja odredbi koje je potrebno izmijeniti i dopuniti u Odluci o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići i Odluci o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići, pristupilo se izradi novog propisa u skladu sa članom 45. stav (3) Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u Zeničko-dobojskom kantonu („Službene novine ZDK“, broj: 5/2008).

USKLAĐENOST ODLUKE S KANTONALNIM I FEDERALNIM ZAKONODAVSTVOM

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, kako po pitanju pravnog osnova za donošenje ove Odluke tako i po pitanju usklađenosti normiranja plaća, dodataka na plaću i naknada u pogledu visine i načina obračuna plaće, vrste i visine dodataka na plaću i naknada koje su regulisane ovom Odlukom.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/23), kada su u pitanju visine dodataka na plaću i naknada, kao i uslova za njihovo ostvarivanje.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/17, 4/22, 4/24 i 16/25) na isti način kao što je usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu kada su u pitanju naknade starješine i zamjenika starješina vatrogasne jedinice, te vatrogasaca i ostalih lica u vatrogasnoj jedinici za vrijeme pasivnog dežurstva i dodatka na plaću zbog obavljanja poslova vatrogastva.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 39/03, 22/06 i 43/10) kada su u pitanju dodatak na plaću u iznosu 10% od osnovne plaće za državne službenike i namještenike raspoređene u službi civilne zaštite.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Zakonom o matičnim knjigama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 37/12 i 80/14) kada su u pitanju dodatak na plaću u iznosu 10% od osnovne plaće za državne službenike i namještenike koji obavljaju poslove matičara.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće („Službene novine FBiH“, broj: 29/25) kada su u pitanju naknade za prijevoz na posao i sa posla, naknade za odvojen život, naknade za prekovremeni rad, rad u dane praznika, rad u dane vikenda i rad u dane praznika i naknade za slučaj smrti i teške bolesti radnika.

Nacrt Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići usklađen je sa Uredbom o naknadama za troškove za službena putovanja Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 44/16, 50/16 i 31/23).

OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA U ODLUCI

U članu 2. ove Odluke propisana su načela utvrđivanja visine plaće i to načelo „Ista plaća za isto radno mjesto“ i načelo „Transparentnosti“.

U članu 3. ove Odluke propisano je da se sredstva za plaće, naknade i druga primanja radnika planiraju i obezbjeđuju u Budžetu Grada Zavidovići.

U članu 4. ove Odluke propisan je postupak utvrđivanja osnovice i boda za obračun plaće. Navedeni način utvrđivanja osnovice i vrijednosti boda u potpunosti je usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine. U stavu (6) je propisano da se osnovica može utvrđivati mjesečno u slučaju povećanja indeksa potrošačkih cijena više od 5 % mjerenih od strane Federalnog zavoda za statistiku što predstavlja usklađivanje sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U članu 5. propisano je utvrđivanje osnovne plaće i uvećanje osnovne plaće po osnovu minulog rada. U odnosu na minuli rad određen propisima iz člana 61. ove Odluke povećan je procenat za obračun minulog rada sa 0,5 na 0,6 % za svaku započetu godinu penzijskog staža stim da se uvećanje po osnovu minulog rada povećava sa maksimalno 20 na 24% osnovne plaće što je usklađivanje sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U članu 6. i 7. ove Odluke propisano je utvrđivanje plaće, utvrđivanje bruto plaće i vrijeme ostvarivanja plaće za gradonačelnika, savjetnika gradonačelnika, gradskog pravobranioca i zamjenika gradskog pravobranioca.

U članu 8. ove Odluke propisani su koeficijenti gradonačelnika, savjetnika gradonačelnika, gradskog pravobranioca i zamjenika gradskog pravobranioca koji se primjenjuju prilikom obračuna plaće za navedene izabrane zvaničnike i koji su usklađeni sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U članu 9. ove Odluke propisano je utvrđivanje plaće gradonačelnika, savjetnika gradonačelnika, gradskog pravobranioca i zamjenika gradskog pravobranioca donošenjem rješenja i propisana je nadležnost donošenja rješenja o plaći navedenih izabranih zvaničnika.

U članu 10. ove Odluke propisane su naknade koje ostvaruju gradonačelnik, savjetnik gradonačelnika, gradski pravobranilac i zamjenik gradskog pravobranioca. Upoređivanjem naknada koje ostvaruju gradonačelnik, savjetnik gradonačelnika, gradski pravobranilac i zamjenik gradskog pravobranioca sa naknadama koje ostvaruju državni službenici i namještenici utvrđeno je da izabrani zvaničnici ne ostvaruju naknade za prekovremeni rad, rad u neradne dane, noćni rad i rad u državne praznike; naknada za obavljanje poslova drugog radnog mjesta; naknada za pripravnost za rad; naknada za porodijski dopust; naknada za prevoz na posao i sa posla; pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja i naknada za rad u komisijama.

Članom 11. ove Odluke propisana je naknada zbog bolesti i povrede na radu kojim je propisano da gradonačelnik, savjetnik gradonačelnika, gradski pravobranilac i zamjenik gradskog pravobranioca imaju pravo na ovu naknadu i istu ostvaruju u visini od 70% plaće iz prethodnog mjeseca a najduže 12 mjeseci odnosno do kraja mandata ukoliko su s posla odsutni duže od 42 dana.

Članom 12., 13., 14., 15., 16. i 17. ove Odluke propisane su naknade gradonačelnika, savjetnika gradonačelnika, gradskog pravobranioca i zamjenika gradskog pravobranioca za ishranu; odvojen život od porodice i smještaj u mjestu rada; za godišnji odmor; za slučaj smrti, teške bolesti i invalidnosti; otpremnine i naknade za službeno putovanje i iste se ostvaruju na isti način kao navedene naknade od strane državnih službenika i namještenika.

Članom 19. i 20. ove Odluke propisani su koeficijenti za obračun plaća za državne službenike i namještenike koji su određeni u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 21. ove Odluke propisano je mjesečni obračun plaće unatrag i isplata u tekućem mjesecu, te nadležnost za donošenje i sastavni dio rješenja o plaći radnika.

Članom 22. ove Odluke propisana je plaća za pripravnika koja se isplaćuje u iznosu 80% od plaće stručnog saradnika, samostalnog referenta i referenta zavisno od radnog mjesta na koje je primljen pripravnik i za koju stručnu spremu se osposobljava.

Članom 23. ove Odluke propisana je naknada za lica na stručnom osposobljavanju koja se isplaćuje u iznosu 35% od plaće stručnog saradnika, samostalnog referenta i referenta zavisno od stručne sprema za koje se lice osposobljava.

U članu 24. do 28. ove Odluke propisana su dodaci plaće za državne službenike i namještenike. Za inspektore je propisan dodatak 20% od osnovne plaće. Za starješinu vatrogasne jedinice, njegovog zamjenika, vatrogasce i ostala lica u vatrogasnoj jedinici propisano je uvećanje osnovne plaće u skladu sa finansijskim mogućnostima u Budžetu Grada Zavidovići. Zakonom o zaštiti požara i vatrogastvu propisano je da se ovaj dodatak može

propisati do 30% od osnovne plaće za starješinu vatrogasne jedinice i njegovog zamjenika, a za vatrogasce i ostala lica u vatrogasnoj jedinici može se propisati do 20 % od osnovne plaće, te zbog raspoloživosti sredstava u Budžetu Grada Zavidovići, planiranih za plaće ovaj dodatak propisan je u iznosu 10% od osnovne plaće što je u skladu sa Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu. Za državne službenike i namještenike raspoređene u službi civilne zaštite propisan je dodatak na plaću u iznosu 10% od osnovne plaće u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća u Federaciji Bosne i Hercegovine. Državni službenici i namještenici koji obavljaju poslove matičara imaju pravo na dodatak 10% od osnovne plaće u skladu sa Zakonom o matičnim knjigama u Federaciji Bosne i Hercegovine. Navedenim Zakonom je propisano da se osnovna plaća za navedena radna mjesta može uvećati od 10 do 20% od osnovne plaće, te u skladu sa raspoloživim sredstvima planiranim Budžetom Grada Zavidovići, za ovu namjenu propisan je ovaj dodatak na plaću u iznosu 10% od osnovne plaće. Dodatak na plaću za naučno zvanje doktora i magistra nauka propisan je ovom Odlukom što je u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, iako Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji jedinstvenog organa uprave Grada Zavidovići nije propisano radno mjesto za koje je propisan uslov posjedovanja navedenog stručnog zvanja.

Članom 29. ove Odluke propisane su naknade koje ostvaruju državni službenici i namještenici. U odnosu na propise iz člana 61. ove Odluke povećane su naknade za prekovremeni rad sa 30 na 50%, rad u dane sedmičnih odmora sa 15 na 30%, noćni rad sa 25 na 35 % i za rad u praznike sa 40 na 50% neto satnice. Ovo povećanje naknada je posljedica usklađivanja sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ovom Odlukom je u članu 31. i 32. propisana naknada za obavljanje poslova drugog radnog mjesta i naknada za pripravnost za rad, a koje nisu bile propisane kao naknade propisima iz člana 61. ove Odluke, te su iste propisane kao naknade propisane Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine iako Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine nisu propisane kao naknade državnih službenika i namještenika.

Dalje su u članu 40. ove Odluke propisane naknade za slučaj smrti ili teške bolesti državnog službenika i namještenika. U odnosu na propise iz člana 61. ove Odluke, propisano je da se navedene naknade isplaćuju bez obzira da li član domaćinstva živi u zajedničkom domaćinstvu sa državnim službenikom i namještenikom što je posljedica usklađivanja sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine. U članu 43. propisana je naknada za rad u komisijama, te je vršeno usklađivanje visine naknade za rad u komisijama sa naknadama koje se isplaćuju članovima komisija koje formira Gradsko vijeće Zavidovići. Regulisanje naknade za službena putovanja je ostalo nepromijenjeno u odnosu na propise iz člana 61. ove Odluke izuzev što je u članu 49. stav (4) ove Odluke propisano da se dnevnicu i topli obrok ne isključuju što je u skladu sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURAVANJA POŠTIVANJA ODLUKE

Provedbeni mehanizmi određeni ovom Odlukom ogledaju se u propisivanju načela u članu 2. za isplatu plaće koja se moraju poštivati prilikom izvršavanja poslova u ovoj oblasti. Nadalje je u članu 3. ove Odluke propisan način osiguravanja sredstava za plaće, dodatke na plaću i naknade koji će osigurati blagovremenu i punu isplatu plaća, naknada i dodataka na plaću radnicima. Nadalje u članu 5. ove Odluke propisan je način dogovaranja visine osnovice i vrijednosti boda za obračun plaće, te uslovi za njezino povećanje i primjenu u slučaju da ne dođe do dogovora o visini osnovice i vrijednosti boda. Nacrtom Odluke o plaćama, dodacima

na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići propisana je obaveza donošenja odgovarajućeg rješenja.

OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PRAVILNIKA I FINANSIJSKI EFEKTI ODLUKE

Za provođenje ove Odluke planirana su sredstva u Budžetu Grada Zavidovići za isplatu plaća, doprinosa na plaće, naknade i dodatke na plaću, kao i naknadu za službena putovanja. U odnosu na propise iz člana 61. ove Odluke, primjenom ove Odluke doći će do povećanja utroška sredstava za dodatke na plaću po osnovu prekovremenog rada, rada noću, rada vikendom i praznicima, te povećanje za naknade u slučaju smrti radnika ili člana njegovog porodičnog domaćinstva. Također je potrebno dodatno obezbijediti sredstva za obavljanje poslova drugog radnog mjesta i naknade za pasivno dežurstvo ukoliko se ukaže potreba za istim.

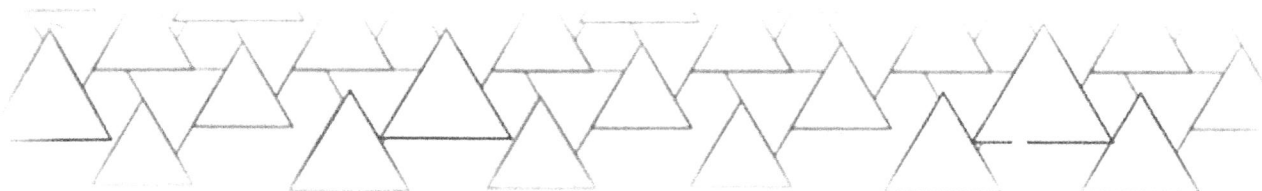
OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ODLUKE

U skladu sa članom 43. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 98/23) vršit će se konsultacije sa Sindikalnom organizacijom državnih službenika i namještenika Grada Zavidovići radi davanja mišljenja po Nacrt u Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama u jedinstvenom organu uprave i drugim organima Grada Zavidovići.

