

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI

Služba za upravu poljoprivrede,
vodopri

Broj: 08-45-19/24-AP-5

Datum: 18. 1. 2024.. godine



STRUČNA SLUŽBA GRADONAČELNIKA

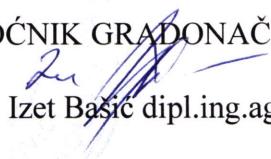
PREDMET: Prijedlog Odluke o komunalnom redu, dostavlja se

U prilogu ovog akta dostavljamo Vam Prijedlog Odluke o komunalnom redu.

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. U spis.

POMOĆNIK GRADONAČELNIKA


Izet Bašić dipl.ing.agr

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI
GRADSKO VIJEĆE



Broj: 01-

Datum:

Na osnovu člana 6., člana 9. stav (1) i člana 14. stav (1) Zakona o Komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 17/08), člana 25. stav (1) tačka 10. Statuta Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 5/2008, 5a/2008 i 11/2019), i člana 10. Privremene statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 4/22), Gradsko vijeće Zavidovići na _____ sjednici, održanoj ____ . ____ . 2024. godine donijelo je

ODLUKU

o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

Član 1.

U Odluci o komunalnom redu («Službeni glasnik Općine Zavidovići» broj 3/2015 i 1/2017) u cijelom tekstu riječi «općine» mijenja se sa riječi «grada», riječ „općinskog“, mijenja se sa riječi „gradskog“, a riječi „Općinski načelnik“, mijenja se sa riječi „Gradonačelnik“, u odgovarajućem padežu.

Član 2.

U cijelom tekstu Odluke o komunalnom redu u riječi „Program održavanja komunalne higijene“ mijenja se sa riječima: „Program finansiranja komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje“.

Član 3.

U članu 14. stav 3. koji glasi: „Za mjesne zajednice van urbanog područja, u kojim je moguće prikupljanje otpada na jednom mjestu za više korisnika, komunalno preduzeće je obavezno obezbijediti odgovarajuće kontejnere ili druge posude“, se briše.

Član 4.

Odredba člana 23. Odluke mijenja se i glasi: „Organizovano prikupljanje otpada na području Grada Zavidovići i odvoz na Regionalnu deponiju Mošćanica obavlja se u skladu sa Planom upravljanja otpadom Grada Zavidovići, koji se donosi svakih pet godina. „

Član 5.

U članu 51. stav (2.) mijenja se i glasi: „Sječū stabala odobrava ili nalaže komunalni inspektor, a inspektor za ceste ukoliko je onemogućeno bezbjedno odvijanje saobraćaja“

Član 6.

U članu 55. stav (1.) mijenja se i glasi: „Vlasnici stabala moraju ista održavati na način da ne ugrožavaju sigurnost ljudi i imovine izlaskom svojim granama na javnu površinu, da ne ometaju odvijanje saobraćaja i prolaz pješaka, da ne smetaju i zaklanjaju javnu rasvjetu, vazdušne vodove i kablove.“

Član 7.

Član 56 mijenja se i glasi: 1) Javne površine ili neizgrađeno građevinsko zemljište može se privremeno koristiti za istovar, smještaj i utovar građevinskog materijala, podizanje skela, polaganje pruge za kran i druge građevinske mašine, te popravke vanjskih dijelova zgrade i druge građevinske radove uz prethodno pribavljeno odobrenje za korištenje javne površine od Službe za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova.
2) Za privremeno zauzimanje javnih saobraćajnih površina za potrebe gradilišta investitor ili izvođač dužan je pribaviti Odobrenje Službe za upravu privrede, lokalni razvoj, infrastrukturu i međunarodnu saradnju.

Član 8.

Odredba člana 57. ove Odluke, briše se.

Član 9.

Odredba člana 58. ove Odluke, briše se.

Član 10.

Odredba člana 59. ove Odluke, briše se.

Član 11.

Odredba člana 60. ove Odluke, briše se.

Član 12.

Odredba člana 61. ove Odluke, briše se.

Član 13.

Odredba člana 62. ove Odluke, briše se.

Član 14.

Odredba člana 63. ove Odluke, briše se.

Član 15.

Odredba člana 92. ove Odluke mijenja se i glasi: „Pod komunalnom opremom smatraju se montažni prenosivi objekti, javni satovi, fontane, skulpture, spomenici, planovi grada, javni nužnici, poštanski sandučići, klupe, žardinjere, korpe za smeće, reklame, natpisi, panoji, izlozi, ljetne bašte, tende, rashladni uređaji, montažni objekti tipa kiosk i pokretne tezge, .“

Član 16.

Odredba člana 99. ove Odluke, briše se.

Član 17.

U članu 144. stav (2) riječi „općinski komunalni inspektor“ zamjenjuje se riječima „građevinski inspektor“.

Član 18.

U Odluci o komunalnom redu član 178 i 178 a., briše se.

Član 19.

Odredba člana 180. ove Odluke mijenja se i glasi:

- „(1) Poslove inspekcijaskog nadzora vrše komunalna i građevinska inspekcija, inspektor za ceste i komunalno preduzeće, svako iz okvira svoje nadležnosti.
- (2) Poslove komunalno-ekološke kontrole obavlja viši referent - komunalni redar.
- (3) Ovlaštena lica iz stava (1) i (2) ovog člana postupaju po službenoj dužnosti i prema prijavi fizičkih ili pravnih lica.
- (4) Komunalni redar i komunalni inspektor Grada Zavidovići vrše nadzor nad provođenjem odredbi članova: 7.,8.,9, 10., 11, 12, 13, 14., 15., 16. ,18., 19., 21., 22. i 24., 25., 28.,29.,30., 33., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51., 52., 54., 56., 64., 70. 73., 75.,76., 77., 78., 93., 94.,95., 96., 97., 98., 101., 107., 108., 109., 111., 112., 115., 116., 117., 118., 122., 124., 127., 128., 135., 136., 138., 139., 141., 142., 143.,147.,148.,149., 150., 151., 152., 153., 154., 155., 156., 157., 158., 159.,160., 161.,162., 163., 164., 165., 166., 167., 168., 169., 170.,171.,172.,174., 177., ove Odluke.
- (5) Inspektor za ceste će vršiti nadzor nad provođenjem odredbi članova:31., 33., 34., 35., 36., 37., 47., 50., 51., 67., 72., 74., 80., 81., 82., 83., 84., ove Odluke.
- (6) Građevinski inspektor će vršiti nadzor nad provođenjem odredbi članova: 32.,33., 64., 66., 70., 144., 145., 146., 148., 167.,168., 171., 172., 173. ove Odluke.
- (7) Ako se u vršenju inspekcijaskog nadzora onemogućí nadležnom inspektoru obavljanje pregleda
pružanjem fizičkog otpora ili ako se takav otpor osnovano očekuje, inspektor može tražiti pomoć/asistenciju nadležnog organa policije.
- (8) Komunalno preduzeće će vršiti nadzor nad provođenjem odredbi članova 8., 9., 10., 13., 14., 15., 16., 19., 21., 123..

Član 20.

U članu 181. stav 1. riječi „komunalni inspektor“ mijenjaju se sa riječima „nadležni inspektori“.

U članu 181. stva 2. riječi „komunalni inspektor“ mijenjaju se sa riječima „nadležni inspektori“.

U članu 181. stva 3. riječi „komunalnog inspektora“ mijenjaju se sa riječima „nadležnog inspektora“.

Član 21.

U cijelom tekstu ove Odluke riječi „viši referent za komunalne poslove, objekte i higijenu“ mijenjaju se riječima „viši referent - komunalni redar“.

Član 22.

U članu 187. stavu (1.) tačke „77.“ i „79“ se brišu .

U članu 187. stav (3.) mijenja se i glasi: „ Za prekršaje iz stava (1) ovog člana komunalni inspektor, građevinski inspektor, inspektor za ceste i komunalno preduzeće, svako iz okvira svoje nadležnosti, mogu izdati prekršajni nalog ili podnijeti prekršajnu prijavu».

Član 23.

U članu 188. stav (1.) tačke „60.“, „61.“ i „63.“, se brišu.

U članu 188. stav (2.) mijenja se i glasi: „ Za prekršaje iz stava (1.) ovog člana komunalni inspektor, građevinski inspektor, inspektor za ceste i komunalno preduzeće, svako iz okvira svoje nadležnosti, mogu izdati prekršajni nalog ili podnijeti prekršajnu prijavu.

Član 24.

U članu 174. brišu se stav (2),(3) i (4)

Član 25.

Ova Odluka stupa na snagu prvog narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku Grada Zavidovići”.

**PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA**

Admir Fojnica

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Odredbom člana 6. Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine ZE-DO kantona, broj: 17/08) propisano je da: «Općina obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti određenih ovim zakonom».

Odredbom člana 9. stav 1. Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da «Općina obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se finansiraju iz njenog budžeta obavezno povjerava javnim preduzećima komunalnih djelatnosti, koje je odlukama općinskog vijeća formirala za obavljanje tih komunalnih djelatnosti».

Odredbom člana 14. stav 1. Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da: «Prava i obaveze između davaoca i korisnika komunalnih usluga regulisati će se općinskim odlukama kojim će se urediti djelatnosti koje se odnose na komunalna preduzeća, a izuzetno se mogu regulisati ugovorom u skladu sa zakonom o obligacionim odnosima («Službeni list SFRJ», broj:29/78, 39/85 i 57/89, «Službeni list RBiH», broj:2/92,13/93,13/94 i «Službene novine FBiH», broj:29/93).

