

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI



Služba za upravu društvenih djelatnosti,
pitanja boraca i opću upravu
Broj: 04-04-2315/22-AP-14
Datum: 08.04.2024. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI
STRUČNA SLUŽBA GRADONAČELNIKA

Prijmijeno	08-04-2024	
Org. jedn.	Kl. ozna.	Red. broj

STRUČNA SLUŽBA GRADONAČELNIKA

- Ovdje-

PREDMET: Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove
„Dječiji vrtić“ Zavidovići, dostavlja se

U prilog akta dostavljamo Vam Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove „Dječiji vrtić“ Zavidovići.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1. Naslovu,
2. a/a



POMOĆNIK GRADONAČELNIKA
Idriz Alihodžić
Idriz Alihodžić, prof.

Nadina Mehinagić
Obradila: Nadina Mehinagić, dipl. pravnik



Broj: 02-04-2341/22-AP-4

Datum: _____.2024. godine

Na osnovu člana 3. stav (3) i člana 6. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list RBiH“, broj 6/92, 8/93 i 13/94) koja se primjenjuje kao Federalni zakon temeljem člana IX 5. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, člana 15. stav (2) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012) i člana 10. Privremene statutarne odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 4/2022), Gradsko vijeće Grada Zavidovići na svojoj __. sjednici održanoj __. __.2023. godine donijelo je

ODLUKU

o osnivanju Javne ustanove „Dječiji vrtić“ Zavidovići

DIO PRVI – OPĆE ODREDBE

Član 1. (Osnivanje)

Javna ustanova „Dječiji vrtić“ Zavidovići (u daljem tekstu: Javna ustanova) osnovana je od strane Skupštine opštine Zavidovići 1979. godine.

Član 2. (Zadržavanje osnivačkih prava)

Grad Zavidovići je zadržao prava osnivača u javnoj ustanovi donošenjem Odluke Skupštine opštine Zavidovići o zadržavanju prava osnivača Odluke Općinskog vijeća Zavidovići o zadržavanju prava osnivača prema Javnoj ustanovi „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići, broj: 01-023-35 od 11.07.1998. godine.

Član 3. (Osnivački ulog)

(1) Za osnivanje Javne ustanove Grad Zavidovići je obezbijedio i uplatio potrebna sredstva.

(2) Udio Grada Zavidovići u osnivačkom ulogu u Javnoj ustanovi je 100%.

Član 4. (Upis u sudski registar)

(1) Javna ustanova je nakon osnivanja upisana u sudski registar kod Višeg suda u Zenici dana 20.09.1996. godine pod brojem: U/I-1156/96 i vodi se kod Općinskog suda u Zenici.

(2) Upisom Javne ustanove u sudski registar iz stava (1) ovog člana, Javna ustanova je stekla svojstvo pravnog lica.

DIO DRUGI – OSNIVAČ, NAZIV I SJEDIŠTE JAVNE USTANOVE

Član 5. (Osnivač)

Javnu ustanovu je osnovao Grad Zavidovići i ima status osnivača (u daljem tekstu Osnivač).

Član 6. (Naziv i sjedište)

- (1) U pravnom prometu Javna ustanova će poslovati pod nazivom: Javna ustanova „Dječiji vrtić“ Zavidovići.
- (2) Skraćeni naziv javne ustanove je JU „Dječiji vrtić“ Zavidovići.
- (3) Sjedište Javne ustanove je u Zavidovićima, ulica „Prvomajska br. 9.

Član 7. (Pečat i štambilj)

Javna ustanova ima pečat i štambilj, čiji se oblik, veličina i sadržaj određuju pravilima Javne ustanove.

DIO TREĆI – DJELATNOST JAVNE USTANOVE

Član 8. (Ciljevi i javnost rada)

- (1) Javna ustanova obavlja djelatnost od posebnog društvenog interesa.
- (2) Djelatnost Javne ustanove je usmjerana ka predškolskom odgoju i obrazovanju djece od šest mjeseci do polaska u osnovnu školu, kao početni stepen jedinstvenog sistema odgoja i obrazovanja, koji se ostvaruje kroz programe sa ugrađenom zajedničkom jezgrom, na području Zeničko-dobojskog kantona, a u skladu sa Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012).
- (3) Rad Javne ustanove je javan.

