

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
GRAD ZAVIDOVIĆI  
GRADSKO VIJEĆE  
Stručna služba Gradskog vijeća  
Broj: 01-04-5/25-AP-14  
Datum: 10.02.2025. godine



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
GRAD ZAVIDOVIĆI  
STRUČNA SLUŽBA GRADONAČELNIKA

Primljeno: 14-02-2025			
Op. jed.	Kl. ozn.	Red. broj	Pr. oznaka
01	04	417/25	

GRADSKO VIJEĆE ZAVIDOVIĆI  
KOLEGIJ GRADSKOG VIJEĆA  
Amira dr. Hadžić, spec. radiolog

PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići, dostavlja se –

Na osnovu člana 18. Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 4/2022), a u vezi sa članom 31. stav (1) alineja 10. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 7/22 i 1/23) koji glasi: „U okviru svojih prava i dužnosti Kolegij vrši slijedeće poslove: utvrđuje i predlaže Vijeću Odluke o usvajanju Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići.“, a u vezi sa članom 112. stav (2) dostavljamo Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst, na uvid i daljnje postupanje.


Prijedlog Odluke o dopuni i izmjeni Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst, nije složen i obiman te se predlaže da se u skladu sa članom 130. stav 1. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst, razmatra u skraćenoj proceduri.

S poštovanjem

DOSTAVLJENO:

1. Naslovu,
2. U spis.

Akt pripremio:

  
Samira Pinjić, dipl. pravnik



SEKRE TAR  
GRADSKOG VIJEĆA

Samira Pinjić, dipl. pravnik



Broj: 01-04-\_\_\_/24-AP-\_\_\_  
Datum: \_\_.02.2025. godine

Na osnovu člana 13. stav (2) tačka 17. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 49/06 i 51/09) člana 10. stav (1) tačka 29. Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 4/2022) i člana 31. stav (1) alineja 11) Poslovnika o radu Gradsko vijeće Zavidovići - novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 7/22 i 1/23), Gradsko vijeće Zavidovići na \_\_ sjednici, održanoj dana \_\_. \_\_. 2025. godine, donijelo je:

#### O D L U K U

o izmjeni i dopuni Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići

##### Član 1.

U Poslovniku o radu Gradskog vijeća Zavidovići - novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 7/22 i 1/23), u članu 171.a stava (7) mijenja se i glasi:  
„Nakon dostavljanja mišljenja, Vijeće se nakon provedene rasprave izjašnjava o istoj.“

##### Član 2.

U članu 171.a stava (8) se briše.

##### Član 3.

U članu 171.a stav (9) mijenja se i glasi: „Predlagač prije rasprave može da povuče inicijativu. Ukoliko predlagač povuče inicijativu Vijeće se o istoj ne izjašnjava.“

##### Član 4.

U članu 171.a stav (9) i (10) i (11) postaju stav (8), (9) i (10).

##### Član 5.

Član 171.b mijenja se i glasi:

Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, vijećnik može govoriti do dva minuta po svakom vijećničkom pitanju i do tri minuta po svakoj vijećničkoj inicijativi.“

##### Član 6.

Iza člana 171.b dodaje se novi član 171.c koji glasi:

„Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, vijećnik može postaviti do dva vijećnička pitanja i podnijeti jednu vijećničku inicijativu.“

##### Član 7.

Ova Odluka stupa na snagu prvog narednog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Zavidovići“.

PREDSJEDAVAJUĆA  
GRADSKOG VIJEĆA

Amira dr Hadžić, spec. radiolog

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I - PRAVNI OSNOV DONOŠENJA ODLUKE

Pravni osnov za donošenje Odluke o dopuni Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići, sadržan je u članu 13. stav (2), tačka 17. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 49/06 i 51/09), koji glasi: „Vijeće u okviru svoje nadležnosti:

- donosi poslovnik o svom radu;“.

Član 10. stav (1) tačka 29. Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 4/2022), koja glasi: „Gradsko vijeće u okviru svoje nadležnosti:

- 29. donosi Poslovnik o svom radu;“.

Član 31. stav (1) alineja 11) Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst, propisano je: „U okviru svojih prava i dužnosti Kolegij vrši slijedeće poslove:

- utvrđuje i predlaže Vijeću odluke o usvajanju Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići.“

### II - ODREDBA KOJA SE MIJENJAJU

#### „Član 171.a

(1) Vijećničke inicijative se podnose predsjedavajućem Vijeća na početku sjednice nakon usvajanja zapisnika u pisanoj formi, a on ih prosljeđuje gradonačelniku ili subjektu kojem je podnesena.

(2) Vijećnička inicijativa se podnosi u pisanoj formi sa obrazloženjem, a u koliko su za realizaciju inicijative potrebna finansijska sredstva, inicijativa mora sadržavati prijedlog njihovog obezbjeđenja.

