



Broj: 02-14-2124/19-AP-2
Datum: 14.10.2019. godine

Na osnovu člana 30. stav (1) i 22. stava (1) i (3) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 17/08) i člana 25. stav ((1) tačka 2., Statuta Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 5/2008 i 5/a/2008) i Programa finansiranja komunalnih djelatnosti broj: _____ Općinsko vijeće Zavidovići na __. sjednici, održanoj __. __. 2019. godine donijelo je

O D L U K U
o utvrđivanju vrijednosti boda komunalne naknade u općini Zavidovići

Član 1.

Vrijednost boda na osnovu kojeg se utvrđuje visina komunalne naknade za finansiranje komunalnih djelatnosti zajedničke potrošnje u općini Zavidovići utvrđuje se u iznosu od 0,008 KM.

Član 2.

Visina komunalne naknade koju plaća obveznik ne može biti manja na mjesečnom nivou od:

- a) 2,00 KM za stambeni, garažni prostor koji se koristi za vlastite potrebe,
- b) 4,00 KM za proizvodne prostore,
- c) 2,40 KM za poslovne i slične prostore, bez obzira na površinu prostora, vrstu djelatnosti za koju se koristi i pripadanosti pojedinoj zoni ukoliko se primjenom obračuna iz Zakona o komunalnim djelatnostima utvrdi iznos manji od navedenih.

Član 3.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o utvrđivanju vrijednosti boda komunalne naknade u općini Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 11/2009).

Član 4.

Ova Odluka stupa na snagu prvi dan od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Općine Zavidovići“ a primjenjivat će se od 01.01.2020. godine.

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA

Redžo Seferović

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

U članu 22. stav (1) Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da: „Komunalnu naknadu plaćaju u naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem vlasnik stambenog, proizvodnog i poslovnog prostora, te građevinskog zemljišta ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika.

U stavu (3) propisano je da „Naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem prema stavu 1. ovog člana, smatraju se naselja opremljena najmanje pristupnom cestom, objektima za snabdijevanje električnom energijom i snabdijevanje vodom i odvođenje otpadnih voda prema mjesnim prilikama“.

U članu 30. Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje Općinsko vijeće najkasnije do 31. decembra tekuće godine za narednu godinu a ako se vrijednost boda komunalne naknade ne utvrdi do tog roka visina komunalne naknade ostaje nepromijenjena.

U članu 19. stav (2) Statuta Općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 5/08 i 5/a/2008) određeno je: „Općinsko vijeće donosi opće akte i druge akte u okviru samoupravnog djelokruga Općine te obavlja druge poslove u skladu sa Ustavom, zakonom i ovim Statutom.

U članu 25. stav (1) alineja 26. Statuta Općine Zavidovići određeno je: „Općinsko vijeće u okviru svoje nadležnosti donosi pojedinačne i druge akte iz samoupravnog djelokruga u skladu sa zakonom i ovim Statutom.“

U članu 17. stav (2) Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je: Iz prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:

- a) odvođenje atmosferskih voda,
- b) održavanje čistoće na javnim površinama i gradskim ulicama,
- c) održavanje javnih površina,
- d) održavanje grobalja,
- e) održavanje javne rasvjete i potrošnja električne energije za javnu rasvjetu,
- f) obavljanje kafilerijskih usluga,
- g) dekorisanje,
- h) održavanje javnih česmi i fontana i javnih kupatila i javnih nužnika,
- i) održavanje javnih satova
- j) zbrinjavanje komunalnog otpada nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje,
- k) čišćenje i razgrtanje snijega i leda sa javnih gradskih površina i lokalnih puteva i posipanje abrazivnim materijalom ulica i lokalnih puteva,
- l) održavanje pasivnih mezariluka – grobalja, spomenika i spomen kosturnica i prateće infrastrukture u užem urbanom dijelu grada.

RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE

Zadnjih godina trend je sve veće koncentracije osnovnih životnih aktivnosti u centralnom dijelu Općine, odnosno u samom njenom gradskom jezgru - migracije stanovništva iz seoskih sredina, sve više trgovine se obavlja u velikim trgovačkim centrima, upotreba motornih vozila je sve veća, gradsko jezgro se sve više širi i uopšte potrebe za ljepšom i čistom gradskom sredinom je sve veća.

Savremeni način života, brzine komunikacija, ubrzano i nesmetano kretanje stanovništva i drugi faktori utiču na izgled urbanih sredina i stvaraju sve veće potrebe za brigu o njihovom izgledu, čistoći i funkcionalnosti.

Broj stanovnika, sve veća upotreba automobila, povećanje stambenog fonda, kulturne i druge navike, standarda i samodiscipline građana, kao i poštovanja propisa o održavanju čistoće na javnim saobraćajnim površinama gradskog a i ostalog stanovništva, stvara potrebe za zahtjevnijim načinom održavanja posebno, javne gradske čistoće, kvaliteta zimske službe, održavanja komunalne infrastrukture koja se finansira iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje.