Član 9. (Djelatnost)

Djelatnost Javne ustanove putem koje se ostvaruju ciljevi iz člana 8. stav (2) ove Odluke, određena je prema Odluci o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 47/10).

- 85.10 – Predškolsko obrazovanje,
88.91 – Djelatnost dnevne brige o djeci.

Član 10.
(Promjena i proširenje djelatnosti)

- (1) Javna ustanova ne može promijeniti i proširiti djelatnost bez saglasnosti Osnivača.
- (2) Promjena i proširenje djelatnosti Javne ustanove vrši se donošenjem izmjene/a i/ili dopune/a ove Odluke na prijedlog Gradonačelnika.
- (3) Javna ustanova može obavljati i drugu djelatnost koja je od značaja za obavljanje predškolskog odgoja i obrazovanja i ostvarivanje prava korisnika u skladu sa zakonom, na način propisan u stavu (1) i (2) ovog člana.

DIO ČETVRTI – SREDSTVA ZA RAD JAVNE USTANOVE

Član 11.
(Sredstva za rad)

Izvori sredstava Javne ustanove su:

- 1) sredstva Osnivača,
- 2) sredstva iz drugih izvora:
 - od roditelja djece predškolskog uzrasta, zavisno od socijalnog statusa,
 - donacija,
 - zavještanja,
 - legata,
 - pružanja intelektualnih, kulturnih, prostornih i drugih usluga u skladu sa Zakonom,
- 3) sredstva Ministarstva.

Član 12.
(Raspodaganje prihodima)

Višak prihoda nad rashodima Javne ustanove koristi za obnavljanje i razvoj djelatnosti zbog koje je osnovana.

DIO PETI – PRAVA, OBAVEZE I ODGOVORNOST U PRAVNOM PROMETU

Član 13.
(Pravo poslovanja)

U pravnom prometu Javna ustanova posluje kao pravno lice, posluje u svoje ime i za svoj račun bez ograničenja, te zaključuje ugovore i vrši druge poslove u okviru svoje registrovane djelatnosti.

Član 14.
(Obaveze i odgovornost)

- (1) Za preuzete obaveze u pravnom prometu Javna ustanova odgovara svojom cjelokupnom imovinom sa potpunom odgovornošću.
- (2) Osnivač ne odgovara za obaveze Javne ustanove i nema supsidijarnu odgovornost za obaveze Javne ustanove.
- (3) U slučaju viška rashoda nad приходima, rashodi se podmiruju iz imovine i sredstava Javne ustanove.

DIO ŠESTI – ORGANI JAVNE USTANOVE

Član 15.

(Organ upravljanja i način imenovanja)

- (1) Organ upravljanja u Javnoj ustanovi je Upravni odbor .
- (2) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje Gradonačelnik na osnovu javnog oglasa u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 12/03, 34/03 i 65/13).
- (3) Predsjednik i članovi Upravnog odbora imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.
- (4) Direktor ustanove ne može biti član Upravnog odbora.

Član 16.

(Sastav organa upravljanja)

- (1) Upravni odbor se sastoji od 3 člana.
- (2) Predsjednik Upravnog odbora imenuju se ispred Osnivača, jedan član ispred vijeća roditelja i jedan član iz reda stručnih radnika zaposlenih u ustanovi.

Član 17.

(Nadležnost)

Upravi odbor je nadležan da:

- a) razmatra plan upisa djece,
- b) razmatra rezultate predškolskog odgoja i obrazovanja,
- c) odlučuje o prigovoru roditelja na rad i odnos zaposlenih radnika prema djeci,
- d) donosi pravila predškolske ustanove,
- e) imenuje i razrješava direktora predškolske ustanove uz predhodnu saglasnost Gradonačelnika,
- f) vrši izbor pomoćnika direktora predškolske ustanove,
- g) objavljuje konkurs za izbor odgajatelja i stručnih saradnika,
- h) odlučuje o žalbama na konkurs,
- i) odlučuje o prestanku prava odgajatelja i stručnih saradnika na daljnji odgojno-obrazovni rad,
- j) usvaja godišnji program rada predškolske ustanove,
- k) razmatra i usvaja izvještaj o realizaciji godišnjeg programa rada predškolske ustanove,
- l) podnosi izvještaj o radu predškolske ustanove osnivaču,
- lj) prati uspjeh djece i poduzima mjere za unapređivanje uvjeta rada u predškolskoj ustanovi i poboljšanja odgojno-obrazovnog rada,
- m) donosi finansijski plan i usvaja godišnji obračun,
- n) donosi opće akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i druga opća akta u skladu sa zakonom i pravilima predškolske ustanove,
- nj) odlučuje o prigovoru roditelja djece na rad odgajatelja i stručnih saradnika,
- o) odlučuje o prigovoru odgajatelja i stručnih saradnika na ocjenu o radu,
- p) razmatra prijedloge odluka i preporuka upućene upravnom odboru i poduzima odgovarajuće mjere,
- r) usmjerava i kontrolira rad direktora
- s) rješava određena pitanja odnosa sa Osnivačem,
- š) donosi svoj program rada, a izvještaj o svom radu podnosi Osnivaču,

- t) odlučuje o korištenju sredstava preko iznosa određenog pravilima predškolske ustanove,
- u) odlučuje o žalbama i prigovorima zaposlenih i njihovim pravima, obavezama i odgovornostima iz radnog odnosa,
- v) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i pravilima predškolske ustanove.

Član 18.

(Način razrješenja organa upravljanja)

Gradonačelnik Grada Zavidovići može razriješiti predsjednika i članove Upravnog odbora i prije vremena na koje su imenovani u sljedećim slučajevima:

- a) ako utvrdi da je odgovoran za neuspješan ili nezakonit rad Javne ustanove,
- b) na lični zahtjev predsjednika i članova Upravnog odbora,
- c) u drugim slučajevima utvrđenim zakonom i pravilima Javne ustanove.

Član 19.

(Organ kontrole poslovanja)

- (1) Organ kontrole poslovanja u Javnoj ustanovi je Nadzorni odbor od tri člana.
- (2) Predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje Gradonačelnik na osnovu javnog oglasa u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
- (3) Predsjednik i članovi Nadzornog odbora imenuju se na period od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Član 20.

(Sastav organa kontrole)

- (1) Nadzorni odbor se sastoji od 3 člana.
- (2) Predsjednik i jedan član Nadzornog odbora imenuju se ispred Osnivača, a jedan član se imenuje iz reda stručnih radnika, zaposlenih u ustanovi.

Član 21.

(Nadležnost)

Nadzorni odbor je nadležan:

- a) analizira izvještaje o poslovanju ustanove,
- b) u obavljanju nadzora nad upotrebom sredstava za rad, pregleda godišnji izvještaj o poslovanju i godišnji obračun,
- c) pregleda i provjerava urednost i zakonitost vođenja poslovnih knjiga,
- d) izvještava Osnivača, upravni odbor i direktora o rezultatima nadzora.

Član 22.

(Razrješenja organa kontrole)

Gradonačelnik može razriješiti predsjednika i članove Nadzornog odbora i prije vremena na koje su imenovani u sljedećim slučajevima:

- a) ako utvrdi da je odgovoran za neuspješan ili nezakonit rad Javne ustanove,
- b) na lični zahtjev predsjednika i članova Nadzornog odbora,
- c) u drugim slučajevima utvrđenim zakonom i pravilima Javne ustanove.

Član 23.
(Organ rukovođenja)

- (1) Organ rukovođenja u Javnoj ustanovi je direktor.
- (2) Direktora Javne ustanove imenuje Upravni odbor uz prethodnu saglasnost Gradonačelnika na osnovu javnog oglasa u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
- (3) Direktor Javne ustanove ne može biti član Upravnog odbora.
- (4) Lice koje nije dobilo saglasnost za imenovanje za direktora od Gradonačelnika ne može na ponovnom konkursu biti imenovano za direktora odnosno vršioca dužnosti direktora Javne ustanove.