GRADONAČELNICA

mr. iur. Erna Merdić Smailhodžić

Akt pripremio: _____
(Nermin Čahtarević)



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

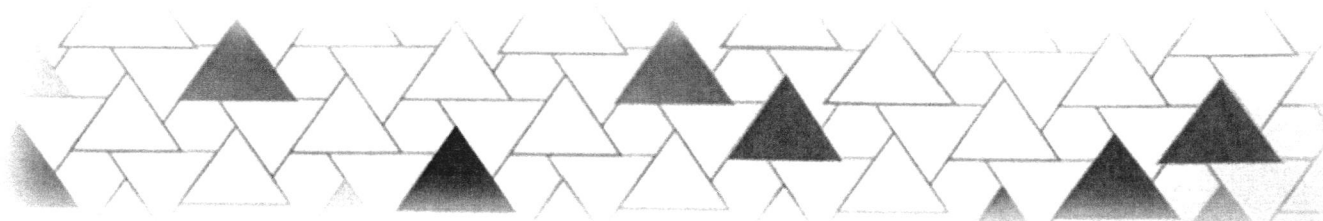
GRADA ZAVIDOVIĆI

2023.

Broj: 01-02-07-11-2-2933-7/23



Sarajevo, juli 2024.





Uvidom u tendersku dokumentaciju za odabrani uzorak postupaka nabavke za izvođenje radova na cestovnoj i vodovodnoj infrastrukturi i izgradnji objekata kao kvalifikacioni uslovi tražen je spisak o uspješno završenim ugovorima, te da ponuđač u radnom odnosu ima zaposleno najmanje 15 radnika i jednog diplomiranog inženjera građevinske ili arhitektonske struke sa najmanje tri godine radnog iskustva u radnom odnosu s punim radnim vremenom u skladu sa članom 96. Zakona o prostornom uređenju i građenju. U dijelu ekonomske i finansijske sposobnosti traženo je da korisnik nije imao blokiran račun u posljednjih šest mjeseci i ovjerena izjava ponuđača da ukupan promet koji je ponuđač sam ili kao zajedničko poduzetništvo u zadnje tri godine odnosno od početka poslovanja ostvario u segmentu poslovanja koji je isti ili sličan predmetu ugovora nije manji od 160.000 KM do 500.000 KM (ovisno o postupku, a traženi iznos je bio iznad procijenjene vrijednosti). Napominjemo da je članom 44. Zakona o javnim nabavkama propisano da minimum kvalifikacionih uslova koje ugovorni organ odredi za ponuđače, kao i dokumenti koji su potrebni za njihovo dokazivanje obavezno treba da budu srazmjerni predmetu javne nabavke i u skladu sa njim, te da postavljeni uslovi ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju. **Iako je Ured za razmatranje žalbi donio rješenje kojim je odbacio kao neosnovanu žalbu jednog ponuđača u dijelu uslova za uposlene, a u postupcima su dostavljene dvije ili više ponuda, smatramo da i uslov o ostvarenom prometu predstavlja rizik da minimalni uslovi nisu postavljeni srazmjerno predmetu nabavke imajući u vidu procijenjenu vrijednost postupaka nabavke i mogu imati uticaja na ograničenje aktivnije konkurencije.**

Prilikom planiranja i provođenja postupaka javne nabavke za izvođenje radova na rekonstrukciji i izgradnji cesta, vodovodnih, kanalizacionih i ostalih objekata u pojedinim slučajevima nije se vodilo računa o građevinskoj sezoni izvođenja radova, zbog čega nisu blagovremeno pokrenuti postupci nabavke. U određenim slučajevima nisu ispoštovani rokovi za uvođenje u posao, kao ni izvođenja radova. Navedeno je imalo za posljedicu da su se produžavali ugovoreni rokovi i da radovi nisu završeni u ugovorenim rokovima. Zbog toga ne možemo potvrditi da je Grad u potpunosti postupio u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama s ciljem najefikasnijeg osiguranja korištenja javnih sredstava, niti je realizacija ugovora vršena u potpunosti sa odredbama zaključenih ugovora.

Pri realizaciji nabavke betona, isporuke i ugradnje asfalta i dodatnih radova na sanaciji ulice ukupne ugovorene vrijednosti 300.396 KM nisu poštovane cijene, količine i lokacije isporuke koje su utvrđene tenderskom dokumentacijom. Navedeno nije u skladu sa članom 72. Zakona o javnim nabavkama, kojim je definisano da se uslovi iz tenderske dokumentacije ne mogu mijenjati.

U zaključenim ugovorima propisane su zaštitne klauzule u slučaju prekoračenja ugovorenog roka (obračun penala, bankovna garancija), ali u pojedinim ugovorima nije definisano koji su eventualno opravdani razlozi za produženje roka i kada ugovorni organ nema pravo obračunati kaznene odredbe. Dio izvođača radova u slučaju prekoračenja ugovorenih rokova nije dostavio novu garanciju za uredno izvršenje posla sa produženim periodom trajanja, iako je to bila obaveza utvrđena zaključenim ugovorom o izvođenju radova. Grad nije vršio aktiviranje garancije ili naplate penala u slučaju prekoračenja ugovorenih rokova.

Preporuke:

- *prilikom planiranja i pokretanja javnih nabavki voditi računa o građevinskoj sezoni, a tenderskom dokumentacijom definisati uslove za kvalifikaciju učesnika srazmjerno predmetu nabavke, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;*
- *osigurati primjenu odredbi zaključenih ugovora, naročito u dijelu koji se odnosi na količine i cijene utvrđene tenderskom dokumentacijom, rokove uvođenja u posao i izvođenja radova.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Grad je 24. 6. 2024. godine dostavio komentar, bez dodatne dokumentacije.



Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: utvrđivanjem koeficijenta za obračun plaća pomoćnika gradonačelnika, usklađenosti odluke o komunalnim djelatnostima sa važećim propisima, potraživanjima i imovinom Grada, te je navedeno da nema značajnijih primjedbi na Nacrt izvještaja.

Navedena obrazloženja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- za koeficijent obračuna plaća pomoćnika gradonačelnika navedeno je da su pri određivanju koeficijenta uzeti u obzir složenost i vrsta poslova, kao i organizacija organa uprave, te da rukovodni poslovi koje obavljaju pomoćnici načelnika predstavljaju osnov za različito utvrđene koeficijente u odnosu na pomoćnike ministara na kantonalnom i federalnom nivou.

Međutim, gradske službe su dio jedinstvenog gradskog organa kojima rukovodi gradonačelnik, te one nisu uspostavljene kao samostalne uprave niti samostalne upravne organizacije. Zbog toga smatramo da utvrđivanjem koeficijenata pomoćnicima gradonačelnika na nivou koeficijenata rukovodioca samostalne uprave i samostalne upravne organizacije nije izvršeno usklađivanje s koeficijentom utvrđenim Zakonom o plaćama i naknadama u organima uprave FBiH. Naime, ovim Zakonom definisano je da će gradovi propisati iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike, u skladu sa odredbama ovog Zakona.

- u komentaru je navedeno da se obračun komunalne naknade vrši na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima (2008. godina) i na osnovu vrijednosti boda koji je utvrđen odlukom Vijeća iz 2010. godine na osnovu Zakona. Istaknuto je da se Odluka o utvrđivanju komunalne naknade za finansiranje komunalne djelatnosti zajedničke potrošnje u općini Zavidovići iz 2002. godine (sa izmjenama i dopunama 2004. i 2006. godine) nije ni primjenjivala nakon donošenja spomenutih propisa.

U izvještaju nije navedeno da se ova Odluka primjenjivala, nego je data preporuka da se ona uskladi s odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima, kako bi se njom detaljnije uredila ova oblast, s obzirom na to da su Odlukom o utvrđivanju vrijednosti boda komunalne naknade utvrđeni samo vrijednost boda i visina komunalne naknade, dok druga pitanja nisu uređena.

Gradsko pravobranilaštvo je za potraživanja i imovinu navelo da se radi o značajnom obimu predmeta, kompleksnim procesima koji se vrše u kontinuitetu i koji iziskuju određeno vrijeme. Navedene su i aktivnosti koje su poduzete i koje planiraju poduzeti u narednom periodu u vezi sa utvrđivanjem stvarnog stanja potraživanja i imovine koja je u vlasništvu ili kojom Grad upravlja. Ova obrazloženja nisu imala uticaj na izmjenu nalaza i preporuka datih u Nacrtu izvještaja.

U komentaru je navedeno da će naredne aktivnosti biti usmjerene na izradu plana aktivnosti i na otklanjanje nedostataka identifikovanih u Izvještaju.

Reviziju Grada Zavidovići obavio je revizorski tim u sastavu: Vildana Hadžović – voditeljica tima, i Zijada Brajić – članica tima.

Voditeljica tima

Vildana Hadžović

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje

kvalitetom

Mia Buljubašić

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
institucija kantona, gradova i općina

Amela Mulahalilović



Broj: 07-11-2-2933-2/23
Sarajevo, 20. 11. 2023. godine

PREDMET: Pismo menadžmentu Grada Zavidovići o uočenim nedostacima iz prethodne revizije za 2023. godinu

Poštovani,

Obavještavamo Vas da smo, u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH („Sl. novine FBiH“, broj 22/06) i Pismom najave od 20. 10. 2023. godine, izvršili prethodnu finansijsku reviziju **Grada Zavidovići** (u daljnjem tekstu: Grad) za 2023. godinu.

Prethodna revizija izvršena je u periodu od 6. 11. do 10. 11. 2023. godine, putem revizijskih postupaka koji su uključivali preliminaru ocjenu sistema internih kontrola značajnih procesa u vezi s organizacijom, rukovođenjem, planiranjem i izvršenjem budžeta i eventualnih slabosti koje mogu uticati na finansijske izvještaje za 2023. godinu.

Također, zaključno sa 30. 9. 2023. godine izvršili smo testiranje na bazi uzorka značajnih stavki bilansa stanja, plaća i naknada zaposlenih, materijalnih izdataka, tekućih transfera i do tada izvršenih javnih nabavki.

Po navedenom osnovu, u toku obavljene prethodne revizije prikupili smo određene revizijske dokaze, koje ćemo kompletirati nakon obavljene završne revizije. S obzirom na to da naša revizija ima kontinuitet, obavještavamo Vas da ćemo završnu reviziju obaviti nakon predaje godišnjih finansijskih izvještaja, te izvršiti uvid u cjelokupno poslovanje za 2023. godinu. Stoga, cijeneći sve dokaze nakon završenog kompletnog procesa revizije za godinu koju revidiramo, sačiniti ćemo i dostaviti Vam izvještaj o obavljenoj reviziji.

U toku prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Ovim putem želimo Vas obavijestiti o slabostima za koje očekujemo da poduzmete mjere s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja finansijskih izvještaja **Grada** i izvještaja o finansijskoj reviziji za 2023. godinu.

1. Sistem internih kontrola

Tokom obavljanja prethodne revizije utvrdili smo da je Grad poduzeo određene aktivnosti na uspostavljanju sistema internih kontrola prema COSO modelu, kako to nalažu odredbe Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine¹ i Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje nisu okončane.

a) Upravljanje rizicima

Upravljanje rizicima je cjelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno kroz primjenu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika. Tokom prethodne revizije utvrdili smo da nije uspostavljen registar rizika, niti se vrši kontinuirana procjena uticaja i vjerovatnoće rizika za ključne segmente poslovanja, što za posljedicu može imati da se rizicima ne upravlja na adekvatan način i neusaglašenost aktivnosti sa propisima koji su na snazi. Prezentirana je dokumentacija da su pokrenute aktivnosti na sačinjavanju registra rizika, koje nisu okončane.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

b) Kontrolne aktivnosti

S ciljem uspostavljanja funkcionalnog i efikasnog sistema internih kontrola, Grad je usvojio određeni broj internih akata i procedura. Poduzete su aktivnosti na sačinjavanju mapa poslovnih procesa kojim se definišu tokovi procesa za ključne poslovne procese, odgovorna lica i identifikuju rizici s mjerama za njihovo smanjenje, koje nisu okončane. U 2022. godini Općina Zavidovići je dobila status Grada, ali konstatovali smo da još uvijek nisu svi interni akti i procedure usklađene s promjenom statusa, te su na snazi propisi iz ranijeg perioda.

Grad nije donio interni akt kojim bi se regulisao način uplaćivanja, trošenja i kontrole prihoda koje ostvaruje u okviru svojih nadležnosti, niti je donesen interni akt o kolanju dokumentacije.