U članu 10. stav (1) tačka 2. Privremene statutarne Odluke Grada Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 4/22) određeno je: „Gradsko vijeće u okviru svoje nadležnosti donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada.“

RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Zakonom o Gradu Zavidovići („Službene novine Federacije BiH“ broj: 17/2022) i odredbom člana 16. stav 1. Privremene Statutarne Odluke Grada Zavidovići propisano je da se svi akti usklade sa Privremenom Statutarnim Odlukom Grada Zavidovići, u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o Gradu Zavidovići.

Zatim, tokom primjene Odluke o komunalnom redu utvrđeno je da su pojedine odredbe Odluke o komunalnom redu u suprotnosti sa propisima koji regulišu pojedine oblasti kao što je držanje pasa, uzgajanje pčela, uklanjanje stabala koja se nalaze u privatnom vlasništvu, hitni i nužni popravci na zgradama, itd..

Radi navedenog pristupilo se izmjenama i dopunama predmetne Odluke.

POJAŠNJENJE PRAVNIH RJEŠENJA

U članu 14. stav 3. brisana je navedena odredba jer je na vanurbanom području proširen organizovani način prikupljanja i odvoz komunalnog otpada na način da korisnici dobijaju vreće za smeće i jednom sedmično, prema planu, komunalno preduzeće vrši prikupljanje i odvoz otpada.

Odredba člana 23. mijenjana je samo radi usklađivanja naziva Plana upravljanja otpadom Grada Zavidovići.

U članu 51. stav (2) dodata je i nadležnost inspektora za ceste jer je odredbama Zakona o cestama („Službene novine FBiH“, broj:12/2010,16/2010 i 66/2013) propisano da u situacijama

kada je ugrožena sigurnost saobraćaja zbog potencijalne opasnosti od pada stabla ili u situaciji kada je stablo već palo za poduzimanje mjera nadležan je inspektor za ceste.

U članu 55.stav (1) izmijenjena je odredba radi usklađivanja sa Zakonom o stvarnim pravima („Službene novine FBiH“, broj:66/2013,100/2013 i 32/2019-Odluka US),prema kojem sporove zbog stabala na privatnim parcelama rješava nadležni sud.

Odredba člana 92. izmjenjena je radi potpunije i preciznije definicije pojma komunalne opreme.

Odredba člana 99. ove Odluke izbrisna jer održavanje korita i obala rijeka Bosne, Krivaje i Gostovića nije u nadležnosti komunalnog preduzeća nego je u nadležnosti Agencije za vodno područje sliva rijeke Save.

Izmjenom člana 144., stava 2. propisana je nadležnost građevinske inspekcije za vršenje nadzora nad dotrajalošću vanjskih elemenata zgrade, jer ova nadležnost proističe i iz Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih prostorija i uređaja zgrade („Službene novine Zeničko- dobojskog kantona 4/16) i Zakona o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“ 1/14).

Odredba člana 174.stav (2),(3) i (4) se brišu jer je držanje kućnih ljubimaca na urbanom području propisano Odlukom o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca,načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama na području općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“ broj 10/2021)

Odredbom člana 178 regulisani su uslovi za držanje pasa.

Navedena odredba je obrisana jer je držanje pasa propisano Odlukom o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca,načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama na području općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“ broj 10/2021)

Odredbom člana 178-a regulisano je držanje pčela i postavljanje pčelinjaka u naseljima. Navedena odredba je obrisana jer je držanje pčela propisano Pravilnikom o pčelarstvu („Službene novine FBiH“ broj:31/2018), kojim je propisano da nadzor nad držanjem pčela vrši kantonalni poljoprivredni inspektor.

Odredbom člana 180. ove Odluke proširena je i jasnije definisana nadležnost između komunalnog i građevinskog inspektora, inspektora za ceste i komunalnog preduzeća.

Odredbe članova 181., 187. i 188. ove Odluke usklađene su sa odredbom člana 180 u kojem je osim nadležnosti komunalne inspekcije propisana nadležnost građevinskog inspektora i inspektora za ceste.

Služba za upravu privrede,lokalni razvoj,infrastrukturu i međunarodnu saradnju dostavila je akt broj 03-45-9-204/23 od 26 .07.2023. godine odnosno primjedbe na Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

Ne uvažava se primjedba Službe za upravu privrede,lokalni razvoj,infrastrukturu i međunarodnu saradnju na izmjenu člana 51. stav (2) Odluke o komunalnom redu.

Obrazloženje:Odredbama člana 70 Zakona o cestama FBiH („Službene novine FBiH“ br.12/2010,16/2010-ispr. i 66/2013) je propisano da je vlasnik drveća na kojima je došlo do oštećenja zbog kojih može nastati neposredna opasnost za javnu cestu i učesnike u saobraćaju i okolišu dužan obavijestiti upravitelja ceste.Članom 102. istog zakona je propisano da

inspekcijski nadzor nad provedbom ovog zakona vrši nadležna gradska inspekcija za lokalne ceste i gradske ulice.

Članom 57.Pravilnika o održavanu javnih cesta (Sl.glasnik FBiH br. 69/2010) je propisano da živicu,grmlje i krošnje drveća koje se nalaze u cestovnom pojasu treba održavati u skladu sa hortikulturnom tehnologijom tako da ne zaklanjaju saobraćajnu signalizaciju,ne umanjuju preglednost ceste ,ne ulaze u gabarit ceste ,odnosno da svojim položajem i stanjem ne ugrožavaju sigurnost saobraćaja.

Djelomično se uvažava primjedba gore navedene Službe koja se odnosi na jezičko unapređenje člana 55.stav (1)

Uvažava se primjedba koja se odnosi na član 56. Odluke o komunalnom redu
Obrazloženje:Zakonom o prostornom uređenju Ze-Do kantona (Službene novine Ze Do kantona broj 1/14) odnosno članom 128 je propisano da uređenje gradilišta mora biti u skladu sa Uredbom o uređenju gradilišta,obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenjuOdredbama člana 7.Uredbe o uređenju gradilišta,obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenju (Sl.novine FBiH 25a/22,42/22 i 93/22) je propisano da investitor ili izvođač dužan je za privremeno zauzimanje susjednog,odnosno obližnjeg zemljišta za potrebe gradilišta pribaviti odgovarajući akt nadležnog tijela i/ili nadležne službe u skladu s važećim propisima,uz prethodno pribavljenu saglasnost vlasnika tog zemljišta.
Za privremeno zauzimanje javnih saobraćajnih površina za potrebe gradilišta investitor ili izvođač dužan je pribaviti odgovarajući akt nadležnog tijela i/ili nadležne službe u skladu s važećim propisima .

Ne uvažava se primjedba gore navedene službe koja se odnosi na brisanje članova 57.,58.,59.,60.,61.,62. i 63. Odluke

Obrazloženje:Zakonom o prostornom uređenju Ze-Do kantona (Službene novine Ze Do kantona broj 1/14) odnosno članom 128 je propisano da uređenje gradilišta mora biti u skladu sa Uredbom o uređenju gradilišta,obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenju.Navedenim Zakonom odnosno Uredbom je uređena oblast i propisan nadzor nad gradilištima tako da se ovi članovi brišu u Odluci o komunalnom redu.

Ne uvažava se primjedba gore navedene službe koja se odnosi na izmjene člana 144. stav (2) odluke.

Obrazloženje:Odredbama člana 3.tačka e) Zakona o upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova zgrade je propisano da je „zgrada samostalna građevinska cjelina koja sa građevinskom cjelinom druge zgrade čini funkcionalnu cjelinu.Nadležnost građevinskog inspektora za navedene radove propisana je i odredbama člana 37. i 38. Zakona o upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade (Sl.Novine Ze-do kantona 4/16) .Takođe navedeni radovi ne smatraju se jednostavnim građevinskim radovima niti nadzor nad građevinskim radovima vrši komunalni inspektor.Nadležnost građevinskog inspektora proizilazi i iz odredaba člana 2.stav (12). i (17).Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-do kantona.

Ne uvažava se primjedba gore navedene službe na član 19 izmjena i dopuna Odluke o komunalnom redu

Član 31. i 33.

Obrazloženje:Ne postoje djelatnosti komunalne higijene na javnim površinama već postoje komunalne djelatnosti individualne i zajedničke komunalne potrošnje.Takođe netačna je tvrdnja da za sve ono što se smatra javnom površinom treba da nadzor vrši komunalni

inspektor. Odredbama člana 2. stav 25. Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona je propisano da se pod građevinom podrazumijevaju javne površine. Odredbama člana 102. Zakona o cestama FBiH je propisano da poslove inspekcijskog nadzora nad provođenjem ovog zakona vrši gradska inspekcija za lokalne ceste i gradske ulice. Članom 4. stav (14) Zakona o komunalnim djelatnostima je propisano je između ostalog da se pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju poslovi uređivanja i redovnog održavanja javnih saobraćajnih površina (ulice, prolazi, trgovi, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi, stepeništa, prilazi, prolazi, trgovi, podvožnjaci i nadvožnjaci, mostovi i stepeništa van zgrade ako nije uređeno posebnim propisom) Odredbama člana 31. i 33. Odluke o komunalnom redu nisu nabrojane situacije koje podrazumijevaju uređivanje i redovno održavanje ulica. Takođe je bitna i odredba iz člana 4. stav 14 Zakona o komunalnim djelatnostima koja kaže "ako nije uređeno posebnim propisom. Članom 67. Zakona o cestama FBiH je propisano da je zabranjeno poduzimati bilo kakve radove ili radnje na javnoj cesti i cestovnom pojasu ako bi ti radovi ili radnje mogli oštetiti javnu cestu, odnosno ugrožavati ili ometati saobraćaj na njoj a koje su i taksativno nabrojane a da nadzor nad provedbom ovog člana vrši inspektor za ceste.