Član 24.
(Vršilac dužnosti organa rukovođenja)

- (1) Ako direktor Javne ustanove nije imenovan do isteka manadata, Upravni odbor će bez konkursa imenovati vršioca dužnosti direktora iz reda stručnih radnika zaposlenih u ustanovi.
- (2) Vršilac dužnosti direktora ima sva prava i dužnosti direktora Javne ustanove.
- (3) Vršilac dužnosti direktora može rukovoditi Javnom ustanovom do imenovanja direktora, a najduže šest mjeseci od dana njegovog imenovanja.

Član 25.
(Nadležnost organa rukovođenja)

- (1) Direktor je nadležan da:
 - a) predlaže program odgojno-obrazovnog rada i aktivnosti za unapređenje tog rada u okviru godišnjeg programa rada i poduzima odgovarajuće mjere za njihovo provođenje,
 - b) vrši izbor i postavljanje svih ostalih zaposlenika i sa njima zaključuje ugovor o radu, odnosno donosi odluku o prestanku ugovora o radu,
 - c) odlučuje o raspoređivanju zaposlenika predškolske ustanove na određene poslove i zadatke,
 - d) prati i usmjerava rad odgajatelja i drugih zaposlenika predškolske ustanove,
 - e) podnosi izvještaj o uspjehu i postignutim rezultatima odgojno-obrazovnog rada, upravnom odboru predškolske ustanove, Osnivaču i Pedagoškom zavodu koji vrši stručni nadzor,
 - f) podnosi Upravnom odboru izvještaj o finansijskom poslovanju,
 - g) vrši i druge poslove predviđene pravilima predškolske ustanove.
- (2) Direktor je dužan da obustavi od izvršenja opšti akt koji je u nesaglasnosti sa ustavom u suprotnosti sa zakonom, kao i pojedinačni akt kojim se nanosi šteta ustanovi ili društvenoj zajednici i da o tome obavijesti organ iz člana 30. ove Odluke koji vrši nadzor nad zakonitosti rada Javne ustanove.
- (3) Ako organ iz stava (2) ovog člana u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja ne postupi u skladu sa članom 31. ove Odluke i o tome ne obavijesti direktora, akt koji je od izvršenja obustavio direktor može se izvršiti.
- (4) Direktor je naredbodavac za vršenje finansijskog plana.

(5) Direktor je odgovoran Upravnom odboru za rezultate rada i finansijsko poslovanje Javne ustanove.

Član 26.
(Razrješenje organa rukovođenja)

(1) Upravni odbor može razriješiti direktora i prije vremena za koje je imenovan:

- a) ako utvrdi da je odgovoran za neuspješan ili nezakonit rad ustanove,
- b) na lični zahtjev direktora,
- c) u drugim slučajevima utvrđenim zakonom i pravilima Javne ustanove.

(2) Predlog za prijevremeno razrješenje direktora Javne ustanove iz razloga propisanih u alineji a) stava (1) ovog člana može podnijeti Gradonačelnik, predsjednik odnosno član Upravnog odbora ili Nadzorni odbor Javne ustanove.

Član 27.
(Uslovi za imenovanje)

Gradsko vijeće Grada Zavidovići posebnom Odlukom propisuje uslove, standarde i kriterije za imenovanje na pozicije predsjednika i članova Upravnog odbora i Nadzornog odbora i direktora Javne ustanove u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine i drugim propisima koji regulišu oblast rada zbog koje je Javna ustanova osnovana.

DIO SEDMI – AKTI JAVNE USTANOVE

Član 28.
(Pravila)

(1) Javna ustanova ima Pravila Javne ustanove „Dječiji vrtić“ Zavidovići (u daljem tekstu Pravila ustanove) kao opći akt.

(2) Pravila ustanove donosi Upravni odbor, na koja saglasnost daje Gradonačelnik kao i na sve izmjene i dopune Pravila.

Član 29.
(Ostali opći akti)

(1) Javna ustanova može imati i druge opće akte, u skladu sa zakonom, kolektivnim ugovorom i Pravilima ustanove, a kojima će regulirati i razraditi procedure rada, sistematizaciju radnih mjesta, radne odnose, kao i druga pitanja od značaja za rad Javne ustanove, u skladu sa zakonom.

(2) Opće akte iz člana (1) donosi Upravni odbor u skladu sa Zakonom, na koje Ministarstvo daje saglasnost kao i na sve izmjene i dopune općih akata.

(3) Opći akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta daje se na saglasnost Gradskom vijeću Grada Zavidovići.