Članom 44. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH propisano je da je rukovodilac organa državne službe dužan donijeti pravilnik o plaćama i naknadama u skladu s odredbama ovog zakona i pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe, kao i propisom o uslovima i postupku ostvarivanja naknada. Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je Vijeće donijelo Odluku o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići² i Odluku o visini i načinu ostvarivanja prava na naknade i dodatke na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići.³ U 2018. godini donesen je Pravilnik o postupku ostvarivanja naknada i dodataka na plaću zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići,⁴ kojim je uređena oblast naknada, ali nije donesen pravilnik o plaćama.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH utvrđeni su platni razredi i koeficijenti za državne službenike i namještenike (član 20. i 21). Dalje, definisano je da se koeficijenti i platni razredi utvrđuju odlukama općinskog/gradskog vijeća i da jedinice lokalne samouprave propisuju iste koeficijente za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama Zakona. Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da odredbe Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići nisu usklađene sa Zakonom u dijelu utvrđivanja koeficijenta za radno mjesto pomoćnika gradonačelnika (odlukom je za ovo radno mjesto propisan koeficijent 6,2, dok je Zakonom za pomoćnike rukovodioca organa uprave propisan koeficijent 5,7).

Preporuke:

- **sačiniti mape procesa, izvršiti identifikovanje i procjenu rizika, te uspostaviti registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;**
- **donijeti nedostajuće interne akte, postojeće akte usaglasiti shodno promjeni statusa, te inicirati izmjene Odluke o plaćama, dodacima na plaću i naknadama plaće zaposlenih u općinskom organu državne službe Općine Zavidovići u dijelu koji se odnosi na usklađivanje koeficijenata za radno mjesto pomoćnika gradonačelnika u skladu sa propisima.**

2. Uspostava registra budžetskih korisnika

Odlukom o uspostavi registra budžetskih korisnika Grada Zavidovići za 2023. godine kao budžetski korisnik utvrđen je Grad.

Prema prezentiranoj dokumentaciji Grad, Općinsko vijeće i Općinsko pravobranilaštvo porezno su registrovani kao posebna pravna lica (svakome pojedinačno je dodijeljen glavni identifikacioni broj). Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da se poslovne promjene knjigovodstveno evidentiraju u okviru Glavne knjige Grada (uključujući transakcije nadležnih gradskih službi, Vijeća i Pravobranilaštva) i shodno tome sačinjavaju se finansijski izvještaji Grada.

U skladu sa odredbama Zakona o principima lokalne samouprave, jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica, a organi jedinice lokalne samouprave su vijeće i načelnik/gradonačelnik. S obzirom na to da je Vijeće, kao organ odlučivanja, i dalje porezno registrovan kao pravno lice, to nije u skladu sa odredbama navedenog Zakona.

² „Sl. glasnik Općine Zavidovići“, br. 3/15 i 8/17

³ „Sl. glasnik Općine Zavidovići“, br. 3/18

⁴ „Sl. glasnik Općine Zavidovići“, br. 11/18

Odlukom o osnivanju Općinskog pravobranilaštva Zavidovići⁵ definisano je da funkciju pravobranilaštva vrše pravobranilac i njegov zamjenik, te da se sredstva za njihov rad obezbjeđuju u Budžetu Općine. Odlukom nije definisano da Pravobranilaštvo ima status pravnog lica, nije nam prezentirana druga dokumentacija kojom je ovo uređeno, a dodijeljen mu je glavni identifikacioni broj. Napominjemo da ono nije utvrđeno ni kao budžetski korisnik u Registru budžetskih korisnika. S tim u vezi napominjemo da je u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH svako pravo lice dužno sačinjavati svoje finansijske izvještaje.

Također, konstatovali smo, da se JU „Centar za socijalni rad“ Zavidovići, JU „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići i JU „Kulturno-sportski centar“ Zavidovići finansiraju putem transfera, iako ispunjavaju uslove za potencijalne budžetske korisnike u skladu sa Odlukom o načinu i kriterijima za uspostavu Registra budžetskih korisnika Općine Zavidovići⁶ i Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta u FBiH⁷ (npr. osnivač im je Grad, učešće prihoda iz budžeta Grada je iznad 50% u ukupnim prihodima koje ostvaruju korisnici).

Preporuke:

- poduzeti aktivnosti prema Poreznoj upravi FBiH kako bi se Općinsko vijeće odjavilo kao poseban porezni obveznik, te preispitati osnovanost registracije Općinskog pravobranilaštva kao posebnog pravnog lica, kako bi se njegovo funkcionisanje uskladilo sa važećim propisima;
- preispitati finansiranje javnih ustanova putem transfera i u skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju i načinu vođenja registra budžetskih korisnika budžeta u FBiH i Odlukom o načinu i kriterijima za uspostavu Registra budžetskih korisnika Općine Zavidovići utvrditi njihov status, te shodno konstatovanom uspostaviti registar budžetskih korisnika.

3. Finansijsko izvještavanje

Uvidom u finansijske izvještaje Grada za 2022. godinu utvrdili smo da je sačinjena analiza iskaza (tekstualni dio), koja ne sadrži sve elemente propisane članovima od 30 do 32. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.⁸ S tim u vezi skrećemo pažnju da ju je potrebno sačiniti uz finansijske izvještaje za 2023. godinu, u skladu s odredbama navedenog Pravilnika.

Preporuka:

- sačiniti analizu iskaza (tekstualni dio) uz finansijske izvještaje za 2023. godinu na način propisan Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

4. Stalna sredstva

Ocjenom internih kontrola utvrđene su određene slabosti koje se odnose na knjigovodstveno evidentiranje stalnih sredstava.

Revizijom smo utvrdili da je Grad osnivač Javnog preduzeća „Radnik“ d.o.o. Zavidovići i Razvojne agencije Zavidovići d.o.o. Zavidovići, ali u Glavnoj knjizi na poziciji stalnih sredstava nisu evidentirana osnivačka ulaganja u ova pravna lica.

Uvidom u pomoćnu knjigu stalnih sredstava utvrdili smo da za pojedine pozicije stalnih sredstava Grad ne sadrži sve propisane elemente u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, a stanja na ovim kontima iskazana su bez analitike i pojedinačnih vrijednosti i datiraju iz početnog stanja koji se prenose iz ranijeg perioda. Kao primjer navodimo da je u pomoćnoj knjizi stalnih sredstava vrijednost zemljišta iskazana u zbirnom iznosu po katastarskim općinama, ali nije prezentirana struktura po pojedinačnim sredstvima (po parcelama). U okviru pozicije stanova za dio stanova evidentirana je vrijednost u zbirnom iznosu, bez strukture i pojedinačnih vrijednosti, a prema obrazloženju navedeno se odnosi na početna stanja iz ranijeg perioda za koja su pokrenute aktivnosti na utvrđivanju njihovog statusa i pribavljanju relevantne dokumentacije.

⁵ Odluka od 11. 7. 1998. godine

⁶ „Sl. glasnik Općine Zavidovići“, br. 12/19

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 30/14

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16 i 19/18

Prema prezentiranim zemljišnoknjižnim izvacima i posjedovnim listovima, pojedina stalna sredstva su u vlasništvu ili posjedu Grada, ali nije nam prezentirano da su knjigovodstveno evidentirana ili da su posebnim aktima data na korištenje i upravljanje ustanovama kojima je Grad osnivač (npr. zemljište gradskog stadiona, zgrada Doma kulture). Prezentirana je dokumentacija koja potvrđuje da su poduzete određene aktivnosti na utvrđivanju i identifikaciji imovine Grada u cilju osiguranja vjerodostojne dokumentacije na osnovu koje će se izvršiti knjigovodstveno evidentiranje shodno konstatovanom stanju, koje nisu okončane.

Nedosljedna primjena propisa može imati za posljedicu pogrešno iskazana stalna sredstva i izvore sredstava u finansijskim izvještajima za 2023. godinu. S tim u vezi ističemo obavezu provođenja godišnjeg popisa imovine i obaveza na 31. 12. 2023, te usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, shodno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuke:

- **knjigovodstveno evidentirati osnivačke udjele Grada u Javno preduzeće „Radnik“ d.o.o. Zavidovići i Razvojnu agenciju Zavidovići d.o.o. Zavidovići;**
- **nastaviti aktivnosti u vezi sa analizom stalnih sredstava, te utvrđivanju njihove strukture, kao i identifikaciji imovine koja je u vlasništvu/posjedu Grada, te shodno tome i na osnovu relevantne dokumentacije uspostaviti evidencije u poslovnim knjigama u skladu s propisima;**
- **godišnji popis imovine i obaveza za 2023. godinu izvršiti na način propisan Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, te uskladiti knjigovodstveno sa stvarnim stanjem.**

5. Kratkoročna potraživanja

U Glavnoj knjizi Grada značajan dio potraživanja odnosi se na sumnjiva i sporna, od kojih se najveći iznos odnosi na raniji period i koja se prenose iz početnog stanja, a evidentirana su u periodu kada se koristio drugi knjigovodstveni program. Ocjenom internih kontrola i uvidom u dokumentaciju nismo se uvjerili da u svim slučajevima knjigovodstveno stanje odgovara stvarnom (neažurno evidentiranje iz ranijeg perioda, neuvezana potraživanja sa izvršenim uplatama u ranijem periodu), te je za dio potraživanja u ranijem periodu doneseno i rješenje o obustavi rješenja o izvršenju. Prezentirana je dokumentacija da su poduzete aktivnosti na uspostavi sveobuhvatne i detaljne evidencije iskazanih potraživanja i poduzetim aktivnostima na njihovoj naplati, koje nisu završene. Navedeno može imati za posljedicu pogrešno iskazana kratkoročna potraživanja i kratkoročna razgraničenja u finansijskim izvještajima za 2023. godinu.

S obzirom na značajan broj predmeta i iznos iskazan u okviru potraživanja koji datira iz ranijeg perioda, skrećemo pažnju na obavezu međusobnih usaglašavanja potraživanja i obaveza (konfirmacije salda) u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, te usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, procjenu izvjesnosti naplate iskazanih potraživanja i postupanje u skladu sa članom 46. Zakona o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- **nastaviti aktivnosti na usklađivanju potraživanja sa stvarnim stanjem, te shodno konstatovanom i na osnovu relevantne dokumentacije izvršiti potrebna knjigovodstvena evidentiranja, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, s ciljem realnog i istinitog iskazivanja u finansijskim izvještajima.**

6. Vanbilansna evidencija

Računovodstvenim politikama za jedinstveni organ uprave Općine utvrđeno je da se u okviru vanbilansne evidencije u Glavnoj knjizi evidentiraju poslovni događaji koji nemaju direktnog uticaja na sredstva i izvore sredstava, već samo otvaraju mogućnost za takve uticaje u budućnosti (davanje garancija, avala, tuđa sredstva, uslovna potraživanja i obaveze i dr.).

Revizijom smo utvrdili da je na osnovu Odluke Vijeća od 25. 1. 2021. godine⁹ dato odobrenje JKP-u „Radnik“ d.o.o. Zavidovići za kreditno zaduženje kod Razvojne banke FBiH, te odobrenje Općini za davanje garancije/mjenica po ovom kreditu, što je regulisano i Ugovorom o kreditu koji su zaključili Razvojna Banka FBiH i JKP „Radnik“ d.o.o. Zavidovići. Grad u skladu s propisima izvještava Federalno ministarstvo finansija o stanju duga i garancijama. Međutim, data garancija nije knjigovodstveno evidentirana u okviru vanbilansne evidencije, što nije u skladu sa Računovodstvenim politikama za jedinstveni organ uprave Općine.

Tokom obavljanja prethodne revizije prezentirane su informacije o sudskim sporovima koji su pokrenuti protiv Grada u iznosu od 55.598 KM (na ime naknade štete, isplate duga, utvrđivanje prava vlasništva), kao i sudskim sporovima koje je pokrenuo Grad u iznosu od 4.538 KM.

Ocjena ishoda sporova nije vršena, te potencijalne obaveze i potraživanja po osnovu sudskih sporova u toku nisu knjigovodstveno evidentirane u okviru vanbilansne evidencije, kako je propisano Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

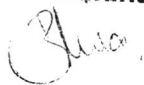
- ***u vanbilansnoj evidenciji knjigovodstveno evidentirati date garancije i izvršiti procjenu ishoda sudskih sporova te potencijalna potraživanja i obaveze po ovom osnovu iskazati u vanbilansnoj evidenciji u skladu sa propisima.***

Nadamo se da će Vam dati nalazi i preporuke u Pismu pomoći da preduzmete odgovarajuće aktivnosti na poboljšanju sistema internih kontrola. Ukoliko smatrate potrebnim, možete nas obavijestiti o eventualnim mjerama koje ste poduzeli ili namjeravate poduzeti.