Član 34,35,36,37

Kada je riječ o članovima 34,35,36 i 37 nadležnost inspektora za ceste proizilazi iz odredbi člana 45. Pravilnika o održavanju javnih cesta (SL. glasnik FBiH broj:69/2010) gdje je propisano da uništeni ili nestali poklopac revizionog okna ili slivničke rešetke na cesti dužan je da zamijeni vlasnik instalacije, a upravitelj ceste i drugi nadležni organi po uočavanju nedostatka dužni su obilježiti mjesto odgovarajućom saobraćajnom signalizacijom i obavijestiti vlasnika instalacije, da isti odmah osigura ili izvrši zamjenu.

Član 47.

Nadležnost inspektora za ceste se odnosi samo u dijelu stava 3 ovog člana a gdje je propisano da na javnoj površini ogrijevni materijal mora biti složen isključivo na način da se time ne ometa saobraćaj vozila i pješaka. U preostalom dijelu ovog člana nadležan je komunalni inspektor.

Član 50. i 51.

U članu 50. inspektor za ceste je nadležan samo u dijelu stava 2 ovog člana odnosno za odredbu gdje je propisano da stabla i grane stabala ne smiju smetati i zaklanjati saobraćajnu signalizaciju i ugrožavati sigurnost saobraćaja.

U članu 51 inspektor za ceste nadležan je za stav d) sječa i potkresavanje stabala će se odobriti ako stablo svojim postojanjem i rastom ugrožava bezbjedno odvijanje saobraćaja. U preostalom dijelu ova dva člana nadležan je komunalni inspektor.

Prilikom citiranja odredbi Zakona o komunalnim djelatnostima Služba za upravu privrede ,lokalni razvoj ,infrastrukturu i međunarodnu saradnju ponovo pomenutu odredbu člana 4 stav (14) zakona o komunalnim djelatnostima nije u potpunosti navela gdje se tekst nastavlja riječima "ako nije uređeno posebnim propisom" Nadležnost inspektora za ceste proizilazi iz člana 70. i 102. Zakona o cestama FBiH i člana 57 Pravilnika o održavanju javnih cesta FBiH

Član 80.,81.,82., 83.,84.

Član 80.,81.,82.,83., i 84 su vezani za član 79. a kojim je propisano Zimsko održavanje puteva odnosno period u kome se isto vrši

Nadležnost inspektora za ceste proizilazi iz odredaba člana 62.,63.,64.,65.,66., i 67 Pravilnika o održavanju javnih cesta FBiH (Sl.glasnik FBiH broj:69/2010)

Član 32. i 33. u dijelu koji se odnosi na nadležnost građevinskog inspektora

Članom 2.stav 25. Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona je propisao da se Građevinom smatraju trgovi,javne površine,javne zelene površine.Shodno tome za građevinske radove na ovim površinama nadzor je građevinski inspektor.Stavom 45 istog člana je propisano da se gradilištem smatra zemljište uključujući i privremeno zauzeto zemljište kao i zemljište potrebno za omogućavanje primjene odgovarajuće tehnologije građenja,zajedno s objektom koji se gradi..Građevinski inspektor vrši nadzor nad članom 32. i nad tačkom b) i c) člana 33 Odluke o komunalnom redu

Članovi 144-149

Zakon o upravljanju i održavanju stambenih i stambeno-poslovnih zgrada (Službene novine Ze-Do kantona broj 2/2008) a na koji se poziva Služba za upravu privrede,lokalni razvoj,infrastrukturu i međunarodnu saradnju se ne primjenjuje a važeći zakon koji reguliše ovu oblast je Zakon o korištenju,upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade(Sl.novine Ze-Do kantona broj 4/16)

Nadležnost građevinskog inspektora kada je riječ o članu 144.Odluke o komunalnom redu proizilazi iz člana 37. i 38. Zakona o korištenju,upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade

Za član 145. po trenutno važećoj odluci propisana je nadležnost građevinskog inspektora.

Za član 146 nadležnost građevinskog inspektora proizilazi iz odredbi člana 37 i 38 Zakona o korištenju,upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade,člana 142.stav 3),4) i 5) Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona (Sl.novine Ze-Do kantona broj 1/2014)

Uvažava se primjedba koja se odnosi na članove 147.,148., i 149 .i za te odredbe je nadležan komunalni inspektor osim u dijelu odredbe člana 148 koja se odnosi na dimovodne kanale i klima uređaje gdje je nadležan građevinski inspektor a na osnovu odredbe člana 7. tačka p).Zakona o korištenju,upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade te na osnovu člana 2.stav 25. i 29.Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona.

Član 167.,168.

Nadležnost građevinskog inspektora je propisana samo u dijelu koji se odnosi na građevinske propise odnosno da li je septička jama izgrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima.U preostalom dijelu propisana je nadležnost komunalnog inspektora

Član 171., 172., 173.

Odredbama odluke o Komunalnom redu je propisano da poljski nužnik mora biti izgrađen od čvrstog materijala i trajno vezan za tlo te je shodno tome i propisana nadležnost građevinskog inspektora.

Čl.64

Prihvata se prijedlog da se doda stav 3.u članu 64 uz izmjene u dijelu da se predmetno odobrenje, po izdavanju, dostavi nadležnoj građevinskoj,inspekciji za ceste i komunalnoj inspekciji.Komunalni inspektor je nadležan da postupa u predmetima koji se odnose na reklamne panoe,table i slično.Inspektor za ceste i gradske ulice je nadležan za predmete koji se odnose na prekopavanje saobraćajnica a u svi drugim slučajevima nadležan je građevinski inspektor jer se zemljani radovi odnosno iskop zemljišta smatraju građevinskim radovima za koje je nadležan građevinski inspektor.Takođe je odredbama člana 2.stav 25 . Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona propisano da se pod građevinom podrazumijevaju saobraćajne,vodoprivredne i energetske građevine i površine sa pripadajućim instalacijama,telekomunikacijske građevine,oprema i instalacije,građevine i instalacije komunalne infrastrukture.

Član 70.

U članu 70 terimin „općinskog inspektora“ potrebno je zamijeniti riječima „građevinskog inspektora“

Obrazloženje: Odredbama Zakona o Komunalnim djelatnostima Ze-Do kantona (Službene novine Ze-Do kantona broj:17/2008) je definisano šta se smatra komunalnim djelatnostima i izvršena je njihova podjela na komunalne djelatnosti individualne i zajedničke komunalne potrošnje.Ni u jednoj od ovih djelatnosti nisu navedeni zemljani radovi niti je ovim zakonom propisana nadležnost Komunalnog inspektora a što je i logično jer se ovi radovi smatraju građevinskim.Takođe netačna je tvrdnja službe za upravu privrede da je za javne površine i radove koji se izvode na ovim površinama nadležna isključivo Komunalna inspekcija.

Odredbama člana 2.stav 25 Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do je propisano da se građevinom podrazumijevaju javne površine odnosno da je za sve građevinske radove koji se izvode na javnim površinama nadležan građevinski inspektor.

Na 15 sjednici Gradskog vijeća koja je održana 23.06.2023. godinena javnoj raspravi Nacrta izmjena i dopuna Odluke o komunalnom red vijećnik Hodžić Haris je tražio da se objasni zbog čega se brišu odredbe člana 187.stav 1.tačke 76.,77. i 79.

Uvažava se primjedba koja se odnosi na odredbu člana 187.stav 1 tačka 76.jer bi kršenje odredbi člana 174. ostalo bez zakonom predviđene sankcije.


Ne uvažava se primjedba koja se odnosi na brisanje član 187.stav 1.tačka 77. i 79.jer su odredbe koje se odnose na držanje kućnih ljubimaca odnosno pasa a takođe i sankcije za nepridržavanje istih propisane Odlukom o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca,načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama području općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“ broj:10/2021)

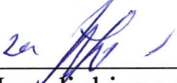
FINANSIJSKA I DRUGA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke nije potrebno planirati finansijska sredstva u Budžetu Općine Zavidovići.

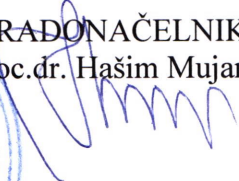
OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE ODLUKE

Prilikom izrade ove Odluke konsultovani su navedeni propisu koji su i pravni osnov za donošenje Odluke.

Obradio: 
Čosić Almir dipl.pravnik

Kontrolisao: 
Bašić Izet dipl.ing.agr.




GRADONAČELNIK
doc.dr. Hašim Mujanović

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON
GRAD ZAVIDOVIĆI
**Služba za upravu poljoprivrede,
vodoprivrede i komunalnih poslova**



Broj:08-11-1637/23
Dana:06.07.2023. godine

GRADONAČELNIK
STRUČNA SLUŽBA GRADSKOG VIJEĆA
- O V D J E -

PREDMET: Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi po Nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke komunalnom redu, dostavlja se

Gradsko vijeće Zavidovići na 15. sjednici održanoj dana 23.06.2023. godine, razmatralo je Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke komunalnom redu.

