

Primljeno:	U 6 -09- 2024		
Org. jed.	Kl. ozna.	Red. broj	Br. priloga

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI
GRADSKO PRAVOBRANILAŠTVO
Broj: R.14/24
Dana: 06.09.2024.godine



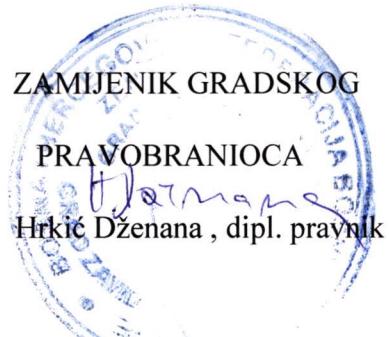
Stručna služba gradonačelnika

Veza Vaš akt broj : 02-04-144/24-AP-2 od 24.01.2024.godine

Predmet :**Odluka o proceduri zaključivanja nagodbi , poravnanja ili sporazuma u postupcima medijacije**

U prilogu akta dostavljjam Vam radi upućivanja na narednu sjednicu Gradskog vijeća Odluku o proceduri zaključivanja nagodbi , poravnanja ili sporazuma u postupcima medijacije , a usaglašenu sa primjedbama iznešenim na sjednici kolegija Gradonačelnika od 05.09.2024. godine .Na ovaj način obuhvaćeni su svi procesni zakoni koji predviđaju mogućnost sklapanja nagodbi , poravnanja , sporazuma , te bi ova Odluka trebala uspostaviti sistem nadzora i kontrole od strane kako Gradskog vijeća , tako i uprave Grada prilikom zaključivanja nagodbi , poravnanja i sporazuma koji za predmet imaju novčana i nenovčana potraživanja fizičkih i pravnih lica prama Gradu i obrnuto .

S poštovanjem !





Broj:
Datum: . godine

Na osnovu člana 13. stav 1. alineja 5. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06 i 51/09) i člana 10. stav (2) u vezi sa članom 10. stav (7) Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik općine Zavidovići“, broj: 4/2022) Gradsko vijeće Zavidovići na ___. sjednici, održanoj ___. 2024. godine, donosi

**ODLUKU
o proceduri zaključivanja nagodbi , poravnanja ili sporazuma u postupcima medijacije**

DIO PRVI – OPŠTE ODREDBE

**Član 1 .
(Predmet)**

Ovom Odlukom se uređuje procedura zaključivanja sudske , vansudske nagodbi , poravnanja u upravnom postupku i sporazuma u postupku medijacije , utvrđuje se način postupanja po zahtjevu stranaka , ili prijedlogu suda ili prijedlogu zakonskih zastupnika Grada da se određena pravna stvar riješi mirnim putem zaključenjem sudske ili vansudske nagodbe ili poravnanja u upravnom postupku ili sporazuma o medijaciji , postupak pribavljanja prethodne saglasnosti od Gradskog vijeća , koju saglasnost pribavlja zakonski zastupnik Grada Zavidovići Gradski pravobranilac i njegov zamjenik , a za zaključenje sudske ili vansudske nagodbe ili poravnanja u upravnom postupku , ili sporazuma o medijaciji , i to prije , u toku ili nakon okončanja sudskog ili upravnog postupka ili postupka medijacije .

**Član 2 .
(Nagodba)**

- (1)Stranke mogu zaključiti nagodbu o predmetu spora u toku cijelog postupka do njegovog pravomoćnog okončanja (sudska nagodba).
- (2)Upravnim poravnanjem smatra se poravnanje zaključeno u smislu Zakona o upravnom postupku (upravno poravnanje).
- (3)Kada stranke u postupku medijacije iznađu rješenje spora , uz pomoć medijatora sačinit će pismani sporazum o nagodbi i odmah ga potpisati (sporazum o nagodbi).

DIO DRUGI – OSNOVNA NAČELA

**Član 3.
(Kriteriji)**

Osnovni kriteriji za zaključenje nagodbi , poravnanja ili sporazuma su :

- a) predmet spora je novčano ili nenovčano potraživanje prema Gradu Zavidovići ili Grada Zavidovići prema fizičkim ili pravnim osobama ;
- b) iznos novčanog ili vrijednost nenovčanog potraživanja fizičkih ili pravnih lica prema Gradu ili obrnuto Grada prema fizičkim licima ili pravnim osobama nema ograničenje