DIO OSMI - NADZOR

Član 30.
(Organ nadzora)

Nadzor nad zakonitosti rada Javne ustanove vrši Gradsko vijeće Grada Zavidovići putem nadležne Službe.

Član 31.
(Obustava izvršavanja akata)

(1) U vršenju nadzora nad zakonitosti rada Gradonačelnik na prijedlog nadležne službe ima pravo i dužnost da obustavi od izvršenja opći akt ustanove za koji smatra da je u nesaglasnosti sa ustavom ili u suprotnosti sa zakonom.

(2) Ako je Gradonačelnik obustavio izvršenje općeg akta iz prethodnog stava, dužan je da u roku od osam dana od dana dostavljanja ustanovi rješenja o obustavi pokrene pred nadležnim sudom postupak za ocjenjivanje ustavnosti odnosno zakonitosti obustavljenog akta i da o tome obavijesti donosioca tog akta.

(3) Ako Gradonačelnik ne postupi na način iz stava 2. ovog člana, obustavljeni opći akt može se primijeniti po proteku roka od osam dana od dana dostavljanja ustanovi rješenja o obustavi.

(4) Ako se pojedinačnim aktom ustanove, koji je suprotan zakonu ili drugom propisu donesenom na osnovu zakona ili pravilima ustanove nanosi šteta ustanovi ili društvenoj zajednici, nadležni javni tužilac može tražiti od nadležnog suda da ukine odnosno poništi takav akt.

(5) Odredba stava 4. ovog člana ne odnosi se na akte donesene u upravnom postupku i akte po kojima je za konačno odlučivanje zakonom predviđena nadležnost suda.

Član 32.
(Otklanjanje nedostataka)

(1) Ako Gradonačelnik putem nadležne službe u vršenju nadzora nad zakonitosti rada utvrdi da ustanova ne ispunjava propisane uslove, rješenjem će odrediti rok za otklanjanje nedostataka.

(2) Ako u određenom roku nedostaci ne budu otklonjeni, organ iz stava (1) ovog člana rješenjem će zabraniti rad ustanove i o tome obavijestiti Osnivača.

(3) Pravosnažno rješenje o trajnoj zabrani rada organ iz stava (1) ovog člana dostavlja se Osnivaču, nadležnom sudu koji vodi registar, radi brisanja Javne ustanove iz sudskog registra.

Član 33.
(Program rada i izvještaj o rezultatima poslovanja)

(1) Upravni odbor na početku godine za kalendarsku godinu na prijedlog direktora utvđuje planove rada i razvoja, kao i godišnji program rada, o čemu informiše Gradsko vijeće Grada Zavidovići.

(2) Upravni odbor najmanje jedanput godišnje podnosi izvještaj Gradskom vijeću Grada Zavidovići o radu i poslovanju Javne ustanove, a koji obavezno sadrži: izvještaj o izvršenju godišnjeg programa rada, izvještaj o finansijskom poslovanju, izvještaj o radu upravnog odbora i izvještaj o radu nadzornog odbora.

(3) Organi Javne ustanove su u obavezi da dostavljaju i druge informacije o svom radu i poslovanju na zahtjev Osnivača.

Član 34.
(Međusobna prava i obaveze)

Na prava i obaveza između Osnivača i Javne ustanove koja nisu regulisana ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe zakona koji regulišu oblast zbog koje je Javna ustanova osnovana.

DIO DEVETI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 35.
(Prestanak rada)

(1) Javna ustanova prestaje sa radom:

- a) ako više ne postoji potreba za obavljanje djelatnosti Javne ustanove,
- b) ako prestanu da postoje uslovi za obavljanje djelatnosti Javne ustanove,
- c) ako je Javnoj ustanovi izrečena mjera zabrane obavljanja djelatnosti zbog toga što ne ispunjava uslove u skladu sa zakonom, a u roku određenom u izrečenoj mjeri nije ispunila te uslove,
- d) ako se pravosnažnom odlukom suda utvrdi ništavnost upisa u sudski registar,
- e) ako je u nemogućnosti da ispunjava zakonom propisane obaveze, a aktom o osnivanju nije utvrđena odgovornost Osnivača za te obaveze,
- f) ako se pripoji drugoj ustanovi, spoji sa drugom ustanovom ili podijeli na dvije ustanove,
- g) ako se organizuje u preduzeće,
- h) u drugim slučajevima određenim zakonom ili aktom o osnivanju.