Nakon razmatranja predmetnog Nacrta Gradsko vijeće Zavidovići donijelo je Zaključak broj:01-11-1046/23-AP-6 od 23.06.2023. godine kojim prihvata Nacrt Odluke o o izmjenama i dopunama Odluke komunalnom redu.

Navedenim Zaključkom Gradsko vijeće Zavidovići zadužilo je Službu za upravu poljoprivrede, vodoprivrede i komunalnih poslova da u periodu od 30 dana organizuje provođenje javne rasprave.

Javna rasprava, po navedenom Nacrtu Odluke, provedena je tako što je isti dostavljen svim zainteresiranim fizičkim i pravnim licima, na području Grada Zavidovići, te su isti bili pozvani da svoje prijedloge, mišljenja i sugestije, dostave Gradu Zavidovići do 26.07.2023. godine. Takođe, 19.07.2023. godine, održana je javna rasprava u velikoj sali Grada Zavidovići.

Do isteka roka održavanja javne rasprave, na adresu Grada Zavidovići, dostavljeni su pismeni prijedlozi na Nacrt Odluke i to prijedlog: Služba za upravu privrede, lokalni razvoj, infrastrukturu i međunarodnu saradnju – Inspekcija za ceste.

I

STAVOVI PO PRIMJEDBAMA , PRIJEDLOZIMA I MIŠLJENJIMA IZNESENIM NA RASPRAVI SA 15. SJEDNICE GRADSKOG VIJEĆA ODRŽANE DANA 31.05.2023. GODINE.

Diskutant Haris Hodžić - vijećnik Gradskog vijeća

1. Diskutant Haris Hodžić se složio sa izmijenjenim odredbama Odluke o komunalnom redu , samo je tražio pojašnjenje zašto se u članu 187., stav 1. tačke 76, 77,79 brišu.

Uvažava se primjedba koja se odnosi na odredbu člana 187.stav 1 tačka 76.jer bi kršenje odredbi člana 174. ostalo bez zakonom predviđene sankcije.

Ne uvažava se primjedba koja se odnosi na brisanje član 187.stav 1.tačka 77. i 79.jer su odredbe koje se odnose na držanje kućnih ljubimaca odnosno pasa a takođe i sankcije za

nepridržavanje istih propisane Odlukom o uslovima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama na području općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“ broj:10/2021)

II

STAVOVI PO PRIMJEDBAMA, PRIJEDLOZIMA I MIŠLJENJIMA SA JAVNE RASPRAVE ODRŽANE DANA 19.07.2023. GODINE:

Učešće u javnoj raspravi po Nacrtu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke komunalnom redu uzeo je Esad Bjelić ali konkretnih prijedloga po Nacrtu predmetne Odluke nije bilo.

III

STAVOVI PO PISMENIM PRIJEDLOZIMA DOSTAVLJENIM U ROKU ZA JAVNU RASPRAVU PO NACRTU PREDMETNE ODLUKE

Pismene primjedbe Služba za upravu privrede, lokalni razvoj, infrastrukturu i međunarodnu saradnju – Inspekcija za ceste.

1. Prijedlog

Član 5.

Navedeni član, kada je u pitanju nadležnost inspektora za ceste u postupku odobravanja ili nalaganja sječe stabala, je u suprotnosti sa članom 70. Zakona o cestama FBiH ("Službene novine FBiH", br. 12/2010, 16/2010 - ispr. i 66/2013), te je isto neophodno usaglasiti.

„Član 70

Izuzetno od odredbi člana 68., može se dati odobrenje za radove koji se na drugi način ne mogu izvesti ili bi njihovo izvođenje zahtijevalo velike troškove kao što su poprečno postavljanje u trupu ceste i na cestovnim objektima cjevovoda, kablova i vodova (na objektima i uzdužno), rušenje i uklanjanje drveća koje ugrožava sigurnost saobraćaja na cesti ili bi moglo dovesti do ugrožavanja sigurnosti saobraćaja na cesti.

Odobrenje iz prethodnog stava izdaje upravitelj cesta.

U odobrenju se određuju uvjeti i način izvođenja radova.

Odobrenje iz stava 1. ovog člana nije potrebno ako dođe do oštećenja uređaja i instalacija, ugrađenih u javnu cestu ili ako dođe do pada drveća na cestu i ako je zbog toga neposredno ugrožena sigurnost saobraćaja, odnosno život i zdravlje građana ili bi mogla nastati veća privredna šteta.

Vlasnik ili korisnik uređaja instalacija postavljenih u javnu cestu i uz cestovni pojas kao i vlasnik drveća na kojima je došlo do oštećenja zbog kojih može nastati neposredna opasnost za javnu cestu i učesnike u saobraćaju i okolišu, dužan je o tome obavijestiti upravitelja ceste, odnosno korisnika koncesije, Ministarstvo i Ministarstvo unutrašnjih poslova za magistralne ceste, odnosno nadležno kantonalno ministarstvo saobraćaja i kantonalno ministarstvo unutrašnjih poslova za regionalne i lokalne ceste i ulice u naseljima i gradovima.

Vlasnik ili korisnik uređaja i instalacija ili drveća iz stava 5. ovog člana mora u što kraćem roku otkloniti oštećenja na njima radi dovodenja javne ceste i prometa u prvobitno stanje i o tome obavijestiti nadležne organe i organizacije kao i u stavu 5. ovog člana.”

U članu 51. stav (2) dodata je i nadležnost inspektora za ceste jer je odredbama Zakona o cestama („Službene novine FBiH“, broj:12/2010,16/2010 i 66/2013) propisano da u situacijama kada je ugrožena sigurnost saobraćaja zbog potencijalne opasnosti od pada stabla ili u situaciji kada je stablo već palo za poduzimanje mjera nadležan je inspektor za ceste.

2. Prijedlog

Član 6.

U članu šest predlažemo da se isti jezički unaprijedi, obzirom da smatramo da svako pismeno, a naročito svaki normativni akt treba da zadovoljava i jezičke standarde. U tom smislu, predlažemo da se preformulišu slijedeći dijelovi:

- „Stabla i grane stabala koja se nalaze u privatnom vlasništvu“ i da se, eventualno, koristi termin „**vlasnik stabla**“,

- „izlaskom (misli se na drvo) sa svojim granama na javnu površinu“, eventualno (dijelu koji se tiče sigurnosti cesta i saobraćaja) zamijeni sa „**...koje ometa odvijanje saobraćaja na javnoj cesti, ulazi u cestovni pojas, smanjuje preglednost i zaklanja saobraćajnu signalizaciju...**”

Djelomično se uvažava primjedba gore navedene Službe koja se odnosi na jezičko unapređenje člana 55.stav (1)

3. Prijedlog

Član 7.

U članu 7. brišu se odredbe člana 56., kojim se uređuje postavljanje skela, odlaganje građevinskog materijala, građevinskih vozila i sl. na javnim površinama u toku gradnje, kada nema prostora za navedeno na parceli na kojoj se vrši gradnja, nego se mora zauzeti javna površina.

Brisanjem navedenog člana predmetna oblast ostaje potpuno neuređena. Ukoliko je prolem nadležnost više službi u toku postupanja, trebalo je navedeno definirati, a ne brisati član i ostavljati cijelu jednu oblast potpuno neregulisanu. Takođe, na ovaj način se onemogućava i propisivanje obaveze plaćanja naknade za zauzimanje javne površine za navedene namjene.

Razlozi ovakvog pravnog rješenja nisu navedeni u obrazloženju, poglavlje “**POJAŠNJENJE PRAVNIH RJEŠENJA**”, što je ozbiljna manjkavost predmetnog Nacrta.

Uvažava se primjedba koja se odnosi na član 56. Odluke o komunalnom redu
Obrazloženje:Zakonom o prostornom uređenju Ze-Do kantona (Službene novine Ze Do kantona broj 1/14) odnosno članom 128 je propisano da uređenje gradilišta mora biti u skladu sa Uredbom o uređenju gradilišta,obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenjuOdredbama člana 7.Uredbe o uređenju gradilišta,obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenju (Sl.novine FBiH 25a/22,42/22 i 93/22) je propisano da investitor ili izvođač dužan je za privremeno zauzimanje susjednog,odnosno obližnjeg zemljišta za potrebe gradilišta pribaviti odgovarajući akt nadležnog tijela i/ili nadležne službe u skladu s važećim propisima,uz prethodno pribavljenu saglasnost vlasnika tog zemljišta.

Za privremeno zauzimanje javnih saobraćajnih površina za potrebe gradilišta investitor ili izvođač dužan je pribaviti odgovarajući akt nadležnog tijela i/ili nadležne službe u skladu s važećim propisima .

4. Prijedlog

Članovi 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14.

Navedenim člnovima se brišu odredbe kojima se detaljnije uređuje oblast iz člana 7. Nacrta, odnosno člana 56. važeće Odluke o komunalnom redu.