(3) Vijećnik koji podnosi inicijativu može obrazložiti inicijativu u trajanju do tri minute.

(4) Po vijećničkoj inicijativi pribavlja se mišljenje gradonačelnika.

(5) Gradonačelnik je dužan razmotriti vijećničku inicijativu u roku od 30 dana i dostaviti mišljenje Predsjedavajućem Vijeća.

(6) Predsjedavajući Vijeća dostavlja Vijeću vijećničku inicijativu sa mišljenjem gradonačelnika, na izjašnjenje.

(7) Nakon dostavljanja mišljenja o prihvatanju inicijative, Vijeće se bez rasprave izjašnjava o istoj.

(8) Ukoliko je dostavljeno mišljenje da se inicijativa ne prihvata, predlagač inicijative se obavezno izjašnjava da li povlači inicijativu, u vremenu do tri minute.

(9) Ukoliko predlagač ne povuče inicijativu, Vijeće se bez rasprave izjašnjava o istoj.

(10) Vijeće na sjednici donosi zaključak kojim se vijećnička inicijativa odbija ili prihvata i određuje način pripreme i nosioce izrade nacрта odnosno prijedloga akta.

(11) Zaključak Vijeća iz prethodnog stava dostavlja se podnosiocu inicijative.“

#### „Član 171.b

Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, vijećnik može govoriti do dva minuta po vijećničkim pitanjima i do tri minute po vijećničkim inicijativama, što ukupno iznosi pet minuta po vijećniku na jednoj sjednici, bez obzira na broj postavljenih vijećničkih pitanja i inicijativa.“

### III - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Kolegij Gradskog vijeća konstatuje da je Gradsko vijeće Zavidovići na 21. sjednici održanoj dana 31.01.2024. godine, donijelo Zaključak o prihvatanju Inicijative vijećnika

Šemsudina Skejića za donošenje odluke o promjeni procedura rasprave po vijećničkim inicijativama i načinu na koji se isti usvaja, broj: 01-04-2102/23-AP-15 od 31.01.2024. godine („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 1/2024).

Inicijativa vijećnika Šemsudina Skejića, glasi: „Već duže vrijeme vijećničke inicijative sve više postaju razlogom narušavanja odnosa Gradonačelnik – Gradsko vijeće, a takođe i odnosa između vijećnika. Kada se usvoje većina je „tijesna“. Mišljenja Gradonačelnika su većinom „ne treba prihvatiti“, a kada se usvoje uglavnom se ne realizuju.

Zar nije apsurdno da se vijećnik mora izjasniti, a da pri tome ne može reći zbog čega, niti može da čuje mišljenje drugih prije nego se odluči.

Pogledajmo jedan tipičan primjer, a ima ih na desetine.

Na dnevnom redu 16. sjednice 28.07.2023. godine imali smo inicijativu za formiranje Javnog komunalnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zavidovići. Kako glasati za ili protiv?

- Bez ijednog relevantnog podatka od relevantnog subjekta
- Bez mogućnosti da o tome kažem bilo šta
- Bez da čujem mišljenje o tome od vijećnika, uprave, nadležne službe ...

Brojni su primjeri prihvatanja ili odbijanja inicijativa bez rasprava.

Zbog toga vratimo u Poslovnik obavezu rasprava i usvajanja inicijativa na osnovu konstruktivnih rasprava.“

Predmetna inicijativa se odnosi na član 171.a Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidoviću“, broj: 7/22 i 1/23).

Prijedlogom za izradu Programa rada Gradskog vijeća Zavidovići za 2025. godinu, vijećnik Šemsudin Skejić predložio je tekst izmjene člana 171.a i 171. b, koji glase:

„Član 171.a stav 7. mijenja se i glasi:

*Nakon dostavljanja mišljenja, Vijeće se poslije rasprave izjašnjava o istoj.“*

Član 171.a stav 8. se briše.

Član 171.a stav 9. postaje stav 8. i mijenja se i sada glasi:

*„Predlagač prije rasprave može da povuče inicijativu. Ukoliko predlagač povuče inicijativu, Vijeće se o istoj ne izjašnjava.*

Član 171.a stav 10. i stav 11. postaju stav 9. i stav 10 i ostaju nepromijenjeni.

Član 171.b mijenja se i sada glasi:

*„Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda Vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, Vijećnik može govoriti do dvije minute po svakom vijećničkom pitanju i do 3. minute po svakoj vijećničkoj inicijativi.“*

Analizirajući predložene izmjene člana 171.a, Kolegij Gradskog vijeće konstatuje da je član 171. a usvojen na prijedlog Kolegija Vijeće u cilju efikasnijeg i efektivnijeg rada Vijeća, obzirom da su se vijećničke inicijative razmatrale kao zasebne tačke dnevnog reda, a po istima su se pribavljali i stavovi nadležnih radnih tijela Gradskog vijeća, što je povećavalo broj tačaka dnevnog reda i imalo utjecaja na dužinu trajanja sjednica Gradskog vijeća.