- po jednom predmetu , uključujući u ovaj iznos i sva sporedna potraživanja (kamate , troškove parničnog , izvršnog , upravnog postupka ili postupka medijacije);
- c) sredstva za isplatu moraju biti osigurana u Budžetu u tekućoj budžetskoj godini u cijelom iznosu potrebnom za isplatu stvorene obaveze zaključenjem sudske nagodbe , upravnog poravnanja ili sporazuma o nagodbi u godini u kojoj se iste zaključe , te nema stvaranja obaveze bez pokrića, a što će biti obezbjeđeno planiranjem posebnog Transfera za isplatu nagodbi , poravnanja ili sporazuma .
 - d) Sudske nagodbe , upravna poravnanja ili sporazumi o nagodbi su ništavi ako nisu u skladu sa zakonima BiH .
 - e) Stranke sa kojima Grad Zavidovići zaključi nagodbu , poravnanje ili Sporazum o medijaciji se odriču prava na naplatu kamata , te na iste nemaju pravo bez obzira na protek roka za postupanje po nagodbi (isplatu ili drugu činidbu), poravnanju ili Sporazumu o medijaciji , što će biti obavezna klauzula u svakoj nagodbi , poravnanju ili Sporazumu o medijaciji .

DIO TREĆI – OVLAŠTENJA

Član 4.

(Gradski pravobranilac i zamjenik)

Gradski pravobranilac i zamjenik gradskog pravobranioca po Zakonu o pravobranilaštvu Zeničko – dobojskog kantona („Službene novine Zeničko- dobojskog kantona „, broj 12/13) su ovlašteni da u ime Grada zaključe sudsку nagodbu , poravnanje ili Sporazum o medijaciji .

Član 5.

(Prethodna saglasnost)

Prije zaključenja nagodbe (sudske ili vansudske) , poravnanja u upravnom postupku ili Sporazuma o medijaciji Gradski pravobranilac ili zamjenik pravobranioca pribavit će saglasnost Gradskog vijeća Grada Zavidovići .

DIO ČETVRTI – PRAVA I OBAVEZE

Član 6.

(prava i obaveze)

Nakon objave ove Odluke u Službenom glasniku Grada Zavidovići Gradski pravobranilac ili zamjenik Gradskog pravobranioca na mogu samostalno zaključiti sudsку ili vansudsку nagodbu , ili poravnanje pred organom uprave , odnosno sporazum u postupku medijacije , te to mogu uz prethodnu saglasnost Gradskog vijeća kao jedino ovlaštenog tijela za raspolaganje imovinom i imovinskim pravima Grada , a ukoliko ipak isti nagodbu , poravnanje ili Sporazum o medijaciji zaključe bez prethodno pribavljene saglasnosti Gradskog vijeća smarat će se da je time počinjena teža povreda službene dužnosti .

DIO PETI – PROGRAMIRANJE RADA

Član 7.

(Predlaganje nagodbi , poravnanja , sporazuma)

Obrazloženi Prijedlog sudske ili vansudske nagodbe , odnosno poravnanja pred organom uprave , ili sporazuma u postupku medijacije , Gradski pravobranilac ili zamjenik Gradskog pravobranioca moraju Gradskom vijeću dostaviti u pismenoj formi , uz koji dostavljaju materijalne dokaze koji već sami po sebi upućuju na vjerovatnu osnovanost potraživanja

fizičkog ili pravnog lica prema Gradu , odnosno Grada prema fizičkim ili pravnim osobama , pri čemu se moraju voditi pažnjom dobrog privrednika i dobrog domaćina , dakle postupajući u dobroj vjeri.

DIO ŠESTI – ODNOS PREMA GRADSKOM VIJEĆU

Član 8.

(Izvještaji)

(1)Gradsko pravobranilaštvo je u obavezi jednom godišnje uz Izvještaj o radu Gradskog pravobranilaštva podnijeti i Izvještaj o zaključenim nagodbama , poravnanjima i sporazumima , kao redovan sadržaj u Izvještaju o radu Gradskog pravobranilaštva.

DIO SEDMI – NADZOR

Član 9.

(Nadzor)

Nadzor nad primjenom ove Odluke vršit će Stručna služba gradonačelnika i Stručna služba Gradskog vijeća svako iz svoje nadležnosti .

DIO OSMI – STUPANJE NA SNAGU

Član 13 .

(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu na danom objave u „Službenom glasniku Grada Zavidovići“ .

PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA
Admir Fojnica , prof.s.r.

(M.P)

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV DONOŠENJA ODLUKE

Članom 13. stav (1) alineja 5 Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH („Službene novine FBiH „, broj : 49/06 i 51/09) propisano je : „

- Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće , a gradsko vijeće u gradu (u dalnjem tekstu : vijeće) .

Vijeće u okviru svoje nadležnosti :

- Donosi odluke o upravljanju i raspolađanju imovinom jedinice lokalne samouprave

Članom 13. stav (1) alineja 6. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH () propisano je :

- Organ odlučivanja jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće , a gradsko vijeće u gradu (u dalnjem tekstu : vijeće) .

Vijeće u okviru svoje nadležnosti :

- Donosi odluke o zaduživanju „ .