Smatram da navedene članove ni u kom slučaju NE TREBA jednostavno brisati, nego kvalitetno urediti na način da se ustanove standardi poštivanja komunalnog reda na području naše lokalne zajednice, utvrde svi nadležni, te definiraju njihove obaveze i postupanja u datim situacijama. Na ovaj način se samo kreira nered u pojedinim oblastima i još niže postavljaju standardi komunalne higijene i komunalnog reda, a onda, u konačnici, i uslovi življenja, prevashodno u urbanom području.

Ne uvažava se primjedba gore navedene službe koja se odnosi na brisanje članova 57.,58.,59.,60.,61.,62. i 63. Odluke

Obrazloženje: Zakonom o prostornom uređenju Ze-Do kantona (Službene novine Ze Do kantona broj 1/14) odnosno članom 128 je propisano da uređenje gradilišta mora biti u skladu sa Uredbom o uređenju gradilišta,obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenju.Navedenim Zakonom odnosno Uredbom je uređena oblast i propisan nadzor nad gradilištima tako da se ovi članovi brišu u Odluci o komunalnom redu.

5. Prijedlog

Član 17.

Član 144.

(1) Vlasnici, suvlasnici, odnosno korisnici zgrada i poslovnih prostora dužni su redovno održavati vanjske dijelove zgrada i objekata u tehničkom, funkcionalnom i estetskom pogledu i to: fasade, balkone, terase, vanjsku stolariju, krovove, izloge, vrata, ulaze, prilazne stepenice, prozore, oluke i ostale elemente koji čine vanjske dijelove zgrade.

Predmetnim članom se mijenja član 144., te nadležnost i nadzor umjesto komunalne inspekcije povjerava urbanističko-građevinskoj inspekciji (u Nacrtu odluke: građevinski inspektor) .

Zakonom o prostornom uređenju i građenju ZDK (Službene novine ZDK, broj: 1/14) definirane su nadležnosti i obaveze urbanističke i građevinske inspekcije. U tom smislu kontrola radova odnosno gradnje za koju je potrebna građevinska dozvola nadležna je građevinska inspekcija, dok upravno tijelo jedinice lokalne samouprave (komunalni redar, komunalni inspektor) obavlja nadzor u vezi s građenjem i izvođenjem radova koji se prema posebnom propisu (Pravilniku o jednostavnim i drugim građevinama i radovima) grade, odnosno izvode bez građevinske dozvole, glavnog projekta, odnosno drugog akta.

Pored navednog, sama logika govori da za uređenje fasada, nadstrešnica, ulaza, ulaznih stepeništa, balkona (uključujući i odlaganje starih i pokvarenih aparata, uređaja, otpada i drugih kabastih i neuglednih predmeta) jeste dio komunalnog reda urbanih naselja, te je logično da o ovome vode računa komunalni redar i komunalna inspekcija. Narušavanje izgleda, odnosno estetike ulica (neuređenim ulazima, izlozima, tezgama, nadstrešnicama,

ljetnim baštama i sl.) i naselja grada Zavidovići pripada oblasti koja tretira komunalni red, a dijelom čak i komunalnu higijenu.

Ne uvažava se primjedba gore navedene službe koja se odnosi na izmjene člana 144. stav (2) odluke.

Obrazloženje: Odredbama člana 3. tačka e) Zakona o upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova zgrade je propisano da je „zgrada samostalna građevinska cjelina koja sa građevinskom cjelinom druge zgrade čini funkcionalnu cjelinu. Nadležnost građevinskog inspektora za navedene radove propisana je i odredbama člana 37. i 38. Zakona o upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade (Sl. Novine Ze-do kantona 4/16). Takođe navedeni radovi ne smatraju se jednostavnim građevinskim radovima niti nadzor nad građevinskim radovima vrši komunalni inspektor. Nadležnost građevinskog inspektora proizilazi i iz odredaba člana 2. stav (12). i (17). Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-do kantona

6. Prijedlog

Član 19.

U članu 19., stav (5) propisane su nadležnosti inspekcije za ceste.

Član 31. i 33.

Navedenim članovima u nadležnost inspekcije za ceste daje se nadzor nad aktivnostima i djelatnostima komunalne higijene na javnim površinama, što je definirano Zakonom o komunalnim djelatnostima ZDK. Čak se u samom članu 33. nije moglo izbjeći pravilno navođenje da se radi o zaštiti okoliša i komunalnoj čistoći na javnim površinama (Navedeno definirano člana 3., 4., a i drugim člana 3. Zakona o komunalnim djelatnostima ZDK).

Smatram da je nepotrebno elaborirati zašto je nadzor nad oblastima koje su definirane kao komunalne djelatnosti u nadležnosti komunalne inspekcije, a ne inspekcije za ceste. Ako je logika bila da, pošto vozila prljaju javnu površinu, onda je to nadležnost cestovne inspekcije, da li to znači, da će nadležnost za postupanje u situaciji kada javnu površinu isprlja poduzetnik, imati tržišna inspekcija, kada recimo bacimo fiskalni račun na javnu površinu, nadležnost za postupanje imati inspekcija porezne uprave i sl.?

„Član 31.

(1) Vozila koja učestvuju u saobraćaju ne smiju prljati javnu površinu.

(2) Vozila koja prevoze papir, sijeno, slamu, građevinski materijal, tečnost, industrijski i drugi otpad, fekalije i slične materijale, moraju biti za tu svrhu podešena i zaštićena, tako da se materijal

koji prevoze ne rasipa po javnim površinama, a točkovi vozila prije izlaska na javnu površinu moraju biti očišćeni od blata i druge prljavštine.

Član 32.

Pri obavljanju svih građevinskih radova na gradilištima, izvođači su dužni preduzimati mjere za sprečavanje prljanja javnih površina:

a) očistiti javne površine oko gradilišta od svih vrsta građevinskog ili drugog materijala, blata i

slično, čije je taloženje na javnim površinama posljedica izvođenja radova,

b) posipati vodom trošni materijal za vrijeme rušenja građevinskih objekata, kako bi se spriječilo širenje prašine,

c) čistiti ulične slivnike u neposrednoj blizini gradilišta,

d) deponovati građevinski materijal u okviru gradilišta, tako da se ne ometa saobraćaj i

slobodno oticanje vode, odnosno da se materijal ne raznosi po javnim površinama,
e) prati i čistiti vozila prije njihovog izlaska sa gradilišta, te posipati vodom i prati prilazne puteve do gradilišta.“

Ne uvažava se primjedba gore navedene Službe na član 19 izmjena i dopuna Odluke o komunalnom redu

Član 31. i 33.

Obrazloženje: Ne postoje djelatnosti komunalne higijene na javnim površinama već postoje komunalne djelatnosti individualne i zajedničke komunalne potrošnje. Takođe netačna je tvrdnja da za sve ono što se smatra javnom površinom treba da nadzor vrši komunalni inspektor. Odredbama člana 2. stav 25. Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona je propisano da se pod građevinom podrazumijevaju javne površine. Odredbama člana 102. Zakona o cestama FBiH je propisano da poslove inspeksijskog nadzora nad provođenjem ovog zakona vrši gradska inspekcija za lokalne ceste i gradske ulice. Članom 4. stav (14) Zakona o komunalnim djelatnostima je propisano je između ostalog da se pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju poslovi uređivanja i redovnog održavanja javnih saobraćajnih površina

(ulice, prolazi, trgovi, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi, stepeništa, prilazi, prolazi, trgovi, podvožnjaci i nadvožnjaci, mostovi i stepeništa van zgrade ako nije uređeno posebnim propisom) Odredbama člana 31. i 33. Odluke o komunalnom redu nisu nabrojane situacije koje podrazumijevaju uređivanje i redovno održavanje ulica. Takođe je bitna i odredba iz člana 4. stav 14 Zakona o komunalnim djelatnostima koja kaže „ako nije uređeno posebnim propisom. Članom 67. Zakona o cestama FBiH je propisano da je zabranjeno poduzimati bilo kakve radove ili radnje na javnoj cesti i cestovnom pojasu ako bi ti radovi ili radnje mogli oštetiti javnu cestu, odnosno ugrožavati ili ometati saobraćaj na njoj a koje su i taksativno nabrojane a da nadzor nad provedbom ovog člana vrši inspektor za ceste.

7 Prijedlog

Član 34., 35., 36., 37.

Navedenim članovima se u nadležnost inspektoratu za ceste stavlja u nadležnost oblast zajedničke komunalne potrošnje „Odvođenje atmosferskih voda“ (Član 3, stav (2), tačka a), te mislim da nije posebno potrebno elaborirati zašto bi primjena odredbi Zakona o komunalnim djelatnostima ZDK trebala biti u nadležnosti komunalne, a nikako inspekcije za ceste.

„1.2. Odvođenje atmosferskih i otpadnih voda sa javnih površina

Član 34.

(1) Ulične slivnike, kao i uređaje za odvodnju atmosferskih i otpadnih voda sa javnih površina, održava komunalno preduzeće.

(2) Komunalno preduzeće je dužno redovno čistiti i održavati propusnim i ispravnim slivnike i

slivničke veze, a radi osiguranja od plavljenja javnih površina.

Član 35.

(1) Zabranjeno je neovlašteno otvaranje i zatvaranje, nenamjensko korištenje i uklanjanje, oštećivanje i lomljenje poklopaca rešetki i drugih dijelova slivnika, šahti i ostalih otvora na javnim

površinama.

(2) Otvorene slivničke kanale za odvodnju atmosferskih voda uz javne površine zabranjeno je premoštavati ili zatrpavati bez odobrenja nadležne općinske službe.