Vijećničke inicijative bi u principu trebale biti dobro pripremljene i obrazložene uz prijedlog obezbjeđenja finansijskih sredstava za njihovu realizaciju, što bi se svakako odrazilo na kvalitet podnešenih inicijativa i njihov broj.

Predloženim izmjenama člana 171.a omogućava se provođenje rasprave po vijećničkim inicijativama.

Izmjenom člana 171.b. po svakom vijećničkom pitanju vijećniku je omogućeno da govori do dvije minute i svakoj vijećničkoj inicijativi do tri minute, čime se produžava govor vijećnika u zavisnosti od broja podnesenih vijećničkih pitanja i inicijativa.

Cijeneci da se predloženom izmjenom omogućava vođenje rasprave po vijećničkim inicijativama i da se produžava vrijeme za iznošenje vijećničkih pitanja i inicijativa, Kolegij Gradskog vijeća je stava da je potrebno ograničiti broj vijećničkih pitanja i inicijativa koji se podnose na jednoj sjednici Gradskog vijeća, te predlaže dopunu članom 171.c koji glasi:

„ Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, vijećnik može postaviti do dva vijećnička pitanja i podnijeti jednu vijećničku inicijativu.

#### **IV OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA U ODLUCI**

Član 1. Prijedloga Odluke o dopuni Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići – novi prečišćeni tekst, koji glasi: Član 171.a stav (7) mijenja se i glasi: „Nakon dostavljanja mišljenja, Vijeće se nakon provedene rasprave izjašnjava o istoj.“, čime se uvodi provođenje rasprave po vijećničkoj inicijativi.

Član 2. Prijedloga Odluke, glasi: „U članu 171.a stava (8) se briše“.

Član 171.a stav (8) glasi: „Ukoliko je dostavljeno mišljenje da se inicijativa ne prihvata, predlagač inicijative se obavezno izjašnjava da li povlači inicijativu, u vremenu do tri minute.“, ova odredba se briše.

Član 3. Prijedloga Odluke, glasi: „U članu 171.a stav (9) mijenja se i glasi: „Predlagač prije rasprave može da povuče inicijativu. Ukoliko predlagač povuče inicijativu Vijeće se o istoj ne izjašnjava.“, daje se mogućnost podnosiocu inicijative da prije otvaranja rasprave povuče inicijativu.

Član 4. Prijedloga Odluke, glasi: „U članu 171.a stav (9) i (10) i (11) postaju stav (8), (9) i (10).Ova izmjena je

Član 5. Prijedloga Odluke, glasi: „Član 171.b mijenja se i glasi:

Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, vijećnik može govoriti do dva minuta po svakom vijećničkom pitanju i do tri minuta po svakoj vijećničkoj inicijativi.“, čime se produžava govor vijećnika za svako postavljeno pitanje, odnosno inicijativu.

Član 6. Prijedloga Odluke, glasi: „Iza člana 171.b dodaje se novi član 171.c koji glasi:

„ Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, vijećnik može postaviti do dva vijećnička pitanja i podnijeti jednu vijećničku inicijativu.“, čime se ograničava broj postavljenih vijećničkih pitanja i inicijativa.

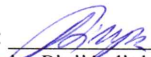
#### **V FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za realizaciju predmetne Odluke nije potrebno planirati dodatna sredstava u Budžetu Grada Zavidovići za 2025. godinu.

#### **PREDSJEDAVAJUĆA KOLEGIJA GRADSKOG VIJEĆA**

Amira dr Hadžić, spec. radiolog

Akt pripremio:

  
Samira Pinjić, dipl. pravnik

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON  
GRAD ZAVIDOVIĆI  
GRADSKO VIJEĆE



Broj: 01-04-2102/23-AP-15

Datum: 31.01.2024. godine

Na osnovu člana 10. Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 4/2022) i člana 171a. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Zavidovići - novi prečišćeni tekst („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 7/22 i 1/23), Gradsko vijeće Zavidovići na 21. sjednici održanoj dana 31.01.2024. godine, izjašnjavalo se o Inicijativi vijećnika Skejić Šemsudina za donošenje Odluke za promjenu procedure Rasprava po vijećničkim inicijativama i načinu na koji se iste usvajaju i donijelo

### ZAKLJUČAK

1. Gradsko vijeće Zavidovići prihvata Inicijativu vijećnika Skejić Šemsudina za donošenje Odluke za promjenu procedure Rasprava po vijećničkim inicijativama i načinu na koji se iste usvajaju.
2. Zadužuje se Kolegij Gradskog vijeća sa nadležnom Službom za realizaciju predmetne Inicijative.
3. Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a o njegovoj realizaciji starat će se Stručna služba Gradskog vijeća.