S poštovanjem,

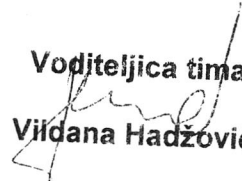
**Rukovoditeljica Sektora za finansijsku reviziju
institucija kantona, gradova i općina**

Amela Muhahalilović



Voditeljica tima

Vildana Hadžović



⁹ „Sl. glasnik Općine Zavidovići“, br. 1/21



Broj: 02-45-3/24-AP-66
Datum: 21. 6. 2024.. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
Ložionička broj 3
71000 Sarajevo

Predmet: Komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji Grada Zavidovići za 2023. godinu

Poštovani,

Gradska uprava Zavidovići je putem službenog e-maila zaprimila Vaš Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji Grada Zavidovići za 2023. godinu.

Prije svega, želimo se zahvaliti Uredu za reviziju institucija u FBiH na uloženom trudu prilikom izrade revizorskog nalaza i istaknuti da je revizorski tim koji je obavio reviziju finansijskih izvještaja Grada Zavidovići uz visok nivo profesionalizma i stručnosti izvršavao aktivnosti procesa revizije, te u skladu sa tim finalizirao cjelokupan revizorski projekat.

Po prijemu Nacrta izvještaja o finansijskoj reviziji Grada Zavidovići za 2023. godinu, isti smo prosljedili Rukovodiocima naših gradskih službi za upravu, kako bi Gradska uprava u skladu sa članom 15. Zakona o reviziji institucija u FBiH ("Službene novine FBiH" broj 22/06) i predviđenom roku za očitovanje po predmetnom Nacrtu izvještaja, blagovremeno dostavila Uredu za reviziju institucija u FBiH komentar na predmetni izvještaj.

Imajući u vidu činjenicu da je knjigovodstvo Gradske uprave već duži period opterećeno određenim knjigovodstvenim neusaglašenostima iz ranijeg perioda, poput evidentiranih stanova bivšeg SIZ-a za stanovanje na kontima stalnih sredstava (iz perioda 1999. i 2001. godine); evidentiranih sumnjivih i spornih potraživanja (iz perioda 2010. – 2013. godina, te jednim dijelom 2014 – 2017. godina) na kontima redovnih potraživanja; te neizmirenih kratkoričnih obaveza iz perioda ratnih dešavanja zaključno sa 2006. godinom na kontima tekućih obaveza, koje značajno utiču na kvalitet našeg finansijskog izvještavanja i na kojima Gradska uprava aktivno ulaže svakodnevne napore da iste otkloni, a shodno komentarima Rukovodilaca gradskih službi za upravu kojima je dostavljen Nacrt izvještaja, generalno smo stava da nemamo primjedbi niti značajnijih komentara na navode iznesene u Nacrtu izvještaja o finansijskoj reviziji Grada Zavidovići za 2023. godinu, od strane revizorskog tima.

Ipak, razumijevajući ozbiljnost procesa revizije i smatrajući da Konačan izvještaj cjelokupnog procesa revizije treba biti zasnovan na dvosmjernoj komunikaciji, u nastavku ovog našeg obraćanja dostavljamo Vam komentare jednog dijela naših Službi za upravu koje su se pismeno očitovale po predmetnom Nacrtu izvještaja. S tim u vezi obavijestavamo Vas da je:

1. Stručna služba gradonačelnika, odnosno Sekretar Gradskog organa državne službu je putem ove službe konstatovao sljedeće:

Predlažemo da se na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji Grada Zavidovići za 2023. godine uloži komentar na primjedbu koja se odnosi na poglavlje 6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih, odnosno o usklađenosti koeficijenata za obračun plaća pomoćnika gradonačelnika sa Zakonom o plaćama i naknadama u institucijama vlasti Federacije Bosne i Hercegovine. Predlažemo da se uputi komentar sljedećeg adržaja:

"Mišljenja smo da je koeficijent za obračun plata za pomoćnike gradonačelnika pravilno određen, te predlažemo da ponovo razmotrite u svjetlu stavova i razloga koje ćemo iznijeti. Naime, platni razred i koeficijent za poziciju pomoćnika gradonačelnika nije decidno određena u članu 20. Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 45/10, 111/12 i 20/17, te se njegovom određivanju prostupilo spram postojećih platnih tazreda i koeficijenata u skladu sa složenosti i vrsti poslova koje obavljaju pomoćnici gradonačelnika. Gradonačelnik je rukovodilac organa uprave koji je prema Odluci o osnivanju općinskih službi za upravu Općine Zavidovići ("Službeni glasnik Grada Zavidovići", broj: 7/22 - prečišćeni tekst) organizovan kao jedinstveni organ sačinjen od sedam gradskih organa uprave i to:

- a) Služba za upravu privrede, lokalni razvoj, infrastrukturu i međunarodnu saradnju,
- b) Služba za upravu finansija, budžet i trezor,
- c) Služba za upravu interne revizije,
- d) Služba za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova,
- e) Služba za upravu geodetskih, imovinsko-pravnih poslova i urbanizam,
- f) Služba za upravu društvenih djelatnosti, pitanja boraca i opću upravu,
- g) Služba za upravu civilne zaštite.

Na kantonanom i federalnom nivou rukovodilac organa uprave je ministar i on rukovodi samo jednim organom uprave, odnosno rukovodi jednim ministarstvom za razliku od gradonačelnika kao rukovodioca organ uprave na lokalnom nivou koji rukovodi sa više gradskih oragna uprave, odnosno službi za upravu. Rukovodioci organa uprave na kantonanom i federalnom nivou imaju pomoćnike koji rukovode sektorima, odsjecima, odjeljenjima i uredima kao unutrašnjim organizacionim jedinicama, dok pomoćnici gradonačelnika rukovode gradskim službama za upravu koje su osnovne organizacione jedinice, dakle rukovode organom uprave grada. Također je Gradonačelnik donio rješenje kojim vrši prenos ovlaštenja o rukovođenju službi za upravu Grada Zavidovići u skladu sa članom 62. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", broj: 35/05). Upravo rukovodni poslovi koje obavljaju pomoćnici gradonačelnika (rukovode organima uprave grada kao osnovnim organizacionim jedinicama) i prenesena ovlaštenja gradonačelnika o rukovođenju predstavljaju specifičnost u odnosu na poslove koje obavljaju pomoćnici ministara (rukovode sektorima, odjeljenjima i odsjecima kao unutrašnjim organizacionim jedinicama), te predstavljaju osnov za različito određivanje koeficijenta u odnosu na pomoćnike ministara na kantonanom i federalnom nivou. Prema vrsti poslova koje obavljaju pomoćnici gradonačelnika, njihove platne razrede i koeficijente je trebalo odrediti spram platnih razreda i koeficijenta za ministre, ali zbog radno-pravnog statusa ministara i pomoćnika gradonačelnika to nije moguće primjeniti. Zbog toga se pristupilo određivanju platnih razreda i koeficijenata za pomoćnike gradonačelnika u skladu sa platnim razredima i koeficijentima propisanim u članu 20. Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, polazeći od činjenice da pomoćnik gradonačelnika rukovodi gradskim organom uprave kao osnovnom organizacionom jedinicom. U skladu s navedenim platni razred i koeficijent pomoćnika gradonačelnika određen je spram platnog razreda i koeficijenta direktora službi koje osniva Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, jer se njihovi rukovodni poslovi u potpunosti podudaraju, odnosno rukovode službama, te da složenost poslova koje obavljaju odgovaraju jedna drugoj. Zbog navedenog mišljenja smo da su platni razred i koeficijent

pomoćnika gradonačelnika pravilno postavljeni i predlažemo da se isti ne kvalifikuju u izvještaju kao nedostaci ili nepravilnosti, odnosno da se izostave kao nedostatak.

2. Služba za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova je konstatovala sljedeće:

Nakon analize Nacrta izvještaja o finansijskoj reviziji za 2023. godinu uočili smo da je Službi za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova data preporuka da se uskladi Odluka o utvrđivanju komunalne naknade za finansiranje komunalne djelatnost zajedničke potrošnje u općini Zavidovići donesena 2002. godine sa izmjenama i dopunama u 2004. i 2006. godini sa Zakonom o komunalnim djelatnostima iz 2008. godine.

Zakon o komunalnim djelatnostima Zeničko-dobojskog kantona broj:17/2008 objavljen je 31.12.2008. godine a stupio je na snagu 08.01.2009. godine.

Odredbom člana 48. navedenog zakona propisano je da su Općine dužne najkasnije u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona obezbijediti obavljanje komunalnih djelatnosti saglasno odredbama ovog zakona.

Shodno odredbi člana 48. Zakona o komunalnim djelatnostima, a na osnovu odredbe člana 30. istog zakona, dana 30.12.2009. godine donesena je Odluka o utvrđivanju vrijednosti boda komunalne naknade u općini Zavidovići, sa primjenom od 01.01.2010. godine.

Od 2010. godine obračun komunalne naknade vršen je na osnovu parametara propisanih u Zakonu o komunalnim djelatnostima i na osnovu vrijednosti boda komunalne naknade propisanog Odlukom vrijednosti boda komunalne naknade u općini Zavidovići.

Dakle, ovaj organ je u ostavljenom zakonskom roku donio potrebne propise a Odluka o utvrđivanju komunalne naknade za finansiranje komunalne djelatnost zajedničke potrošnje u općini Zavidovići nije ni primjenjivana poslije isteka zakonskog roka za usklađivanje propisa sa Zakonom o komunalnim djelatnostima.

3. Gradsko pravobranilaštvo konstatuje sljedeće:

Nacrt Izvještaja posmatramo kao priliku da kroz uočene nedostatke u procedurama, procesima ili aktima, korigujemo svoje aktivnosti u određenim segmentima, te da se razvijamo kao moderan i efikasan organ uprave, da stvaramo klimu u kojoj ćemo na zakonit i transparentan način upravljati povjerenim budžetskim sredstvima.

Preporuka broj 7. na strani 5 Izvještaja.

Kada su u pitanju konkretne primjedbe Gradsko pravobranilaštvo je predložilo prije godinu dana da se izvrši otpis potraživanja u 65 predmeta obrađenih kroz spis R.35/22 i tim prijedlogom je obuhvaćen iznos cca 1.200,000 KM, te je potrebno do kraja okončati proceduru otpisa potraživanja po ovim predmetima. Kada su u pitanju potraživanja po ostalim predmetima iz ranijih godina Gradsko pravobranilaštvo u saradnji sa Službom za upravu finansija, budžet i trezor već duži period radi kroz angažman našeg zaposlenika na izdvajanju prijedloga za dozvolu izvršenja i akata o obustavi ovoj Službi. Međutim, posao zbog obimnosti zahtjeva i veći broj izvršilaca. Kako je najmanji broj pravника koji se angažuju kao volonteri, to će po procjeni našeg uposlenika biti potrebno minimalno dva do tri mjeseca da se izdvajanje završi. Dakle, odmah po okončanju izdvajanja i kompletiranja sugerišemo i da se u odnosu na te predmete takođe okonča procedura otpisa potraživanja. Za predmete koji će tek stići na utuženje, kao i za predmete iz neposredne ranije prošlosti je već ustaljena i uspostavljena praksa da se prilikom predaje prijedloga za dozvolu izvršenja u sud, jedan primjerak predaje i Službi za upravu finansija budžet i trezor.

Akt o okončanju rada na predmetu za sve godine utužene zaključno sa 2021. godinom će biti okončan po procjeni uposlenika za dva do tri mjeseca jer sedmično stižu do tristo predmeta obraditi.

Dakle, preporuka broj 7 na strani 5 Izvještaja se kontinuirano provodi i nadamo se da će kompletan posao iz ranijeg perioda uz posao na novim utuženjima biti okončan do kraja ove, a najkasnije polovine naredne godine.

Preporuka broj 8. na strani 5 Izvještaja

Kada je u pitanju preporuka pod rednim brojem 8. sugerišemo da se od zemljišno-knjižnog ureda prvo zatraže podaci o nekretninama za koje je okončan postupak uspostave kao dio imovine koji nesporno jeste u vlasništvu Grada Zavidovići, odnosno na koje nekretnine Grad ima prava upravljanja kao što su nerazvrstane ceste/nekategorisani putevi kao javna dobra i lokalni putevi, trgovi, ulice i da se prvo zatraži procjena vrijednosti ovih nekretnina i njihovo iskazivanje okonča u smislu stalnog sredstva, odnosno javnog dobra i dobra u općoj upotrebi, a da se posebno potom izdvoje one nekretnine (zemljišta, zgrade, stanovi, garaže, šume, javna dobra, dobra od općeg interesa, javna dobra) koji su samo kao posjed evidentirani u katastru nekretnina i za koje tek treba izvršiti uspostavu, te i za njih zatražiti procjenu vrijednosti.