(2) U slučajevima iz tačke a) do e) stava (1) ovog člana akt o prestanku Javne ustanove donosi osnivač.

(3) Aktom iz prethodnog stava utvrđuje se način zaštite prava korisnika usluga i druga pitanja od značaja za prestanak Javne ustanove, u skladu sa zakonom i pravilima ustanove.

Član 36.
(Usklađivanje općih akata)

Javna ustanova je obavezna u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu uskladiti Pravila Javne ustanove i druge opće akte sa odredbama ove Odluke.

Član 37.
(Izmjene i dopune Odluke)

Izmjene i dopune ove Odluke vrše se na način i po postupku za njeno donošenje.

Član 38.
(Ravnopravnost spolova)

Odredbe ove Odluke odnose se podjednako na lica muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljen u tekstu Odluke.

Član 39.
(Primjena propisa)

Na pitanja koja nisu regulisana ovom Odlukom shodno se primjenjuju odredbe zakona i podzakonskih akata koji regulišu ovu oblast.

Član 40.
(Prestanak važenja)

Stupnjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o zadržavanju prava osnivača prema Javnoj ustanovi „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići, broj: 01-023-35 od 11.07.1998. godine.

Član 41.
(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu prvog narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku Grada Zavidovići”.

PREDSJEDAVAJUĆA
GRADSKOG VIJEĆA

Admir Fojnica, prof.

OBRAZLOŽENJE

USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA UVOĐENJE ODLUKE

U članu 3. stav (3) Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list RBiH“, broj 6/92, 8/93 i 13/94), propisano je: „Javnu ustanovu može osnovati Skupština Republike Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Skupština RBiH), skupština opštine, skupština gradske zajednice i vjerska zajednica, samostalno ili sa drugim pravnim odnosno fizičkim licem, kada nadležna skupština ocijeni da za njeno osnivanje postoji javni interes“.

U članu 6. stav (1) Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama propisano je: „Osnivač donosi akt o osnivanju ustanove“.

U članu člana 15. stav (2) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012) propisano je: „Javnu predškolsku ustanovu osniva općinsko vijeće, u skladu sa načelima standardima i normativima utvrđenim ovim zakonom i ostalim uvjetima i kriterijima utvrđenim propisima u području odgoja i obrazovanja“.

UČEŠĆE JAVNOSTI U DONOŠENJU ODLUKE

Gradsko vijeće Zavidovići je na svojoj redovnoj 7. sjednici, održanoj dana 30.11.2022. godine usvojilo zaključak, broj: 01-04-2758-AP-6 od 30.11.2022.godine, kojim je razmatralo i prihvatilo Nacrt Odluke o osnivanju JU „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići.

Javna rasprava po Nacrtu Odluke održana je dana 28.12.2022.godine.

Istoj su prisustvovali predstavnici Službe za upravu društvenih djelatnosti, pitanja boraca i opću upravu Grada Zavidovići i predstavnik medija Najdan Starčević.

Vijećnici, Igor Šimšić i Haris Hodžić su na 7.sjednici Gradskog vijeća dali primjedbe po Nacrtu Odluke i nakon razmatranja Službe je zaključila da iste nisu osnovane i kao takve nisu uvažene iz sljedećih razloga:

Primjedba da Nacrt Odluke o osnivanju JU „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići ima pravni osnov u Zakonu o predškolskom odgoju ZE-DO kantona nije uvažena jer je pravni osnov za donošenje Odluke član 3. stav (3) i član 6. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list RBiH“, broj 6/92, 8/93 i 13/94) koja se primjenjuje kao Federalni zakon temeljem člana IX 5. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, člana 15. stav (2) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012) i član 10. Privremene statutarne odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Grada Zavidovići“, broj: 4/2022).