Članom 87. Stav (1) Zakona o parničnom postupku u FBiH („ Službene novine FBiH „, broj 53/2003 , 73/05,19/06 i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku 98/15) propisano je : „Stranke mogu zaključiti nagodbu o predmetu spora u toku cijelog postupka do njegovog pravomoćnog okončanja (sudska nagodba) .“

Članom 23. Zakona o izvršnom postupku u FBiH(„Službene novine FBiH „, broj : 32/2003,52/2003-npr.33/2006, 35/2006- ispravka , 39/2009 , 35/2012 i 46/2016 i „Službeni glasnik BiH „, br. 42/2018 – Odluka Ustavnog suda) propisano je :

- „,(1)Izvršne isprave su :
- 1) Izvršna odluka sudova i izvršno sudsko poravnjanje
- 2) Izvršna odluka donesena u upravnom postupku i poravnjanje u upravnom postupku , ako glasi na ispunjenje novčane obaveze , ukoliko zakonom nije drukčije određeno

Članom 24 . Zakona o izvršnom postupku u FBiH propisano je :

- (1),„Sudskom odlukom , prema ovom zakonu , smatra se presuda , rješenje , te druga odluka donesena u postupku pred sudom i arbitražom , a sudskim poravnanjem smatra se poravnanje zaključeno pred sudom i arbitražama .“
- (2)Odlukom u upravnom postupku , prema ovom zakonu , smatra se rješenje i zaključak koji su u upravnom postupku donijeli upravni organi i službe ili pravna osoba s javnim ovlaštenjima , a upravnim poravnanjem smatra se poravnanje zaključeno u smislu Zakona o upravnom postupku .

Član 26. Stav (1) Zakona o izvršnom postupku u FBiH glasi : „ Sudsko , odnosno upravno poravnjanje izvršno je ako je potraživanje koje se prema njemu treba ispuniti , dospjelo .

Član 132. Zakona o upravnom postupku u FBiH („ Službene novine u FBiH „, broj : 2/1998 , 48/1999 i 61/2022) stav (4) : „ Poravnanje ima snagu izvršnog rješenja donesenog u upravnom postupku „.

- Član 24 . Zakona o postupku medijacije („Službene novine FBiH „, broj : 49/2007) glasi : „Kada stranke u postupku medijacije iznađu rješenje spora , uz pomoć medijatora sačinit će pismani sporazum o nagodbi i odmah ga potpisati .“
- Član 25. Zakona o postupku medijacije glasi :“ Sporazum o nagodbi iz člana 24. ovog zakona ima snagu izvršne isprave .“

RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE

Iz Izvještaja o radu Gradskog pravobranilaštva za 2023. godinu , te ranijih Izvještaja ovog organa se uočena praksa kako u radu sudova , tako i organa uprave , da nastoje između strana u sporu posredovati zaključenje sudske nagodbe , tako i sve veći broj prijedloga samih stranaka i prije podnošenja tužbi nadležnim sudovima da se zaključe vansudske nagodbe , što proizilazi iz analize opomena pred tužbu , te zahtjeva stranaka da na brži i efikasniji način ostvare svoja prava , prava na namirenje bez nepotrebnih troškova advokata , sudske taksi i neisrvjesnog ishoda parnika ,upravnih postupaka , kao i dugog vođenja istih na sudu , da se upravo zaključenjem sudske , vansudske nagodbe , poravnanja u postupcima oduzimanja – izvlaštenja imovine (eksproprijacije) i u postupcima medijacije , dođe do rješenja spora i namirenja na obostrano zadovoljstvo suprostavljenih strana u sporu .

Kako su i sredstva iz budžeta imovina Grada , pa tako i sredstva koja se isplaćuju sa Transfera „Izdaci za izvršenje po sudske presudama i vansudske nagodbe „ , odnosno sredstva koja će se isplaćivati sa zasebnog Transfera za ove namjene , to je za donošenje ove Odluke nadležno upravo Gradsko vijeće .

Obzirom da bi predmetom vansudske ili sudske nagodbe , poravnanja u upravnom postupku ili predmet sporazuma u postupcima medijacije , mogao biti značajan iznos , nekada i veći od planiranog u Budžetskoj godini na ovom Transferu ,ili bi predmetom nagodbe , poravnanja ili Sporazuma o medijaciji mogla biti imovina Grada (zemljišta , poslovni prostori , stanovi) to je zaduživanje Grada kroz zaključivanje nagodbi i sporazuma o medijaciji , odnosno raspolažanje imovinom , bilo potrebno normirati na ovakav način ., te imati efikasnu kontrolu utroška sredstava i raspolažanje imovinom baziranu na kontroli zaključivanja kroz proces institucionalne obrade predmeta i uspostavom više kontrolnih mehanizama , kako bi se trošenje budžetskih sredstava i raspolažanje imovinom na ovaj način u što većoj mjeri zasnivalo na objektivnim pokazateljima – dokazima , a da ne bi teret procijene bio opterećen subjektivnim procjenama zakonskih zastupnika Grada , već materijalnim dokazima , i na koncu na volji Gradskog vijeća kao jedinog ovlaštenog organa da odlučuje o imovini i imovinskim pravima Grada .

FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog Pravilnika nisu potrebna dodatna finansijska sredstva .

U skladu sa naprijed navedenim predlažemo usvajanje Odluke u predloženom tekstu .

(M. P.)

**PREDSJEDAVAJUĆI GRADSKOG
VIJEĆA**
Admir Fojnica , prof.,s.r.

Na osnovu članka 16. stavak 4. Zakona o Vladi Zeničko-dobojskog kantona - Pročišćeni tekst ("Službene novine Zeničko-dobojskog kantona", broj 7/10), na prijedlog Ministarstva za pravosuđe i upravu, Vlada Zeničko-dobojskog kantona, na 45. sjednici, održanoj dana 26.02.2016. godine, donosi

ZAKLJUČAK o proceduri zaključivanja sudske i izvansudske nagodbe

Društvo i građani
Federacije BiH i
Zeničko-dobojski kanton
KANTONALNO PRAVOBRAITELJSTVO
ZENIČKO DOBOJSKI KANTON

Z E N I C A
8-03/16.

Org. jed.	Broj	Priček	Vrijeme
R	46/16		

I.

Ovim zaključkom utvrđuje se procedura zaključivanja sudske i izvansudske nagodbe u postupcima zastupanja Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) od strane Kantonalnog pravobraniteljstva, izuzev izvansudskih nagodbi sa tražiteljem izvršenja za izvršenje novčanih potraživanja koja su odredena rješenjima o izvršenju nadležnog suda koja su regulirana Odlukom o mjerilima i kriterijima za zaključivanje izvansudskih nagodbi na teret proračuna Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 13/13 i 4/15).

II.

U postupcima u kojima Kantonalno pravobraniteljstvo vrši poslove zastupanja Kantona, ovlašteno je, u cilju zaštite imovinskih interesa Kantona, pristupiti zaključenju sudske ili izvansudske nagodbe.

III.

U postupku zaključivanja nagodbe iz točke II. ovog zaključka, Kantonalno pravobraniteljstvo predhodno pribavlja mišljenje resornog ministarstva ili suglasnost Vlade Kantona kada se ne može utvrditi nadležnost određenog ministarstva.

Iznimno, Kantonalno pravobraniteljstvo može zaključiti sudsку nagodbu bez prethodnog pribavljanja mišljenja iz stava 1. ove točke, u onim postupcima u kojima tuženi (dužnik) putem suda predlaže okončanje sudskog postupka zaključenjem sudske nagodbe, kojom se utvrđuje način dobrovoljnog izmirenja glavnog duga, a u kojim postupcima je zaključenje sudske nagodbe u ekonomskom interesu Kantona, odnosno u kojima bi nezaključenje nagodbe moglo prouzrokovati izostanak koristi za Kanton.

IV.

Ukoliko se radi o suglasnosti Vlade Kantona iz tačke III. stav 1. ovog zaključka, Ministarstvo za pravosuđe i upravu u suradnji sa Kantonalnim pravobraniteljstvom priprema i dostavlja materijal za sjednicu Vlade.

V.

Ukoliko se radi o mišljenju resornog ministarstva iz točke III. stav 1. ovog zaključka, Kantonalno pravobraniteljstvo po dobijanju ovog mišljenja, sačinjava prijedlog sudske ili izvansudske nagodbe, koji dostavlja na suglasnost Povjerenstvu za predhodnu suglasnost za zaključivanje sudske i izvansudske nagodbe Vlade Kantona (u daljem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu:

- Premijer Kantona,
- Ministar za pravosuđe i upravu i
- Ministar financija.

VI.

Povjerenstvo iz točke IV. ovog zaključka u roku od 10 dana po prijemu prijedloga sudske ili izvansudske nagodbe od Kantonalnog pravobraniteljstva daje ili odbija dati suglasnost za zaključivanje sudske ili izvansudske nagodbe.

Stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo iz točke V. ovog zaključka obavlja Ministarstvo za pravosuđe i upravu.

VII.

Danom stupanja na snagu ovog zaključka stavlja se van snage Zaključak Vlade Kantona, broj: 02-34-9845/11 od 07.04.2011. godine.

VIII.

Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 02-*34-9845*/16.
Datum, 26.02.2016. godine
Zenica

DOSTAVLJENO:

- 1x Ministarstvo za pravosuđe i upravu,
- 1x Članovi Povjerenstva,
- 1x Kantonalno pravobranilaštvo Zenica, putem ministarstva,
- 1x Svim ministarstvima,
- 1x U pismohranu.