Na ovaj način formiranjem dva predmeta dobila bi se slika onoga što nesporno jeste imovina Grada i onoga što tek treba kroz postupke zemljišno-knjižnog ureda i druge postupke da bude evidentirano kao stalno sredstvo i kao imovina Grada, a dobila bi se slika i onoga čime Grad može samo upravljati kao što su javna dobra (sve dotle dok takva dobra imaju takav status).

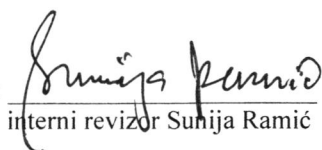
Gradsko pravobranilaštvo svakako po zahtjevu nadležnih službi vodi postupke u cilju zaštite prava Grada na onim nekretninama kada su ta prava osporena bilo od fizičkih ili pravnih lica. Takođe i postupke uspostave. Napominjemo da nismo izvršili uspostavu na način da smo obuhvatali uspostavom parcele u jednoj katastarskoj općini jer postupak uspostave ne samo da finasijski košta već zahtjeva i mukotrpan posao dokazivanja prava na parcelama, a nakon rata je taj posao i otežan jer nedostaje dio arhivske građe. Budući da se trenutni zemljišno knjižni upis imovine od strane suda vrši na osnovu Projekta besplatne uspostave ZK imovine po određenim katastarskim općinama, evidencija naših vlasničkih prava u tim katastarskim općinama je u mnogome olakšana i finasijski nas ne košta. Nadamo se da će i ostale katastarske općine biti obuhvaćene sličnim projektima besplatne uspostave, čime će se stvoriti mogućnosti za kompletan upis imovine. Do ovog momenta projektom besplatne uspostave obuhvaćeno je deset katastarskih općina, kandidovano je kroz Projekat još tri. Grad Zavidovići ima ukupno 36 katastarskih općina, pa je očito da će ova aktivnost Gradskog pravobranilaštva potrajati još neko vrijeme.

Ostale Službe Gradske uprave Zavidovići su dostavile svoje komentare u kojima nisu imali primjedbe na navode iz Nacrta Izvještaja o reviziji finasijskih izvještaja Grada Zavidovići.

Naše naredne aktivnosti su usmjerene na izradu Plana aktivnosti na otklanjanju utvrđenih nedostataka po predmetnom Izvještaju. U prilogu dostavljamo i Izjavu rukovodstva u vezi sa finasijskom revizijom u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580.

S poštovanjem !

Obradio:


interni revizor Sunija Ramić

 GRADONAČELNIK
dr. Hašim Mujanović



Broj: 02-45-3/24-AP-67
Datum: 21. 6. 2024.. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH
Ložionička broj 3
71000 Sarajevo

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s finansijskom revizijom **Grada Zavidovići** za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Grada Zavidovići**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.

- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Grada Zavidovići** i koje je pokrenuo **Grad Zavidovići** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Gradu Zavidovići** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



**VLADA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE I SAMOSTALNI SINDIKAT
DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA
U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE, SUDSKOJ
VLASTI I JAVNIM USTANOVAMA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

2180

Na osnovu člana 138. stav (3) Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16, 89/18 i 44/2022), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine kao poslodavac s jedne strane i Sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine kao reprezentativni sindikat odnosno predstavnik državnih službenika i namještenika zaposlenih u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, s druge strane, zaključili su

**KOLEKTIVNI UGOVOR
ZA SLUŽBENIKE ORGANA UPRAVE I SUDSKE VLASTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I - OPĆE ODREDBE**Član 1.**

Ovim kolektivnim ugovorom uređuju se prava i obaveze državnih službenika i namještenika (u daljem tekstu: državni službenici i namještenici) iz rada i po osnovu rada na koje se primjenjuju propisi o radnim odnosima, plaćama i drugim naknadama državnih službenika i namještenika u federalnim organima državne službe, službenika sudske policije, federalnim ustanovama i drugim federalnim institucijama, (u daljem tekstu: organi državne službe) na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija).

Član 2.

Propisom i općim aktima rukovodioca organa državne službe i sudske vlasti ne mogu se utvrditi manja prava državnih službenika i namještenika od onih koja su utvrđena ovim ugovorom i drugim propisima.

Rukovodilac organa državne službe, sudske vlasti, službi ili drugih institucija iz člana 1. ovog ugovora (u daljem tekstu: rukovodilac organa državne službe) će obezbijediti učešće Sindikata u pripremi i izradi prednacrta i nacрта propisa koji regulišu oblast radno-pravnih odnosa službenika organa državne službe u skladu sa važećim propisima.

II - RADNI ODNOSI**Član 3.**

Prijem, raspoređivanje i prestanak rada službenika u organima državne službe vršiće se u skladu sa zakonom.

Član 4.

Lice koje traži zaposlenje, kao i lice koje se zaposli, ne može biti stavljeno u nepovoljniji položaj s obzirom na spol, spolno opredjeljenje, bračno stanje, porodične obaveze, starost, invalidnost, trudnoću, jezik, vjeru, političko i drugo mišljenje, nacionalnu pripadnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, rođenje, rasu, boju kože, članstvo ili nečlanstvo u političkim strankama i sindikatima, zdravstveni status ili neko drugo lično svojstvo.

Član 5.

Provjera radnih i stručnih sposobnosti, koja se vrši za vrijeme trajanja probnog rada, sastoji se u ocjenjivanju znanja i sposobnosti državnog službenika ili namještenika za izvršavanje poslova koje će obavljati, odnosno na koje se državni službenik ili namještenik raspoređuje.

Ocjenu rada državnog službenika i namještenika, koja se vrši za vrijeme probnog rada, predlaže rukovodilac organizacione

jedinice, odnosno ovlaštena osoba koja prati njegov rad u organu državne službe.

Član 6.

Ako rukovodilac organa državne službe ne donese rješenje o prestanku radnog odnosa u roku od osam dana od dana kada je istekao probni rad, a državni službenik ili namještenik je nastavio sa radom, smatra se da je zadovoljio na probnom radu.

Član 7.

Državnom službeniku ili namješteniku, koji je za vrijeme probnog rada bio odsutan sa rada iz opravdanih razloga (bolest, mobilizacija i sl.), probni rad se produžava za onoliko dana koliko je bio opravdano odsutan.

Član 8.

Radi stručnog osposobljavanja za samostalan rad rukovodilac organa državne službe može planirati i primiti u radni odnos pripravnike radi obavljanja pripravnčkog staža u skladu sa zakonom.

Ako je stručni ispit ili radno iskustvo utvrđeno zakonom ili pravilnikom o radu kao uvjet za obavljanje poslova određenog zanimanja, rukovodilac organa državne službe može lice koje je završilo školovanje za takvo zanimanje primiti na stručno osposobljavanje, bez zasnivanja radnog odnosa, u skladu sa zakonom.

Član 9.

Državnom službeniku i namješteniku organa iz člana 1. ovog ugovora, za čijim radom je prestala potreba, isključivo kao posljedica reorganizacije, smanjenja obima poslova organa državne službe, ili njegovog ukidanja (prekobrojnost), rukovodilac organa državne službe proglašava prekobrojnim u skladu sa zakonom, a prema redoslijedu koji se utvrdi listom prioriteta za rješavanje njihovog radno-pravnog statusa (u daljem tekstu: lista).

Listu utvrđuje rukovodilac organa državne službe, čiji su državni službenici ili namještenici članovi Sindikata, prije donošenja rješenja o prekobrojnosti državnog službenika ili namještenika, polazeći od stručne spreme, ocjene o radu, dužine staža osiguranja, učešća u odbrani BiH, zdravstvenog stanja, socijalne situacije i invalidnosti, a prema kriterijima koji se nalaze u prilogu ovog kolektivnog ugovora i čine njegov sastavni dio.

Na listu iz stava (1) ovog člana uvrštavaju se svi državni službenici ili namještenici istog stepena stručne spreme zaposleni u organu državne službe, organu sudske vlasti ili drugim institucijama, odnosno službama.

Rukovodilac organa državne službe, sudske vlasti ili druge institucije dužan je, prije donošenja liste i rješenja o prekobrojnosti, razmotriti mišljenje Sindikata i odgovor po tom mišljenju dostaviti u pismenom obliku organu Sindikata.

Državnom službeniku i namješteniku, koji je proglašen prekobrojnim, a koji se ne može rasporediti na druge poslove u skladu sa zakonom, prestaje radni odnos i ima pravo na otpremninu u skladu sa zakonom.

III - ODMORI I ODSUSTVA**Član 10.**

Ako je potrebno da državni službenik ili namještenik radi u dane sedmičnog odmora, mora mu se osigurati korištenje jednog dana u periodu određenom prema dogovoru rukovodioca organa i državnog službenika ili namještenika.

Član 11.

Dužinu i vrijeme korištenja godišnjeg odmora utvrđuje rukovodilac organa državne službe, u skladu sa zakonom, ovim ugovorom i općim aktom o radnim odnosima (u daljem tekstu: Pravilnik o radu).

Pri utvrđivanju trajanja godišnjeg odmora ne uračunavaju se subote, nedjelje, dani u koje se po zakonu ne radi i dani plaćenog odsustva.

Član 12.

Godišnji odmor od 20 (dvadeset) radnih dana uvećava se prema posebnim osnovama i mjerilima, s tim da ukupno trajanje godišnjeg odmora ne može biti duže od 36 (trideset i šest) radnih dana.

Uvećanje godišnjeg odmora vršice se prema sljedećim osnovama i mjerilima:

Po osnovu radnog staža:

- za svake tri godine radnog staža najmanje jedan dan.

Po osnovu složenosti poslova:

- državnim službenicima koji obavljaju poslove visoke stručne spreme - četiri dana,
- namještenicima koji obavljaju poslove više stručne spreme i namještenicima sa VKV spremom - tri dana,
- namještenicima koji obavljaju poslove srednje školske spreme - dva dana,
- namještenicima sa KV spremom - dva dana,
- ostalim namještenicima - jedan dan.

Po osnovu prirode posla:

- rad na poslovima sa otežanim uvjetima rada u skladu sa Zakonom o radu - tri dana,
- rad u smjenama i u neradne dane - dva dana.

Po osnovu socijalnih i zdravstvenih uslova:

- roditelju ili staratelju sa djetetom do sedam godina - jedan dan za svako dijete,
- samohranom roditelju ili staratelju sa djetetom do deset godina - dva dana za svako dijete,
- samohranom roditelju ili staratelju djeteta sa težim smetnjama u razvoju (teže hendikepiranog djeteta) - dva dana za svako dijete,
- invalidu - dva dana.

Po osnovu rezultata rada:

- za uspješne rezultate rada - jedan dan,
- za naročito uspješne rezultate u radu - dva dana.

Po osnovu učešća u oružanim snagama poslodavac može uvećati godišnji odmor na sljedeći način:

- učešće u odbrambeno-oslobodilačkom/domovinskom ratu 12-18 mjeseci - jedan dan
- učešće u odbrambeno-oslobodilačkom/domovinskom ratu 18-30 mjeseci - dva dana
- učešće u odbrambeno-oslobodilačkom/domovinskom ratu više od 30 mjeseci - tri dana.

Član 13.

Državni službenik ili namještenik, koji u kalendarskoj godini u kojoj je zasnovao radni odnos nema navršenih šest mjeseci neprekidnog rada, ima pravo najmanje dva dana godišnjeg odmora za svaki navršeni mjesec rada.

Član 14.

Na osnovu plana korištenja godišnjeg odmora, rukovodilac organa državne službe donosi rješenje i uručuje ga državnom službeniku ili namješteniku najkasnije 15 dana prije početka korištenja godišnjeg odmora.

Član 15.

Državni službenik ili namještenik ima pravo koristiti jedan dan godišnjeg odmora u vrijeme koje sam odredi, ali je dužan o tome obavijestiti rukovodioca organa državne službe, najkasnije tri dana prije korištenja.

Član 16.

Korištenje godišnjeg odmora može se privremeno prekinuti na zahtjev rukovodioca organa državne službe u slučaju kad je to neophodno radi izvršenja neodložnih službenih poslova.

U slučaju iz stava (1) ovog člana, državni službenici ili namještenici imaju pravo na nadoknadu stvarnih troškova nastalih prekidom korištenja godišnjeg odmora. Visina tih troškova dokazuje se odgovarajućim pisanim dokazima.

Član 17.