PREDSJEDAVAJUĆI  
GRADSKOG VIJEĆA

(M.P.)

Admir Fojnica, prof., s.r.

PRIJEDLOG BR. 11.

Prijedlog izmjene i dopune Poslovnika o radu  
Gradskog vijeća u dijelu koji se odnosi na čl. 171a. i 171b.

**Prijedlog broj 11.****PRIJEDLOG IZMJENA POSLOVNIKA O RADU GRADSKOG VIJEĆA ZAVIDOVIĆI U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA ČLAN 171.a I ČLAN 171.b**

Član 171.a stav 7. mijenja se i sada glasi:

*Nakon dostavljanja mišljenja, Vijeće se poslije rasprave izjašnjava o istoj.*

Član 171.a stav 8. se briše

Član 171.a stav 9. Postaje stav 8. i mijenja se i sada glasi:

*Predlagač prije rasprave može da povuče inicijativu. Ukoliko predlagač povuče inicijativu, Vijeće se o istoj ne izjašnjava.*

Član 171.a stav 10. i stav 11. postaju stav 9. i stav 10. i ostaju nepromijenjeni.

Član 171.b mijenja se i sada glasi:

*Na sjednici Vijeća, po tački dnevnog reda Vijećnička pitanja, inicijative i odgovori, Vijećnik može govoriti do dvije minute po svakom vijećničkom pitanju i do 3 minute po svakoj vijećničkoj inicijativi.*

Ovu tačku dnevnog reda uvrstiti na prvoj radnoj sjednici Gradskog vijeća.

**Objasnenje**

Donošenje odluka bez prethodne rasprave svakako onemogućava izbor najboljih rješenja. Član 171.a upravo sprečava iznošenje mišljenja vijećnika. Upravo to se dešavalo u drugoj polovini mandata prethodnog vijeća, a u vrijeme predsjedavanja Vijećem sadašnjeg Gradonačelnika. Nadam se da ćemo iskoristiti ovu priliku i prihvatiti promjene u donošenju najboljih rješenja po budućim vijećničkim inicijativama.

Kao tipičan primjer mogu navesti moguću situaciju u kojoj se možemo aći. Ako bi na primjer neko od vijećnika predložio da se prestane vršiti usluga grijanja od strane JKP Radnik d.o.o. Vijeće bi bez rasprave moralo donijeti odluku o tom pitanju. Moramo to spriječiti jer brojne su mogućnosti da upadnemo u slične situacije.

Podsjetit ću vas da je Gradsko vijeće tačno prije godinu dana donijelo zaključak kako bi rasprava o inicijativama prije izjašnjenja bila vraćena u sistem, ali bivši Gradonačelnik je mnoge zaključke Vijeća ako i ovaj ignorisao. Nemojmo dozvoliti da se to i dalje dešava.



Gradski vijećnik  
Šemsudin Skejić  
Zavidovići, 28.07.2023.godine

- Gradonačelnik
- Predsjedavajući Vijeća
- Članovi Kolegija Gradskog Vijeća

**PREDMET: Zahtjev za promjenu procedure Rasprava po Vijećničkim inicijativama i načinu na koji se iste usvajaju**

Već duže vrijeme vijećničke inicijative sve više postaju razlogom narušavanja odnosa Gradonačelnik- Gradsko vijeće, a takođe i odnosa između vijećnika. Kada se usvoje većina je „tjesna“. Mišljenja gradonačelnika su većinom „ne treba prihvatiti“, a kada se usvoje uglavnom se ne realizuju.

Zar nije apsurdno da se vijećnik mora izjasniti o inicijativi, a da pri tome ne može reći zbog čega, niti može da čuje mišljenje drugih prije nego se odluči.

Pogledajmo jedan tipični primjer, a ima ih na desetine.

Na dnevnom redu 16.sjednice 28.07.2023.godine imamo inicijativu za formiranje Javnog komunalnog preduzeća „Grijanje“ d.o.o. Zavidovići. Kako ću ja glasati za ili protiv:

- bez ijednog relevantnog podatka od relevantnog subjekta
- bez mogućnosti da o tome kažem bilo šta
- bez da čujem mišljenje o tome od Vijećnika, Uprave, nadležne službe...

Zbog toga pozivam Kolegij da održi jednu Vanrednu sjednicu i pripremi tačku dnevnog reda na ovu temu. Do tada predlagač inicijative može da odgodi inicijativu.

Rok za uvrštavanje ove tačke dnevnog reda neka bude oktobar 2023. godine.

Brojni su i drugi primjeri, ali smatram da je bitno razmotriti ovu mogućnost na Kolegiju vijeća, a potom i na sjednici Gradskog vijeća.

Gradski vijećnik  
Šemsudin Skejić