Član 36.

(1) Svi otvori (šahte, okna i slivnici) na javnim saobraćajnim površinama moraju se izvoditi prema važećim propisima i standardima, te održavati u ispravnom i funkcionalnom stanju.

(2) O održavanju otvora (šahti, poklopaca i slično) za vodovod, kanalizaciju, električnu, telefonsku i drugu instalaciju postavljenu na javnim površinama brine se pravno ili fizičko lice koje

istim upravlja ili kojem je povjereno održavanje, o svom trošku.

Član 37.

(1) Svi otvori moraju biti zatvoreni poklopcima od rebrastog i hrapavog materijala, urađeni na način da se izbjegne klizanje.

(2) Dotrajali, oštećeni i izlizani poklopci moraju se redovno mijenjati.

(3) U vrijeme izvođenja bilo kakvih radova u otvorima, isti se moraju ograditi tako da se spriječi

prilaz pješacima i obilježiti vidljivim znacima upozorenja i saobraćajnim znacima, te po završetku

radova moraju se propisno zatvoriti.“

Kada je riječ o članovima 34,35,36 i 37 nadležnost inspektora za ceste proizilazi iz odredbi člana 45. Pravilnika o održavanju javnih cesta (SL.glasnik FBiH broj:69/2010) gdje je propisano da uništeni ili nestali poklopac revizionog okna ili slivničke rešetke na cesti dužan je da zamijeni vlasnik instalacije, a upravitelj ceste i drugi nadležni organi po uočavanju nedostatka dužni su obilježiti mjesto odgovarajućom saobraćajnom signalizacijom i obavijestiti vlasnika instalacije, da isti odmah osigura ili izvrši zamjenu.

8. Prijedlog

Član 47.

Navedenim članom je u nadležnost inspekcije za ceste stavljena kontrola zauzimanja javne površine u situacijama odlaganja ogrjevnog drveta na iste.

Obzirom da se radi o zauzimanju javne površine, u pitanju je ogrjevno drvo, zaista je nejasno kako je ovo nadležnost inspekcije za ceste, a ne komunalne.

„Član 47.

(1) Istovaranje i skladištenje ogrjevnog drveta na javnoj površini dozvoljeno je samo privremeno, i to najduže 7 dana.

(2) Nakon istovara, piljenja i cijepanja ogrjevnog drveta, isto uredno poslagati a radnu površinu,

najkasnije u roku 24 sata očistiti od piljevine, t.j. vratiti u prvobitno stanje.

(3) Na javnoj površini ogrjevni materijal mora biti složen isključivo na način da se time ne ometa saobraćaj vozila i pješaka, te da nije na zelenoj javnoj površini niti na istaknutom i vidnom

mjestu kako bi remetio estetski izgled okoline.“

Nadležnost inspektora za ceste se odnosi samo u dijelu stava 3. ovog člana a gdje je propisano da na javnoj površini ogrjevni materijal mora biti složen isključivo na način da se time ne ometa saobraćaj vozila i pješaka. U preostalom dijelu ovog člana nadležan je komunalni inspektor.

9. Prijedlog

Član 50. i 51.

Ponovo se u nadležnost stavlja djelatnost koja je definirana Zakonom o komunalnim djelatnostima Član 4. stav (14) navodi: „Pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju se poslovi uređivanja i redovnog održavanja zelenih i rekreativnih površina (javne zelene površine, zelene površine stambenih, odnosno urbanih gradskih cjelina, pješačke staze, zelene površine posebne namjene, površine za rekreaciju i fizičku kulturu na otvorenom prostoru, zaštitna područja i zaštitni zeleni pojasevi infrastrukturnih sistema ako nije uređeno posebnim propisom, površine uz uređenu i neuređenu obalu rijeka i jezera ako nije uređeno posebnim propisom), javnih saobraćajnih površina (ulice, kolovozi, pločnici i rigoli, putevi, prilazi, prolazi, trgovi, podvožnjaci i nadvožnjaci, mostovi i stepeništa van zgrade, autobuska stajališta ako nije uređeno posebnim propisom) i drugih površina koje posebnim propisima budu utvrđene kao javne površine.”

Da li zaista postoji dilema o čijoj nadležnosti se radi? Kako za poslove na održavanju zelenila na javnim površinama, što uključuje i orezivanje, potkresivanje drveća, pa i njihovo uklanjanje u neophodnim situacijama može biti nadležan bilo ko osim organa uprave nadležnog za komunalne poslove?

„Član 50.

(1) Stabla na javnim površinama u blizini stambenih objekata moraju se redovno održavati tako

da ne smetaju stanovanju, te da ne zaklanjaju dnevno svjetlo u većoj mjeri.

(2) Stabla i grane stabala ne smiju smetati i zaklanjati javnu rasvjetu, zračne vodove i kablove, saobraćajnu signalizaciju i ugrožavati sigurnost saobraćaja.

(3) Ukoliko grane stabala ili cijela stabla zaklanjaju ili predstavljaju smetnju normalnom funkcionisanju javnih službi ili stanovanju, grane se moraju orezivati, a stabla se moraju uklanjati.

Član 51.

(1) Sječa i potkresivanje stabala će se odobriti u sljedećim slučajevima:

a) ako je stablo potpuno prestalo s vegetacijom,

b) ako je stablo trajno oboljelo,

c) ako postoji opasnost od pada stabla,

d) ako stablo svojim postojanjem i rastom ugrožava stabilnost stambenih ili poslovnih objekata i

ljudi, bezbjedno odvijanje saobraćaja ili bezbjednost građana, na bilo koji način,

e) u slučaju kad se stablo nalazi na lokalitetu novoprojektovanog objekta za koji je izdano odobrenje za građenje,

d) ako stablo oštećuje instalacije komunalne infrastrukture,

e) ako stablo ugrožava električne i telefonske vodove.

(2) Sječū stabala odobrava ili nalaže komunalni inspektor svojim rješenjem.“

U članu 50. inspektor za ceste je nadležan samo u dijelu stava 2 ovog člana odnosno za odredbu gdje je propisano da stabla i grane stabala ne smiju smetati i zaklanjati saobraćajnu signalizaciju i ugrožavati sigurnost saobraćaja.

U članu 51 inspektor za ceste nadležan je za stav d) sječa i potkresavanje stabala će se odobriti ako stablo svojim postojanjem i rastom ugrožava bezbjedno odvijanje saobraćaja. U preostalom dijelu ova dva člana nadležan je komunalni inspektor.

Prilikom citiranja odredbi Zakona o komunalnim djelatnostima Služba za upravu privrede ,lokalni razvoj ,infrastrukturu i međunarodnu saradnju ponovo pomenutu odredbu člana 4 stav (14) zakona o komunalnim djelatnostima nije u potpunosti navela gdje se tekst nastavlja riječima“ako nije uređeno posebnim propisom“ Nadležnost inspektora za ceste proizilazi iz člana 70. i 102.Zakona o cestama FBiH i člana 57. Pravilnika o održavanju javnih cesta FBiH.

10. Prijedlog

Član 80., 81., 82., 83., 84.

U nadležnost se stavlja djelatnost zajedničke komunalne potrošnje, definirana Članom 3., stav (2), tačka k) Zakona o komunalnim djelatnostima ZDK: Čišćenje i razgrtanje snijega i leda sa javnih gradskih površina i lokalnih puteva i posipanje abrazivnim materijalom ulica i lokalnih puteva;, te Članom 4.: (13) Pod održavanjem čistoće na javnim površinama podrazumijeva se čišćenje i pranje asfaltiranih, betonskih, popločanih i zelenih javnih površina, prikupljanje i odvoženje komunalnih otpadaka sa tih površina, te uklanjanje snijega i leda;

Mislim da nije posebno potrebno elaborirati zašto bi primjena odredbi Zakona o komunalnim djelatnostima ZDK trebala biti u nadležnosti komunalne, a nikako inspekcije za ceste.

„Član 80.

(1) Snijeg sa javnih saobraćajnih površina uklanja se kontinuirano u cilju stalne prohodnosti, u

rokovima propisanim odredbama Pravilnika i Programa iz člana 79. stav 1. ove Odluke.

(2) Na ostalim javnim površinama, a u svrhu osiguranja prohodnosti i nesmetanog korištenja tih

površina uklanjanje snijega i leda vrši se prema utvrđenim prioritetima iz Operativnog programa

zimskog održavanja.

Član 81.

Izabrani izvođači radova na poslovima zimskog održavanja puteva dužni su da:

a) osiguraju normalno odvijanje saobraćaja i kretanje pješaka na javnim saobraćajnim površinama i trotoarima, prema utvrđenim prioritetima,

b) posipaju trotoare i cestu dozvoljenim posipnim materijalom,

c) čiste i po potrebi odvoze snijeg i led po prestanku padavina, prema utvrđenim prioritetima.

Član 82.

(1) Snijeg i led se čiste i uklanjaju do ivice trotoara prema cesti na način da se omogući nesmetan saobraćaj i prolaz pješaka, te prilaz stambenim i poslovnim objektima i javnim institucijama.

(2) Čišćenje snijega i leda se obavlja uz vođenje brige da se na bilo koji način ne ošteti trotoar,

ivičnjaci, kolovoz ili druga javna površina.

(3) Na trotoarima i javnim saobraćajnim površinama gdje nema trotoara, a koje služe za kretanje

i zadržavanje pješaka, snijeg i led se moraju čistiti cijelom dužinom tih površina u širini potrebnoj

za nesmetan prolaz pješaka.