Odmor u toku radnog vremena

- (1) Radnik koji radi duže od šest sati dnevno, ima pravo na odmor u toku radnog dana u trajanju od najmanje 30 minuta.
- (2) Način i vrijeme korištenja odmora iz st. 1. ovog člana uređuje se kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu i ugovorom o radu i drugim propisima kojima se uređuje navedena oblast.

Član 18.

Državni službenik ili namještenik ima pravo na odsustvo uz naknadu plaće (plaćeno odsustvo) od ukupno 7 (sedam) radnih dana u kalendarskoj godini u sljedećim slučajevima:

Stupanja u brak, rođenja djeteta, teže bolesti ili smrti člana obitelji, odnosno domaćinstva, selidbe, i u drugim sličnim slučajevima, što se određuje pravilnikom o radnim odnosima.

Državni službenik ili namještenik ima pravo na plaćeno odsustvo sa rada u trajanju od najmanje pet radnih dana za pripremanje i polaganje stručnog ispita ili drugog ispita koji predstavlja uslov za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen.

Član 19.

Državni službenik ili namještenik, koji se upućuje na školovanje, stručno osposobljavanje ili usavršavanje, isključivo za potrebe poslodavca, ima pravo na plaćeno odsustvo u trajanju do jedne godine. Način korištenja ovog prava utvrdit će se pravilnikom o radu.

Član 20.

Državnom službeniku ili namješteniku može se odobriti neplaćeno odsustvo sa rada do 30 dana u sljedećim slučajevima:

- za pripremanje i polaganje ispita,
- za sudjelovanje u stručnim seminarima,
- za sindikalne aktivnosti u trajanju od jedan radni dan u mjesecu,
- za gradnju i popravku kuće ili stana,
- za njegu člana obitelji,
- za sudjelovanje na kulturnim, sportskim susretima i drugim sličnim slučajevima.

Dužina odsustva iz stava (1) ovog člana za pojedine slučajeve uređuje se pravilnikom o radu.

IV - ZAŠTITA ZDRAVLJA I SIGURNOSTI NA RADU

Član 21.

Rukovodilac organa državne službe dužan je osigurati nužne uvjete za zdravlje i sigurnost službenika na radu u skladu sa Zakonom o zaštiti na radu.

Rukovodilac organa organa državne službe, na zahtjev Sindikata, preduzeće donošenje potrebnih mjera za zaštitu državnih službenika i namještenika, uključujući i njihovo osposobljavanje za siguran rad i prevenciju zdravlja.

Rukovodilac organa državne službe dužan je ugovoriti kolektivno osiguranje državnih službenika i namještenika za slučajeve povrede u službi ili u vezi sa službom, odnosno dolaska na posao i odlaska sa posla, u skladu sa zakonom.

Član 22.

Dužnost je državnog službenika ili namještenika brinuti se o vlastitom zdravlju i sigurnosti, kao i zdravlju i sigurnosti drugih sa kojima radi.

Pravilnikom o radu i internim aktom o zaštiti na radu utvrđuju se poslovi sa posebnim uvjetima rada i rokovi za vršenje periodičnih zdravstvenih ljekarskih pregleda.

Rukovodilac organa državne službe dužan je jednom godišnje organizirati ljekarske preglede svih državnih službenika ili namještenika, u skladu sa budžetskim sredstvima planiranim za ovu namjenu.

Član 23.

Državni službenik i namještenik – žena, odnosno državni službenik i namještenik - otac djeteta, ima pravo na posebnu zaštitu u skladu sa Zakonom o radu, ako to pitanje nije povoljnije regulisano posebnim zakonom i ako to pravo ne koristi drugi bračni drug.

V - PLAĆE I DODACI NA PLAĆE I NAKNADE PO OSNOVU RADA**a) Plaće**

Član 24.

Osnovna plaća državnog službenika ili namještenika utvrđuje se množenjem osnovice za plaću i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda.

Utvrđivanje osnovice i boda vršice se u pregovorima između Vlade FBiH (u daljem tekstu poslodavac) i reprezentativnog sindikata s druge strane, prije usvajanja budžeta za narednu godinu.

Ukoliko se ne postigne dogovor između poslodavca iz stava (2) ovog člana i sindikata, poslodavac će utvrditi osnovicu i bod, pri čemu visina osnovice ne može biti niža od prethodno dogovorene, odnosno važeće.

Najniža plaća u organima državne službe utvrđuje se u visini od 70 % prosječne neto plaće isplaćene po zaposleniku u FBiH po posljednjem objavljenom statističkom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

U slučaju povećanja indeksa potrošačkih cijena mjerenih od strane Federalnog zavoda za statistiku, većih od 5%, osnovica za utvrđivanje plaće može se utvrđivati i mjesečno.

Rukovodilac organa će, na prijedlog neposrednog rukovodioca, donijeti rješenje kojim se osnovna plaća državnog službenika i namještenika uvećava za procenat do 20%, za period u kome, pored poslova svog radnog mjesta, privremeno obavlja i poslove drugog radnog mjesta, uz obavještenje sindikatu.

Rukovodilac organa iz stava (6) ovog člana je obavezan donijeti posebno rješenje o privremenom obavljanju poslova drugog radnog mjesta, koje se donosi za svaki mjesec pojedinačno.

Član 25.

Plaća državnog službenika i namještenika obračunata u skladu sa članom 24. ovog ugovora uvećava se za iznos od 0,6% za svaku započetu godinu penzijskog staža, u skladu sa zakonom, s tim da ukupno povećanje plaće po ovom osnovu ne može biti veće od 20 %.

Posebnim sporazumom poslodavac i reprezentativni sindikat mogu utvrditi visinu prava iz stava (1) ovog člana.

Plaća se isplaćuje jedanput mjesečno za protekli mjesec i od jedne do druge isplate plaće ne može proći više od 30 dana.

b) Dodaci na plaću

Član 26.

Državnom službeniku i namješteniku, koji radi na poslovima s otežanim uslovima rada, utvrđenim pravilnikom o radnim odnosima, pripada pravo na posebni dodatak uz plaću u visini od 20%.

Za državne službenike i namještenike, službenike sudske policije, straže u kazneno-popravnim ustanovama, dodatak za otežane uslove rada uz plaću iz stava (1) ovog člana, može iznositi do 30%.

Poslodavac može za određena deficitarna zanimanja ili zanimanja za koja se utvrde posebnim propisom otežani uslovi rada za koja će utvrditi uvećanje plate, koje može iznositi do 30%.

Vlada FBiH će uz konsultacije sa Sindikatom pripremiti i u parlamentarnu proceduru uputiti prijedlog zakona kojim će se precizno urediti pitanje pojedinačnih radnih mjesta iz stavka (1) i (3).

Član 27.

- 1) Osnovna plaća se uvećava za:
 - a) prekovremeni rad - najmanje 50%
 - b) noćni rad - najmanje 35%
 - c) rad u dane sedmičnog odmora - najmanje 30%
 - d) rad u dane praznika koji su po zakonu državni praznici - najmanje 50%,
- 2) Uvećanja iz stava (1) ovog člana se međusobno ne isključuju.
- 3) Uvećanje plaće iz stava (1) ovog člana obračunava se od osnovne plaće bez dijela plaće po osnovu penzijskog staža (staža osiguranja) i čini sastavni dio plaće.
- 4) Radniku pripada naknada po osnovu vremena provedenog u pripravnosti za rad. Naknada na osnovu vremena provedenog u pripravnosti za rad ne može biti manja od predloženog paušalnog iznosa u visini do 0,2% od prosječne plaće u FBiH za jedan sat proveden u pripravnosti za rad, uz maksimalni mjesečni iznos po uposleniku u visini do 20% prosječne neto plaće FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku.

Dužina trajanja pripravnosti uređuju se pravilnikom o radu i pravilnikom o plaćama i naknadama, ukoliko drugim propisom nije drugačije određeno.

c) Naknade po osnovu rada

Član 28.

Pored naknada na plaću utvrđenih zakonom, državnom službeniku i namješteniku pripada naknada za prevoz na posao i s posla, ishrana u toku rada (topli obrok), regres za godišnji odmor, naknada za bolovanje, naknada za porodiljsko odsustvo, naknada za službeno putovanje, naknada za slučaj povrede na radu, teške bolesti i invalidnosti, naknada za slučaj smrti i pravo na osiguranje od posljedica nesretnog slučaja, otpremnina i naknada za slučaj prekobrojnosti.

Postupak ostvarivanja prava na naknade i visine naknada iz stava (1) ovog člana utvrđuju se Zakonom ili drugim propisom nadležnih tijela Vlade FBiH, uz konsultacije sa reprezentativnim Sindikatom.

Član 29.

Državnom službeniku ili namješteniku kome nije organizovan prevoz na posao i sa posla, a čije je mjesto stanovanja od mjesta rada udaljeno minimalno od 2 kilometra, pripada naknada za troškove prevoza, čija će visina i način utvrđivanja biti utvrđeni posebnim propisima Vlade Federacije BiH uz konsultacije sa reprezentativnim Sindikatom.

Član 30.

Državnom službeniku i namješteniku pripada naknada za ishranu (topli obrok) u toku rada u neto iznosu od 1 % prosječne neto plaće u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku prije donošenja budžeta, a shodno mogućnostima budžeta.

Visina naknada iz stava (1) ovog člana ne može biti niža od iznosa isplaćenog za juni prethodne godine, odnosno ne može biti veća od 1% prosječne neto plaće u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku prije donošenja budžeta.

Član 31.

Državnom službeniku ili namješteniku pripada naknada na ime korištenja godišnjeg odmora (regres) u visini od 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji prema posljednjem objavljenom statističkom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Član 32.

Državnom službeniku ili namješteniku koji je privremeno raspoređen ili upućen na rad van mjesta prebivališta njegove porodice pripada naknada za odvojeni život od porodice za

troškove ishrane u visini i pod uslovima utvrđenim posebnim propisima.

Član 33.

Državnom službeniku ili namješteniku pripada naknada za službeni put (troškovi prevoza, troškovi prenoćišta i troškovi korištenja privatnih automobila u službene svrhe) po cijeni prevozne karte i hotelskih računa za hotele do četiri zvjezdice i dnevni troškovi u obliku dnevnice za službeno putovanje na način i visini utvrđenim posebnim propisima.

Član 34.

Dnevnica za službeni put ne isključuje topli obrok i naknadu za odvojeni život od porodice i naknadu troškova smještaja, osim u slučajevima kada se službeni put obavlja van mjesta rada za koje se prima naknada za odvojeni život.

Član 35.

U slučaju povrede na radu, teške bolesti i invalidnosti državnog službenika ili namještenika ili člana njegove uže porodice isplaćuje se jednokratna novčana pomoć u visini od 2 prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH prema zadnjem objavljenom statističkom podatku.

U slučaju smrti državnog službenika, odnosno namještenika, njegovoj porodici se isplaćuju troškovi sahrane u visini od 4 prosječne neto plaće isplaćene u FBiH prema zadnjem objavljenom statističkom podatku.

Članom uže porodice državnog službenika ili namještenika u smislu stava (1) i (2) ovog člana smatraju se:

- bračni i vanbračni drug ako žive u zajedničkom domaćinstvu;
- dijete (bračno, vanbračno, usvojeno, pastorče i dijete bez roditelja uzeto na izdržavanje do 18 godina, odnosno do 26 godina starosti ako se nalaze na redovnom školovanju i nisu u radnom odnosu, a djeca nesposobna za rad, bez obzira na starosnu dob);
- roditelji (otac, majka, očuh, maćeha i usvojitelji);
- braća i sestre bez roditelja do 18 godina, odnosno do 26 godina starosti ako se nalaze na redovnom školovanju i nemaju drugih prihoda, već ih korisnik naknade stvarno izdržava, ili je obaveza njihovog izdržavanja zakonom utvrđena, a ako su nesposobni za rad, bez obzira na starosnu dob, pod uslovom da s njima žive u zajedničkom domaćinstvu i unučad ako nemaju roditelja i žive u zajedničkom domaćinstvu s državnim službenikom ili namještenikom.

Naknada iz stava (2) ovog člana isplaćuje se i u slučaju smrti člana uže porodice državnog službenika ili namještenika.

Ukoliko u organu državne službe istog nivoa vlasti rade dva ili više članova porodice, troškovi sahrane iz stava (2) ovog člana se isplaćuju samo jednom zaposlenom članu porodice.

Član 36.

Državni službenik ili namještenik ima pravo na otpremninu pri odlasku u penziju u visini svojih 5 ostvarenih prosječnih neto plaća isplaćenih u prethodnih pet mjeseci ili 5 prosječnih neto plaća isplaćenih u Federaciji BiH, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, bez obzira da li odlazi u starosnu, invalidsku ili prijevremenu penziju, u skladu sa zakonom, uz primjenu povoljnijeg prava uposlenika.