Primjedba da Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju propisuje koji su to organi upravljanja i rukovođenja, a da je Nacrtom derogiran navedeni Zakon je neosnovana. Član 24. do 36. Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama propisuje organ upravljanja, rukovođenja i organ kontrole javne ustanove. Član 57. Uredbe sa zakonskom snagom u ustanovama propisuje da će se Zakoni kojima se uređuju odnosi u djelatnostima iz člana 1. (ustanova se osniva za obavljanje djelatnosti obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture, zdravstva, dječije zaštite, socijalne zaštite....) ove uredbe uskladiti sa ovom Uredbom.

Primjedba da je u svim organima upravljanja u izboru i reizboru izbrisano Gradsko vijeće i daju se ovlasti Gradonačelniku je neosnovana. Obzirom da je riječ je o organu upravljanja, organu rukovođenja i organ kontrole poslovanja primjenjuje se član 24. do 36. Uredbe sa zakonskom snagom i član 13. i 14. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09).

Primjedba da je članom 15. nacrta Odluke propisano da predsjednika i članove upravnog odbora imenuje Gradonačelnik, a članom 18. nacrta Odluke propisano da Gradonačelnik/Gradsko vijeće Zavidovići može razriješiti predsjednika i članove Upravnog odbora i prije vremena na koje su imenovani, je uvažena jer se radi o tehničkoj grešci prilikom izrade nacrta Odluke i ista je ispravljena u prijedlogu predmetne Odluke.

Prijedlog vijećnika Igora Šimšića da se član 27. nacrta Odluke izmijeni je neosnovan jer je članom 6. stav 1. i članom 2. tačka 1.6. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/3 i 65/13) regulisana predmetna materija.

Primjedba da se prilikom izrade nacrta predmetne Odluke odstupilo od zakonskih propisa, zakona, te konstatacije da Gradsko vijeće donosi, a ne odlučuje je neosnovana jer je predmetna Odluka izrađena je u skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom u ustanovama, Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH, Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Primjedba da se teži autokratiji, degradiranju i smanjenju ovlasti Gradskog vijeća su neosnovane, jer je predmetna Odluka donesena na osnovu naprijed navedenih zakona koji i propisuju ko su organi odlučivanja, upravljanja, te nadležnosti Gradskog vijeća i Gradonačelnika.

Do krajnjeg roka za dostavu prijedloga ovoj Službi, do 30.12.2022. godine, dostavljene su dvije sugestije po Nacrtu predmetne Odluke, Sugestije Upravnog odbora Javne ustanove „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići, broj: 237/22 od 20.12.2022. godine i Sugestije Vijeća roditelja Javne ustanove „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići od 22.12.2022. godine.

Razmatrajući pristigle sugestije, Služba za upravu društvenih djelatnosti, pitanja boraca i opću upravu Grada Zavidovići, nije uvažila sugestije na Nacrt Odluke o osnivanju Javne ustanove „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići Upravnog odbora i Vijeća roditelja Javne ustanove „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići.

Sugestije Upravnog odbora i Vijeća roditelja JU „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići:

- da je Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju lex specialis i kao takav mora da se primjenjuje na ovu javnu ustanovu tj. treba da ima prednost u primjeni u odnosu na Zakon o ministarskim vladinim i drugim imenovanjima i Uredbu sa zakonskom snagom o ustanovama,
- da Nadzorni odbor kao organ nije predviđen Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju,
- da je članom 27. Odluke uskraćeno pravo roditelja da učestvuju u radu upravnog odbora, kao i pravo stručnim zaposlenicima da se kandiduju u komisiju za izbor i imenovanje Upravnog odbora,
- da je član 9. i drugi članovi Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u suprotnosti sa Zakonom o o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Navedene sugestije nisu uvažene jer se prilikom izrade predmetne Odluke postupalo u skladu sa članom 2. stav 1. tačka 1.5, 1.6, članom 6. stav 1., član 9. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 12/03, 34/03 i 65/13), članom 1., članom 33. stav 1. alineja 4., članom 24. stav 3., članom 25.,34. i 35., članom 57.Uredbe sa zakonskom snagom o ustanovama (Službeni list RBiH“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94), članom 39. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012).