Član 83.

(1) Javne saobraćajne površine mogu se, radi sprečavanja nastanka leda i radi sprečavanja klizanja, posipati odgovarajućim materijalom.

(2) Zabranjeno je trotoar i kolovoz koji ima sistem odvodnje, odnosno koji je izgrađen od asfalta,

betona ili kocke, posipati materijalom granulacije promjera većeg od 4 mm.

(3) Zabranjeno je javne saobraćajne površine uz drvorede posipati solju, a površine uz drvorede

posipaju se samo sredstvima koja imaju atest ili deklaraciju o neškodljivosti za stabla.

Član 84.

Izvođači radova na poslovima zimskog održavanja puteva u obavezi su ukloniti posipni materijal najkasnije u roku od 15 dana nakon prestanka poslova zimskog održavanja.“

Član 80.,81.,82.,83., i 84 su vezani za član 79. a kojim je propisano Zimsko održavanje puteva odnosno period u kome se isto vrši.

Nadležnost inspektora za ceste proizilazi iz odredaba člana 62.,63.,64.,65.,66., i 67 Pravilnika o održavanju javnih cesta FBiH (Sl.glasnik FBiH broj:69/2010).

11 Prijedlog

U članu 19., stav (6) propisane su nadležnosti urbanističko-građevinske inspekcije.

Član 32. i 33.

Navedenim članovima u nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije daje se nadzor nad aktivnostima i djelatnostima komunalne higijene na javnim površinama, što je definirano Zakonom o komunalnim djelatnostima ZDK. Čak se u samom članu 33. nije moglo izbjeći pravilno navođenje da se radi o zaštiti okoliša i komunalnoj čistoći na javnim površinama (pa i briga o žardinjerama sa cvijećem). Kako je to nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije ostaje nejasno.

„Član 32.

Pri obavljanju svih građevinskih radova na gradilištima, izvođači su dužni preduzimati mjere za sprečavanje prljanja javnih površina:

a) očistiti javne površine oko gradilišta od svih vrsta građevinskog ili drugog materijala, blata i

slično, čije je taloženje na javnim površinama posljedica izvođenja radova,

b) posipati vodom trošni materijal za vrijeme rušenja građevinskih objekata, kako bi se spriječilo širenje prašine,

c) čistiti ulične slivnike u neposrednoj blizini gradilišta,

d) deponovati građevinski materijal u okviru gradilišta, tako da se ne ometa saobraćaj i slobodno oticanje vode, odnosno da se materijal ne raznosi po javnim površinama,

e) prati i čistiti vozila prije njihovog izlaska sa gradilišta, te posipati vodom i prati prilazne puteve

do gradilišta.

Član 33.

U cilju održavanja i zaštite životne sredine i komunalne čistoće na javnim površinama, zabranjuje se:

a) ispuštanje ulja i svih vrsta otpadnih tekućina,

b) oštećivanje, uništavanje i otuđivanje vodovodnih, kanizacionih, električnih i telefonskih instalacija, javnih fontana, hidranata i drugih instalacija, postavljenih na javnim površinama,

c) vršenje utovara i istovara građevinskog i drugog materijala i obavljanje drugih sličnih radnji

bez prethodnog preduzimanja mjera zaštite javnih površina,

- d) pisanje masnim bojama i lakovima raznih tekstova po kolovozu i trotoarima, ukoliko za takve radnje ne postoji posebno odobrenje nadležne općinske službe,
- e) popravak, servisiranje i pranje vozila na javnim površinama,
- f) uklanjanje i oštećivanje ivičnjaka, betoniranje i postavljanje drugog materijala između ivičnjaka i ceste, bez odobrenja nadležne općinske službe,
- g) oštećenje i uklanjanje zaštitnih stubića, žardinjera sa cvijećem i sl.“

Član 32. i 33. u dijelu koji se odnosi na nadležnost građevinskog inspektora

Članom 2.stav 25. Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona je propisao da se Građevinom smatraju trgovi, javne površine, javne zelene površine. Shodno tome za građevinske radove na ovim površinama nadzor je građevinski inspektor. Stavom 45 istog člana je propisano da se gradilištem smatra zemljište uključujući i privremeno zauzeto zemljište kao i zemljište potrebno za omogućavanje primjene odgovarajuće tehnologije građenja, zajedno s objektom koji se gradi. Građevinski inspektor vrši nadzor nad članom 32. i nad tačkom b) i c) člana 33 Odluke o komunalnom redu

12. Prijedlog

Članovi 144. – 149.

Zakonom o prostornom uređenju i građenju ZDK (Službene novine ZDK, broj: 1/14) definirane su nadležnosti i obaveze urbanističke i građevinske inspekcije. U tom smislu kontrola radova odnosno gradnje za koju je potrebna građevinska dozvola nadležna je građevinska inspekcija, dok upravno tijelo jedinice lokalne samouprave (komunalni redar, komunalni inspektor) obavlja nadzor u vezi s građenjem i izvođenjem radova koji se prema posebnom propisu (Pravilniku o jednostavnim i drugim građevinama i radovima) grade, odnosno izvode bez građevinske dozvole, glavnog projekta, odnosno drugog akta.

Zakon o upravljanju i održavanju stambenih i stambeno-poslovnih zgrada (Službene novine ZDK, broj: 2/08) uređena je oblast koju tretiraju predmetni članovi, kao i nadležnosti, te predmetne članove treba uskladiti sa navedenim Zakonom.

Pored navednog, sama logika govori da za uređenje fasada, nadstrešnica, ulaza, ulaznih stepeništa, balkona (uključujući i odlaganje starih i pokvarenih aparata, uređaja, otpada i drugih kabastih i neuglednih predmeta), prosipanje vode prilikom zalivanja cvijeća i sl. jeste dio komunalnog reda urbanih naselja, te je logično da o ovome vode računa komunalni redar i komunalna inspekcija. Narušavanje izgleda, odnosno estetike ulica (neuređenim ulazima, izlozima, tezgama, nadstrešnicama, ljetnim baštama i sl.) i naselja grada Zavidovići pripada oblasti koja tretira komunalni red, a dijelom čak i komunalnu higijenu.

„Član 144.

(1) Vlasnici, suvlasnici, odnosno korisnici zgrada i poslovnih prostora dužni su redovno održavati vanjske dijelove zgrada i objekata u tehničkom, funkcionalnom i estetskom pogledu i to:

fasade, balkone, terase, vanjsku stolariju, krovove, izloge, vrata, ulaze, prilazne stepenice, prozore,

oluke i ostale elemente koji čine vanjske dijelove zgrade.

(2) Ako stambene, poslovne i stambeno – poslovne zgrade svojim izgledom zbog oštećenja,

zapuštenosti i dotrajalosti narušavaju opći izgled ulice i naselja, općinski komunalni inspektor će narediti vlasnicima, suvlasticima i korisnicima da ih uredi.

(3) Rok za izvršenje rješenja kojim se nalaže uređenje iz prethodnog stava ne može biti kraći od tri mjeseca niti duži od šest mjeseci.

Član 145.

(1) Za objekte koji, zbog dotrajalosti pojedinih vanjskih elemenata na zgradi, predstavljaju opasnost po život i zdravlje ljudi, komunalni inspektor će donijeti rješenje da se bez vremenskog odlaganja izvrši popravka ili izmjena navedenih elemenata.

(2) Dok se ne izvrši popravka ili izmjena elemenata iz prethodnog stava, komunalni inspektor može naložiti da se ispred navedenog objekta privremeno ogradi prostor i onemogućiti prolaz pješaka.

Član 146.

Za promjenu spoljnog izgleda zgrade stambenih i poslovnih objekata ili dijelova zgrada i objekata (fasade, balkoni, simsovi, ukrasni dijelovi, ograde, oluci, izlazi, vrata, prozori i drugo) za postavljanje konzolnih, plastičnih i sličnih tendi, potrebno je pribaviti odobrenje Službe za urbanizam.

Član 147.

(1) Zabranjeno je na balkonima i terasama gomilanje starih stvari, ostataka namještaja, drva i sličnih predmeta koji narušavaju estetski izgled objekta.

(2) S prozora, balkona, terasa kao i drugih dijelova zgrada, zabranjeno je istresanje krpa, tepiha, deka i slično, bacanje otpada, ocjeđivanje vode ili na bilo koji način prljanje objekata ili javne površine.

Član 148.

Na pročeljima zgrada, koja su okrenuta prema ulici, zabranjeno je postavljati tende, dimovodne kanale, klima uređaje, zvučnike, hladnjake, automate za prodaju cigareta i slično bez pribavljeno mišljenja Službe za urbanizam.

Član 149.

Posude s cvijećem, postavljene na vanjskom dijelu zgrade, moraju biti postavljene na način da je spriječen pad posude te polijevanje vode na prolaznike prilikom zalijevanja cvijeća.“

Članovi 144-149

Zakon o upravljanju i održavanju stambenih i stambeno-poslovnih zgrada (Službene novine Ze-Do kantona broj 2/2008) a na koji se poziva Služba za upravu privrede, lokalni razvoj, infrastrukturu i međunarodnu saradnju se ne primjenjuje a važeći zakon koji reguliše ovu oblast je Zakon o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade (Sl. novine Ze-Do kantona broj 4/16)

Nadležnost građevinskog inspektora kada je riječ o članu 144. Odluke o komunalnom redu proizilazi iz člana 37. i 38. Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade

Za član 145. po trenutno važećoj odluci propisana je nadležnost građevinskog inspektora.