Otpremnina se isplaćuje uz isplatu zadnje pripadajuće plaće.

Član 37.

Naknada iz člana 35. će biti utvrđena u iznosu prosječne neto plaće isplaćene za juni prethodne godine, odnosno ne može biti veća od prosječne neto plaće u FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Član 38.

Državnom službeniku ili namješteniku pripada naknada za izum i tehničko unapređenje koje je ostvario na radu ili u vezi sa radom, s tim da taj izum, odnosno tehničko unapređenje, koristi organ državne službe.

Visina naknade utvrđuje se posebnim ugovorom između državnog službenika ili namještenika i rukovodioca organa državne službe.

VI - ZAŠTITA PRAVA

Član 39.

Rješenja i drugi akti koji se odnose na ostvarivanje prava, obaveza i odgovornosti državnog službenika ili namještenika obavezno se dostavljaju u pismenom obliku s obrazloženjem i poukom o pravnom lijeku, državnom službeniku ili namješteniku na koga se odnose, u rokovima određenim zakonom.

Član 40.

Državni službenik ili namještenik, zaposlen na neodređeno vrijeme, a kojem je radni odnos u organu državne službe prestao usljed prekovremene, ima pravo na otpremninu u visini i na način utvrđen propisima o plaćama u organima državne službe.

Otpremnina se isplaćuje posljednjeg dana rada u organu državne službe.

Član 41.

Državni službenik ili namještenik, za čijim je radom prestala potreba u organu državne službe, ima u roku do godinu dana od dana prestanka radnog odnosa pravo prvenstva u ponovnom primanju u radni odnos, ako se u tom vremenu ukaže potreba za obavljanje poslova, čiji je obim bio smanjen ili su bili ukinuti, u skladu sa stručnom spremom koja se traži.

Član 42.

Državnom službeniku ili namješteniku ne može prestati radni odnos bez njegove krivice ukoliko mu nedostaje najviše pet godina do ostvarenja uslova za mirovinu.

Član 43.

U slučaju promijenjene radne sposobnosti zbog profesionalne bolesti, povrede na radu i invaliditeta državnog službenika ili namještenika, osigurava se lakši posao bez smanjenja plaće koju je ostvarivao prije nastupanja navedenih okolnosti.

Državnom službeniku ili namješteniku, koji radi skraćeno vrijeme zbog razloga navedenih u stavu (1) ovog člana, isplaćuje se puna plaća koju bi ostvario za puno radno vrijeme na radnom mjestu na koje je raspoređen.

VII - DONOŠENJE PROPISA I OPĆIH AKATA

Član 44.

Rukovodilac organa državne službe dužan je sve prednacrtne i nacrtne propisa i općih akata iz oblasti radno-pravnih odnosa dostaviti Sindikatu na razmatranje i mišljenje.

Rukovodilac organa državne službe dužan je razmotriti dato mišljenje Sindikata i prihvatiti sugestije za koje se ocijeni da su osnovane.

VIII - RJEŠAVANJE KOLEKTIVNIH RADNIH SPOROVA

Član 45.

Kolektivni radni sporovi o primjeni, izmjeni i dopuni, odnosno otkazivanju ovog ugovora ili drugog sličnog spora, koji se nisu mogli riješiti pregovaranjem potpisnika ovog ugovora, mogu se rješavati pred Arbitražnim vijećem.

Član 46.

Arbitražno vijeće sastoji se od tri člana.

Svaka strana bira po jednog člana, a treći član se bira dogovorno iz reda istaknutih naučnih i stručnih radnika iz oblasti koja je predmet spora.

Član 47.

Postupak arbitraže pokreće se na pismeni prijedlog jednog od potpisnika ovog ugovora, a mora se dovršiti u roku od 10 dana od dana početka arbitraže.

Član 48.

U postupku arbitraže ispituju se navodi i prijedlozi ugovornih strana, a po potrebi prikupljaju i drugi dokazi, te saslušavaju stranke.

Član 49.

Arbitražno vijeće u odlučivanju, odnosno postupku, primjenjuje pravila parničnog postupka.

Troškovi postupka arbitraže (naknade za rad članova Arbitražnog vijeća), u visini koju zajednički dogovore rukovodilac organa državne službe i predstavnici Sindikata, sporazumno utvrde sa članovima Arbitražnog vijeća, isplaćuju se solidarno iz sredstava Sindikata i sredstava budžeta.

Obavljanje administrativno-tehničkih poslova za Arbitražno vijeće obezbijediće nadležna ministarstva rada.

Član 50.

Odluka Arbitražnog vijeća je konačna i obavezujuća. Protiv odluke Arbitražnog vijeća žalba nije dopuštena.

IX - ŠTRAJK

Član 51.

U svrhu zaštite i ostvarenja ekonomskih i socijalnih interesa svojih članova, Sindikat ima pravo pozvati svoje članstvo i zaposlene na štrajk.

Štrajk se organizuje i sprovodi u skladu sa Zakonom o štrajku i sindikalnim pravilima o štrajku.

Član 52.

Štrajk se mora najaviti rukovodiocu organa državne službe u roku utvrđenom zakonom.

U pisanoj najavi štrajka moraju se navesti razlozi za štrajk, te mjesto i vrijeme početka štrajka.

Odluku o štrajku donosi nadležni organ Sindikata s najmanje natpolovičnom većinom svojih članova.

Član 53.

Na dan najave štrajka, Sindikat mora objaviti pravila o štrajku.

Sindikat je dužan da, Pravilima o štrajku ili posebnom odlukom štrajkačkog odbora, u skladu sa zakonom, utvrdi poslove za koje se mora osigurati izvršavanje osnovne funkcije iz djelokruga organa državne službe.

Aktima iz stava (2) ovog člana moraju se tačno definisati poslovi u organu državne službe koji se moraju obavljati u toku trajanja štrajka.

Pravila o štrajku i drugi akti koji se odnose na tok vođenja štrajka u organu državne službe moraju se dostaviti rukovodiocu organa državne službe, najkasnije na dan najave štrajka.

Član 54.

Štrajkom rukovodi štrajkački odbor sastavljen od predstavnika Sindikata, koji se dužan očitovati drugoj strani, kako bi se nastavili pregovori na mirnom rješenju spora.

Za vrijeme trajanja štrajka, članovi štrajkačkog odbora ne mogu biti raspoređeni na rad.

Član 55.

Učesniku štrajka za dane provedene u štrajku pripada plaća kako je predviđeno Zakonom o štrajku.

Član 56.

Organizovanje štrajka i učešće u štrajku, na način propisan zakonom, pravilima o štrajku i odredbama ovog ugovora, ne predstavlja povredu službene dužnosti.

Član 57.

Niko se ne smije prisiliti da učestvuje u štrajku mimo njegove volje, niti se smije staviti u nepovoljniji položaj zbog učešća u štrajku.

X - USLOVI ZA RAD SINDIKATA

Član 58.

Potpisnici ovog ugovora se obavezuju da će djelovati u skladu sa Ustavom, zakonom, konvencijama Međunarodne organizacije rada, Općim kolektivnim ugovorom i ovim ugovorom.

Član 59.

Rukovodilac organa državne službe obavezuje se da neće svojim djelovanjem i aktivnostima ni na koji način onemogućiti sindikalni rad, sindikalno organizovanje i pravo zaposlenih da se učlane u Sindikat.

U cilju ostvarivanja funkcije Sindikata u organima državne službe, rukovodilac tih organa dužan je osigurati da se putem platne liste, a po dostavljenoj pismenoj izjavi - pristupnici državnog službenika ili namještenika, člana Samostalnog sindikata iz koje se vidi njegov dobrovoljan pristanak za takav način plaćanja članarine, sa tačno određenim procentom plaće za sindikalnu članarinu, vrši mjesečno prikupljanje tih finansijskih sredstava i njihov prenos na račun Sindikata.

Član 60.

Dužnost je Sindikata da obavijesti rukovodioca organa državne službe o izboru ili imenovanju državnog službenika ili namještenika iz tog organa na funkciju sindikalnog povjerenika ili drugu funkciju u organima Sindikata.

Član 61.

Rukovodilac organa državne službe dužan je omogućiti plaćeno odsustvo sa rada sindikalnom povjereniku i drugom predstavniku reprezentativnog Sindikata zbog obavljanja sindikalnih aktivnosti i zbog prisustva sindikalnim sastancima, kongresima, konferencijama, seminarima, sindikalnim školama, sindikalnim sportskim susretima i drugim oblicima osposobljavanja u zemlji i u inostranstvu u trajanju do dva dana mjesečno.

Odsustvo predstavnika Sindikata iz stava (1) ovog člana odobriće se na osnovu zvaničnog pismenog poziva organa Sindikata, čiji je član.

Član 62.

Sporazumom između rukovodioca organa državne službe i sindikalnog povjerenika mogu se bliže urediti uslovi vezani uz obavljanje sindikalnih zadataka.

Član 63.

Sindikalni povjerenik, zbog obavljanja sindikalne aktivnosti, ne može biti pozvan na odgovornost niti doveden u nepovoljniji položaj u odnosu na druge državne službenike ili namještenike.

Član 64.

Za vrijeme obavljanja sindikalne aktivnosti u organu državne službe, sindikalnom povjereniku, zbog obavljanja sindikalne aktivnosti, ne može se, u skladu sa Zakonom o radu, bez saglasnosti Federalnog ministarstva za rad i socijalnu politiku:

- otkazati radni odnos,

- ili na drugi način ga staviti u nepovoljniji položaj u odnosu na radno mjesto prije nego što je imenovan na funkciju sindikalnog povjerenika.

Član 65.

Pri donošenju odluka za rješavanje radno-pravnog statusa državnog službenika ili namještenika, rukovodilac organa

državne službe ili druga ovlaštena osoba mora pribaviti i razmotriti mišljenje Sindikata ili sindikalnog povjerenika.

Mišljenje sindikata iz stava (1) ovog člana obavezno se pribavlja u sljedećim slučajevima:

- kada se donosi odluka o popuni radnih mjesta, ako u organu državne službe ima neraspoređenih državnih službenika ili namještenika,
- donošenja odluke o mjerama zaštite na radu,
- donošenja odluke o uvođenju novih tehnologija, te promjene u organizaciji i načinu rada,
- donošenja odluke o rasporedu radnog vremena i o noćnom radu.

Član 66.

Rukovodilac organa državne službe dužan je razmotriti sve prijedloge, inicijative, mišljenja i zahtjeve Sindikata, koji se odnose na ostvarivanje prava, obaveza i odgovornosti službenika iz rada i po osnovi rada i o svom stavu obavijestiti Sindikat u roku od 15 (petnaest) dana od dana prijema takvog akta.

Član 67.

Rukovodilac organa državne službe i predstavnik Sindikata dužni su, na zahtjev jedne od strana, primiti na razgovor drugu stranu i razmotriti sva pitanja sindikalne aktivnosti, materijalne i druge problematike državnih službenika ili namještenika, kao i planirane obaveze organa državne službe u tom pogledu.

Član 68.

Rukovodilac organa državne službe je dužan, na zahtjev sindikata, bez naknade, osigurati za rad Sindikata, najmanje slijedeće uslove:

- odgovarajući prostor za održavanje sindikalnih sastanaka, ako za to postoje uslovi,
- pravo na korištenje telefona, telefaksa i drugih raspoloživih tehničkih pomagala.

Član 69.

U sprovođenju mjera zaštite na radu, te zaštite prava državnih službenika i namještenika, Sindikat ima pravo i obavezu u pogledu:

- učestvovanja u planiranju mjera za unapređenje uslova rada,
- informisanosti o promjenama bitnim za sigurnost i zdravlje zaposlenih,
- osposobljavanja i obrazovanja za obavljanje poslova vezanih za zaštitu na radu,
- pozivanja inspektora zaštite na radu kad za to postoje razlozi,
- traženja od zaposlenih da poštuju mjere zaštite na radu.

Član 70.

Sindikalni povjerenik ili druga osoba koja profesionalno obavlja dužnost u Sindikatu, ima se pravo nakon isteka mandata, ako ponovo ne bude imenovana, vratiti u organ državne službe, na svoje ili drugo radno mjesto za koje ispunjava uslove stručne sprema.

XI - TUMAČENJE I PRAĆENJE PRIMJENE KOLEKTIVNOG UGOVORA

Član 71.

Za tumačenje i praćenje primjene ovog ugovora, ugovorne strane imenuju zajedničku komisiju u roku od 30 dana od dana potpisivanja ugovora.

Komisiju čine po dva predstavnika Vlade Federacije BiH i dva predstavnika Sindikata.