RAZLOZI ZA UVOĐENJE ODLUKE I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Javna ustanova „Dječiji vrtić“ Zavidovići osnovana je rješenjem Skupštine opštine Zavidovići 1979. godine. Grad Zavidovići je zadržao prava osnivača u javnoj ustanovi donošenjem odluke Odluke o zadržavanju prava osnivača prema Javnoj ustanovi „Gradski dječiji vrtić“ Zavidovići, broj: 01-023-35 od 11.07.1998. godine.

Stupanjem na snagu Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju neophodno je bilo usklađivanje i donošenje nove Odluke.

Zbog svega navedenog predlažem donošenje ove Odluke.

USKLAĐENOST ODLUKE S KANTONALNIM I FEDERALNIM ZAKONODAVSTVOM

Prijedlog Odluke o osnivanju Javne ustanove „Dječiji vrtić“ Zavidovići usklađen je sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list RBiH“, broj 6/92, 8/93 i 13/94), Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 12/03, 34/03 i 65/13) Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09) i Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012).

POJAŠNJENJE PRAVNIH RJEŠENJA U ODLUCI

Članom 1., 2., 3., 4., i 5. definira se osnivanje Javne ustanove, zadržavanje osnivačkih prava, predmet Odluke, te određuje javnopravni status ustanove, njena svojina i cilj njenog osnivanja, a što je u skladu sa članovima 3. i 6. Zakona o ustanovama, te članom 15. stav (2) Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/2010 i 8/2012).

Članom 6. Odluke određuje se naziv i sjedište ustanove, kao obavezni elementi koje treba da sadrži osnivački akt ustanove u skladu sa članom 6. Zakona o ustanovama.

Članom 8., 9., 10., 11 i 12. definirana je djelatnost javne ustanove kao pravnog lica i pravna sposobnost ustanove u pravnom prometu, a što je u skladu sa članom 10. Zakona o ustanovama i članom 15., 16., 17. i 18. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Članom 9. Odluke djelatnost je razvrstana i prema Odluci o klasifikaciji djelatnosti BiH 2010, a što je zakonska obaveza za svaki pravni subjekt bilo komercijalnog ili nekomercijalnog karaktera, a za potrebe statističke evidencije i obrade. Uslovljavanja promjene djelatnosti Javne ustanove odredbama zakona i saglasnošću osnivača imperativna je zakonska odredba.

Finansiranje, sredstva za rad i odgovornost za obaveze Javne ustanove iz člana 11. i 14. Odluke su rješenja koja su u cijelosti usklađena sa članovima 39., 40. i 41. Zakona o ustanovama i članom 45., 47., 48. i 49. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju.

Članovi od 15. do 27.. reguliraju organe javne ustanove, njihova ovlaštenja i dužnosti u skladu sa članovima 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34. i 35. Zakona o ustanovama i članom 39., 40., 41., i 42., s tim da se na pitanja koja nisu detaljno regulirana Odlukom shodno primjenjuju citirane odredbe zakona.

Članovi 4., 6. i 7. Odluke su usaglašeni sa odredbama članova 46. do 51. Zakona o ustanovama.

Kako član 6. Zakona o ustanovama propisuje da se u osnivačkom aktu mora precizirati rok za donošenje pravila ustanove (koja imaju status njenog statuta), a članovi 37. i 38. Zakona preciziraju vrste općih akata, član 28. i 29., Odluke je razradio ove zakonske odredbe.

Članovi 36., 37., 38., 39., 40. i 41. Odluke slijede normativni standard koji se zahtjeva u izradi propisa i regulira pitanja izmjena i dopuna Odluke, ravnopravnosti spolova u terminologiji, prijelazne i završne odredbe i stupanje na snagu i pitanje objave u službenom glasilu.

PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURAVANJA POŠTIVANJA ODLUKE

Provedbeni mehanizmi i način osiguravanja poštivanja ove Odluke propisani su Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list RBiH“, broj 6/92, 8/93 i 13/94).

OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ODLUKE

Izrada Odluke rađena je od strane Službe za upravu društvenih djelatnosti, pitanja boraca i opću upravu uz pomoć Sekretara Gradske uprave Grada Zavidovići.

FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke nije potrebno planirati sredstva u Budžetu Grada Zavidovići.

GRADONAČELNIK

dr. sci. Hašim Mujanović

Obradila:


(Nadina Mehinagić)

Kontrolisao:


(Idriz Alihodžić)