Za član 146 nadležnost građevinskog inspektora proizilazi iz odredbi člana 37 i 38 Zakona o korištenju, upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade, člana 142. stav 3), 4) i

5) Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona (Sl.novine Ze-Do kantona broj 1/2014)

Uvažava se primjedba koja se odnosi na članove 147.,148., i 149 .i za te odredbe je nadležan komunalni inspektor osim u dijelu odredbe člana 148 koja se odnosi na dimovodne kanale i klima uređaje gdje je nadležan građevinski inspektor a na osnovu odredbe člana 7. tačka p).Zakona o korištenju,upravljanju i održavanju zajedničkih dijelova i uređaja zgrade te na osnovu člana 2.stav 25. i 29.Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona.

13. Prijedlog

Član 167., 168. propisana nadležnost je u suprotnosti sa Zakonom o komunalnim djelatnostima ZDK i Zakonom o prostornom uređenju i građenju ZDK. Naime, nije sporna nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije kada je u pitanju provjera gradnje skladu sa investiciono-tehničkom dokumentacijom i odobrenjem za građenje, odnosno preduzimanje mjera, međutim nadležnost za sve što je navedeno je apsurdna, obzirom da se ovim članovima tretira odvodnja i zbrinjavanje otpadnih voda iz domaćinstava, te priključci, odnosno funkcioniranje septičkih jama (izlivanje otpadnih voda i sl.).

„Član 167.

(1) Higijenski nužnik mora biti priključen na vodovod i kanalizaciju.

(2) Gdje nema kanalizacije ili gdje to uslovi ne dozvoljavaju, fekalije i druge otpadne vode, stambeni i poslovni objekti moraju ispuštati u propisno izgrađenu minimalno dvokomornu septičku jamu, sa nepropusnim zidovima i dnom.

(3) Septička jama mora biti pokrivena betonskom pločom.

(4) Septičke jame moraju biti izgrađene u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima datim u urbanističkoj dozvoli i drugim propisima i redovno se održavati.

Član 168.

(1) Septičke jame ne smiju imati nikakve prelive kojim bi se sadržaj iz jame izljevao na okolnu površinu ili u vodotok.

(2) Zabranjeno je svako ispuštanje otpadnih voda i fekalija na sve javne i druge površine, kako

u urbanim, tako i u vanurbanim poručjima (na javne i prilazne puteve, putne kanale, propuste, poljoprivredne i druge površine).“

Član 167. i 168.

Nadležnost građevinskog inspektora je propisana samo u dijelu koji se odnosi na građevinske propise odnosno da li je septička jama izgrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima.U preostalom dijelu propisana je nadležnost komunalnog inspektora

14. Prijedlog

Član 171., 172., 173. daje uslove za postavljanje vanjskih nužnika, što spada u privremene objekte, koji nisu čvrsto vezani za tlo, za koje nije potrebna investiciono-tehnička dokumentacija, niti odobrenja za građenje, pa je nejasno, kojim propisom, pa i logikom bi ovo trebala biti nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije, a ne komunalne i sanitarne inspekcije.

„Član 171.

(1) Poljski nužnik mora biti izgrađen od cigle, betonskih elemenata ili drugog sličnog materijala i pokriven crijepom ili drugim pokrovnim materijalom, sa zatvorenim propisanim

septičkom jamom te vratima koja se dobro zatvaraju. Nužnik od susjednog objekta objekta mora

biti udaljen najmanje 5 m.

(2) Nužnik ne smije biti postavljen u radijusu od 20 m od vodovodnih objekata za koje vodoprivrednim aktom nije utvrđena zona sanitarne zaštite.

Član 172.

Nužnici moraju biti postavljeni u dubini vlastitog dvorišta pod uslovima i na udaljenosti utvrđenoj u prethodnom članu, tako da ne smetaju stanarima susjednih objekata i da ne kvare izgled

mjesta.

Član 173.

(1) Na građevinskim i drugim gradilištima obavezno se grade nužnici sa zatvorenom propisanom septičkom jamom.

(2) Prilikom napuštanja gradilišta izvođač radova dužan je septičku jamu isprazniti, dezinfikovati, a potom zatrpati zemljom.“

Član 171., 172., 173.

Odredbama odluke o Komunalnom redu je propisano da poljski nužnik mora biti izgrađen od čvrstog materijala i trajno vezan za tlo te je shodno tome i propisana nadležnost građevinskog inspektora.

15. Prijedlog

SLUŽBENI GLASNIK OPĆINE ZAVIDOVIĆI

broj 3/2015

- 186 -

(2) Ako stambene, poslovne i stambeno – poslovne zgrade svojim izgledom zbog oštećenja, zapuštenosti i dotrajalosti narušavaju opći izgled ulice i naselja, općinski komunalni inspektor će

narediti vlasnicima, suvlasticima i korisnicima da ih uredi.

(3) Rok za izvršenje rješenja kojim se nalaže uređenje iz prethodnog stava ne može biti kraći od

tri mjeseca niti duži od šest mjeseci.

„Član 64.

(2) Javne površine mogu se prekopavati samo prema odobrenju Službe za urbanizam.“

U članu 64. potrebno je dodati stav (3) kojim bi se propisala obaveza Službe nadležne za izdavanje odobrenja za prekopavanje javnih površina (Služba za upravu geodetskih, imovinsko-pravnih poslova i urbanizma) da predmetno odobrenje, po izdavanju, dostavi nadležnoj komunalnoj inspekciji i inspekciji za ceste. Naime, u praksi se u pravilu dešava situacija da izvođači radova ne dostavljaju obavještenje o započinjanju radova na prokopavanju, te tek nakon dojava građana ili tokom obilaska nadležna inspekcija utvrdi izvođenje radova i postojanje odobrenja, s tim da se, nažalost, radovi najčešće izvode protivno pravilima struke, te prouzrokuju oštećenja saobraćajnica, ili javna površina nije dovedena ni približno u prvobitno stanje i sl. dostavljanjem primjerka odobrenja nadležne inspekcije bi imale blagovremenu informaciju o započinjanju radova, te mogle djelovati.

Čl.64

Prihvata se prijedlog da se doda stav 3.u članu 64 uz izmjene u dijelu da se predmetno odobrenje, po izdavanju, dostavi nadležnoj građevinskoj,inspekciji za ceste i komunalnoj inspekciji.Komunalni inspektor je nadležan da postupa u predmetima koji se odnose na reklamne panoje,table i slično.Inspektor za ceste i gradske ulice je nadležan za predmete koji se odnose na prekopavanje saobraćajnica a u svi drugim slučajevima nadležan je građevinski inspektor jer se zemljani radovi odnosno iskop zemljišta smatraju građevinskim radovima za koje je nadležan građevinski inspektor.Takođe je odredbama člana 2.stav 25 . Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do kantona propisano da se pod građevinom podrazumijevaju saobraćajne,vodoprivredne i energetske građevine i površine sa pripadajućim instalacijama,telekomunikacijske građevine,oprema i instalacije,građevine i instalacije komunalne infrastrukture.

16. Prijedlog

Član 70.

Prilikom otpočinjanja prekopavanja javnih površina, kao i prilikom završavanja i vraćanja zemljišta u prvobitno stanje, investitor ili izvođač dužni su usmeno ili pismeno obavijestiti Službu za urbanizam (koja je dužna zapisnički konstatovati trenutno stanje javne površine) i općinskog inspektora.

U članu 70. važeće Odluke o komunalnom redu termin "općinskog inspektora" je potrebno zamijeniti terminom " nadležnu komunalnu i inspekciju za ceste".

Iskustva inspektora za ceste su takva da se izvođači u pravilu pravdaju da nisu znali kome da dostave obavještenje (uz komentar da je zaista nejasno u kojoj službi je sistematizovano radno mjesto „općinski inspektor“ i koje su njegove nadležnosti), tako da bi se na ovaj način spriječilo izbjegavanje obaveze obavješćavanja o početku i završetku radova, te omogućilo blagovremeno djelovanje nadležnih inspekcija“

Član 70.

U članu 70 termin „općinskog inspektora“ potrebno je zamijeniti riječima „građevinskog inspektora“

Obrazloženje: Odredbama Zakona o Komunalnim djelatnostima Ze-Do kantona (Službene novine Ze-Do kantona broj:17/2008) je definisano šta se smatra komunalnim djelatnostima i izvršena je njihova podjela na komunalne djelatnosti individualne i zajedničke komunalne potrošnje.Ni u jednoj od ovih djelatnosti nisu navedeni zemljani radovi niti je ovim zakonom propisana nadležnost Komunalnog inspektora a što je i logično jer se ovi radovi smatraju građevinskim.Takođe netačna je tvrdnja službe za upravu privrede da je za javne površine i radove koji se izvode na ovim površinama nadležna isključivo Komunalna inspekcija.

Odredbama člana 2.stav 25 Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-Do je propisano da se građevinom podrazumijevaju javne površine odnosno da je za sve građevinske radove koji se izvode na javnim površinama nadležan građevinski inspektor.

Obradio:
Ćosić Almir



POMOĆNIK GRADONACELNIKA
Bašić Izet dipl.ing agr.