Članove komisije imenuju potpisnici ovog ugovora.

Komisija donosi poslovnik o svom radu.

Sve odluke komisija donosi konsenzusom.

Ugovorne strane su se dužne pridržavati tumačenja i odluka komisije.

U slučaju nemogućnosti postizanja konsenzusa u tumačenju pojedinih odredaba ovog ugovora, sporna pitanja dostaviće se na rješavanje Arbitražnom vijeću iz člana 45. ovog ugovora.

XII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 72.

Odredbe ovog ugovora primjenjuju se na sve organe državne službe u Federaciji i sudske vlasti, upravne organizacije, kazneno popravne zavode, službenike sudske policije, javne ustanove iz oblasti rada i zapošljavanja, penzijsko-invalidskog osiguranja, zavoda zdravstvenog osiguranja i druge javne ustanove na svim nivoima vlasti u Federaciji čija je sindikalna organizacija članica reprezentativnog Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudske vlasti i javnih ustanova u Federaciji BiH.

Član 73.

Ovaj kolektivni ugovor zaključuje se na period od 36 mjeseci.

Ukoliko se ovaj kolektivni ugovor ne produži do njegovog isteka, primjenjivaće se 90 (devedeset) dana nakon isteka roka na koji je zaključen.

Član 74.

Prijedlog za izmjene i dopune, odnosno produženje primjene ovog ugovora, mogu dati ispred organa državne službe, sudske vlasti i javnih službi: Vlada Federacije i Sindikat.

Strana kojoj je podnesen prijedlog iz stava (1) ovog člana mora se pismeno očitovati o istom u roku od 45 (četrdeset i pet) dana od dana prijema prijedloga.

Prijedlog za produženje primjene ovog ugovora ne može se podnijeti u posljednjih 45 dana roka iz člana 73. stav (1) ovog ugovora.

Član 75.

Državni službenici i namještenici iz subjekata iz člana 72. ovog ugovora ostvaruju prava po istom i mogu pred nadležnim sudom zahtijevati njihovu zaštitu.

Član 76.

Nadležni organi, odnosno rukovodioci organa državne službe, dužni su uskladiti svoje akte koji se odnose na radne odnose, plaće i druge naknade sa odredbama ovog ugovora u roku od 90 (devedeset) dana od dana stupanja na snagu ovog ugovora.

Član 77.

Ovaj ugovor smatra se zaključenim kad ga potpišu ovlašteni predstavnici Vlade Federacije BiH i Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji BiH kao ugovornih strana, u skladu sa zakonom i drugim propisima uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije BiH.

Ovaj ugovor je obavezan za strane koje su ga potpisale, kao i za strane koje mu naknadno pristupe.

Ovom ugovoru mogu naknadno pristupiti i drugi organi državne službe i organi sudske vlasti i javne ustanove iz člana 72. ovog ugovora koji prihvataju odredbe ovog ugovora.

Član 78.

U skladu s podjelom nadležnosti utvrđenom Ustavom Federacije, Vlada Federacije odgovara odvojeno za svoje finansijske obaveze utvrđene propisima o plaćama i naknadama i ovim kolektivnim ugovorom.

Član 79.

Ovaj Kolektivni ugovor objaviće se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Troškove objavljivanja ovog ugovora u "Službenim novinama Federacije BiH" snosi Vlada Federacije BiH.

Član 80.

Ovaj ugovor stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

Član 81.

Stupanjem na snagu ovog kolektivnog ugovora prestaje da važi Granski kolektivni ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 57/22).

Broj 01-979/23

14. decembra/prosinca

2023. godine

Sarajevo

Broj 03-02-967-1/2023

14. decembra/prosinca

2023. godine

Sarajevo

Za Vladu Federacije
Bosne i Hercegovine
Federalni ministar pravde
Vedran Škobić, s. r.

Za Samostalni sindikat državnih
službenika i namještenika u
organima državne službe sudskoj
vlasti i javnim ustanovama u FBiH
Predsjednik
Mr. Samir Kurtović, s. r.

ANEKS

UZ ČLAN 9. KOLEKTIVNOG UGOVORA ZA SLUŽBENIKE ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I SUDSKE VLASTI U FBiH

KRITERIJI

ZA ISKAZIVANJE PRESTANKA POTREBE ZA SLUŽBENICIMA ORGANA DRŽAVNE SLUŽBE I SUDSKE VLASTI U FBiH

STRUČNA SPREMA I DRUGE RADNE KARAKTERISTIKE

Stručna sprema

- visoka stručna sprema - 30 bodova
- viša stručna sprema - 25 bodova
- visokokvalifikovani radnik - 23 boda
- srednja stručna sprema - 20 bodova
- kvalifikovani radnik - 18 bodova
- niža stručna sprema - 15 bodova
- Položeni stručni ispit za rad u državnim organima - 5 bodova

Dodatno usavršavanje

- završen postdiplomski studij - 10 bodova
- položen pravosudni ispit - 10 bodova
- doktorat nauka - 15 bodova
- drugi oblici usavršavanja (kursevi stručne specijalizacije i sl.) - 5 bodova

Ocjena rukovodioca o radu radnika u posljednje dvije godine

- naročito uspješan - 15 bodova
- uspješan - 10 bodova
- zadovoljava - 5 bodova

Dužina staža osiguranja

- preko 30 godina - 30 bodova
- preko 25 godina - 25 bodova
- preko 20 godina - 20 bodova
- preko 15 godina - 15 bodova
- preko 10 godina - 10 bodova
- preko 5 godina - 5 bodova
- učešće u ratu protiv agresije na BiH (za svaku godinu) - 10 bodova

SOCIJALNE PRILIKE

- radnik sa pet i više članova porodice - 20 bodova

- radnik sa četiri člana porodice - 17 bodova
- radnik sa tri člana porodice - 15 bodova
- radnik sa dva člana porodice - 13 bodova
- radnik sa jednim članom porodice - 10 bodova
- radnik samac - 5 bodova

ZDRAVSTVENO STANJE

- vojni invalidi - prema procentu invalidnosti-bodova
- invalidi rada - 10 bodova
- radnik sa težim oboljenjem utvrđenim općim aktom - 5 bodova

FEDERALNO MINISTARSTVO ZA PITANJA BORACA/BRANITELJA I INVALIDA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG/ DOMOVINSKOG RATA

2181

Na osnovu člana 262. stav 4. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98, 48/99 i 61/22), člana 22. tačka 3. i člana 23. Zakona o udruženjima i fondacijama ("Službene novine Federacije BiH", broj 45/02 i 85/07), člana 8. Statuta Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija broj: 05-14-147/15 od 15.09.2015. godine i Odluke o osnivanju Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija ("Službene novine Federacije BiH", br. 51/12 i 67/15), na prijedlog boračkih udruženja komponenti Armije Republike Bosne i Hercegovine i Hrvatskog vijeća obrane, federalni ministar za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata donosi

RJEŠENJE

O IZMJENI RJEŠENJA O IMENOVANJU ČLANOVA UPRAVNOG ODBORA FONDACIJE ZA PRUŽANJE POMOĆI U RJEŠAVANJU STAMBENIH PITANJA PRIPADNIKA BORAČKIH POPULACIJA

I.

U Rješenju o imenovanju članova Upravnog odbora Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija broj: 01-30/1-4549/23 od 21.11.2023. godine, tačka I. mijenja se i glasi:

"Imenuje se Upravni odbor Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija, u sljedećem sastavu:

1. Safet Sijerčić, predstavnik Saveza ratnih vojnih invalida Federacije Bosne i Hercegovine, član
2. Bahrija Kituša, predstavnik Organizacije porodica šehida i poginulih boraca Federacije Bosne i Hercegovine, član
3. Amir Sinanović, predstavnik Saveza boraca Federacije Bosne i Hercegovine, član
4. Ismet Godinjak, predstavnik Saveza dobitnika najvećih ratnih priznanja Federacije Bosne i Hercegovine, član
5. Jasminka Zlomislić, predstavnik Udruge obitelji poginulih i nestalih hrvatskih branitelja Domovinskog rata HVO-a HB, član
6. Dragan Radić, predstavnik Udruge hrvatskih vojnih invalida Domovinskog rata HVO-a Herceg-Bosne, član,
7. Nikica Tomić, predstavnik Udruge dragovoljaca i veterana Domovinskog rata HVO Herceg-Bosne, član
8. Lazar Martinović, predstavnik Udruge nositelja ratnih odličja HVO-a Herceg-Bosne, član.

Upravni odbor se imenuje na period od četiri godine."

На основу члана IV.B.7. а)(IV) Устава Федерације Босне и Херцеговине, доносим

УКАЗ
О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА
О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И ВАТРОГАСТВУ

Проглашава се Закон о измјенама Закона о заштити од пожара и ватрогаству, који је усвојио Парламент Федерације Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома од 23.07.2025. године и на сједници Дома народа од 30.09.2025. године.

Број 01-02-1-444-01/25
06. октобра 2025. године
Сарајево

Предсједница
Лидија Брадара, с. р.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА
И ВАТРОГАСТВУ

Члан 1.

У Закону о заштити од пожара и ватрогаству ("Службене новине Федерације БиХ", број 64/09), члан 112. мијења се и гласи:

"Члан 112.

- (1) За вријеме проведено на пасивном дежурству (приправност за рад), старјешини ватрогасне јединице и ватрогасцу или другом лицу, припада накнада за сваки сат пасивног дежурства.
- (2) Евиденцију о времену пасивног дежурства дужан је водити старјешина професионалне ватрогасне јединице.
- (3) Висина накнаде из става (1) овог члана утврђује се прописом о платама и накнадама државних службеника и намјештеника кантона, општине и града у зависности од материјалних могућности."

Члан 2.

Члан 114. мијења се и гласи:

"Члан 114.

- (1) Због посебних услова рада, тежине и природе посла и одговорности за обављање послова ватрогаства из члана 68. овог закона, у буџету кантона, општине и града висина средстава за плате старјешине професионалне ватрогасне јединице, њихове замјенике и ватрогасце у професионалној ватрогасној јединици органа управе цивилне заштите кантона, општине и града као и за инспекторе из члана 146. став (1), члана 148. став (1) и члана 151. став (3) овог закона, одређује се као за државне службенике и намјештенике, увећана до 30%, а остали службеници и намјештеници на пословима у професионалним ватрогасним јединицама имају додатак на плату до 20%.
- (2) Радна мјеста из става (1) овог члана за која припада увећање плате до 30% односно до 20% утврђују се прописом којим се регулишу плате и накнаде државних службеника и намјештеника у Федерацији, кантону, општини и граду у зависности од материјалних могућности."

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Председавајући
Представничког дома
Парламента Федерације
БиХ

Драган Миоковић, с. р.

Председавајући
Дома народа
Парламента Федерације
БиХ

Томислав Мартиновић, с. р.

На основу члана IV.B.7. а)(IV) Устава Федерације Босне и Херцеговине, доносим

УКАЗ
О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА
О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И ВАТРОГАСТВУ

Проглашава се Закон о измјенама Закона о заштити од пожара и ватрогаству, који је усвојио Парламент Федерације Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома од 23.07.2025. године и на сједници Дома народа од 30.09.2025. године.

Број 01-02-1-444-01/25
06. октобра 2025. године
Сарајево

Предсједница
Лидија Брадара, с. р.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И
ВАТРОГАСТВУ

Члан 1.

У Закону о заштити од пожара и ватрогаству ("Службене новине Федерације БиХ", број 64/09), члан 112. мијења се и гласи:

"Члан 112.

- (1) За вријеме проведено на пасивном дежурству (приправност за рад), старјешини ватрогасне јединице и ватрогасцу или другом лицу, припада накнада за сваки сат пасивног дежурства.
- (2) Евиденцију о времену пасивног дежурства дужан је водити старјешина професионалне ватрогасне јединице.
- (3) Висина накнаде из става (1) овог члана утврђује се прописом о плаћама и накнадама државних службеника и намјештеника кантона, општине и града у зависности од материјалних могућности."

Члан 2.

Члан 114. мијења се и гласи:

"Члан 114.

- (1) Због посебних услова рада, тежине и природе посла и одговорности за обављање послова ватрогаства из члана 68. овог закона, у буџету кантона, општине и града висина средстава за плаће старјешине професионалне ватрогасне јединице, њихове замјенике и ватрогасце у професионалној ватрогасној јединици органа управе цивилне заштите кантона, општине и града као и за инспекторе из члана 146. став (1), члана 148. став (1) и члана 151. став (3) овог закона, одређује се као за државне службенике и намјештенике, увећана до 30%, а остали службеници и намјештеници на пословима у професионалним ватрогасним јединицама имају додатак на плаћу до 20%.