Ovome treba dodati i činjenicu da je ukidanjem naknade za korištenje gradskog građevinskog zemljišta došlo do značajnog smanjenja sredstava za ove namjene. Prihodi u Budžetu po osnovu komunalne naknade sa postojećom vrijednosti boda bi mogli biti oko 240.000 KM.

Prema Odluci o standardima komunalnih usluga na teritoriji općine Zavidovići („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 9/2011), Odluci o kalkulativnim parametrima („Službeni glasnik Općine Zavidovići“, broj: 9/2011), samo za održavanje komunalne higijene (čišćenje i održavanje javnih gradskih površina i zimska služba za ulice) potrebno je obezbijediti 379.000 KM.

Prema podacima iz 2018. godine za komunalnu higijenu - za održavanje javnih površina i zimsku službu na ulicama utrošeno je 228.000 KM, za zimsku službu na lokalnim putevima 80.000 KM, za održavanje ulične rasvjete 15.000 KM, za potrošnju električne energije na uličnoj rasvjeti 190.000 KM. Sve ovo ukupno iznosi 513.000 KM. A kada bi smo uspostavili standarde samo za komunalnu higijenu iz još 2011. godine, kao što je već rečeno potrebno je 379.000 KM.

Trenutno stanje je takvo da su nam ove djelatnosti na nezadovoljavajućem nivou, kako bi se to popravilo potrebno je obezbijediti dodatna finansijska sredstva i bar se približiti trenutnim potrebama i propisanim standardima.

FINANSIJSKI EFEKTI PRIMJENE ODLUKE

Stupanjem na snagu Zakona o komunalnim djelatnostima uvedena je obaveza plaćanja komunalne naknade kao izvor sredstava za pokrivanje cijena iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje. Mjesečni iznos komunalne naknade za sve obveznike izračunava množenjem pripadajućeg broja bodova sa vrijednošću boda i korisnom površinom objekta, odnosno površinom zemljišta koje neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanje usluga. Broj bodova za izračunavanje komunalne naknade po zonama za stambeni, proizvodni i prostor za druge privredne djelatnosti iznosi po m²:

Redni broj	Zona	Stambeni prostor	Proizvodni prostor	Prostor za druge privredne djelatnosti
		Broj bodova		
1.	I zona	28	56	84
2.	II zona	20	40	60
3.	III zona	13	20	32
4.	IV zona	8	12	20
5.	V zona	4	6	10
6.	VI zona	2	3	5

Vrijedost boda iznosi 0.008 KM.

Ukupan iznos koji bi se teoretski mogao naplatiti na osnovu tabelarnog prikaza iznosio bi 556.532,40 KM. Također, je od navedenog iznosa potrebno oduzeti oko 80.000 KM komunalne naknade koja bi se naplatila od vlasnika poslovnih i proizvodnih prostora koji ne koriste dijelove ili cijelu površinu prostora. Kada se oduzme navedeni iznos, proizilazi da bi se po osnovu komunalne naknade moglo naplatiti 476.532,40 KM pod uslovom da svi obveznici redovno izmiruju svoje obaveze.

TABELARNI PRIKAZ ANALIZE VISINE KOMUNALNE NAKNADE

STAMBENI PROSTOR

Stan površine 50 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	5,6	4,00	2,60	1,60	0,80	0,40
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	11,20	8,00	5,20	3,20	1,60	0,80
Procentualno povećanje / smanjenje	+100 %	+100 %	+100 %	100 %	+100 %	100 %

PROSTOR ZA DRUGE PRIVREDNE DJELATNOSTI

I - grupa djelatnosti (banke, osiguravajuće kuće, finansijske organizacije, PTT i telekom, preduzeća za distribuciju električne energije, lutrije - igre na sreću, pumpne stanice):

Poslovni prostor površine 100 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	33,6	24,00	12,80	8,00	4,00	2,00
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	67,20	48,00	25,60	16,00	8,00	4,00
Procentualno povećanje / smanjenje	+100%	+100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

PROIZVODNI PROSTOR

I - grupa djelatnosti (disko klubovi, kafe barovi, picerije, advokatske kancelarije, zlatare, zdravstvo u oblasti privatne svojine, turističke agencije, bifei, gostionice, restorani, ćevabdžinice, aščinice, burekdžinice, slastičarne, kiosci bez obzira na djelatnost, objekti brze hrane, trgovine na veliko):

Poslovni prostor površine 100 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	22,40	16,00	8,00	4,80	2,40	1,20
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	44,80	32,00	16,00	9,60	4,80	2,40
Procentualno povećanje / smanjenje	+100%	+100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

II - grupa djelatnosti (ugostiteljske usluge smještaja i ostale ugostiteljske usluge koje naprijed nisu navedene, trgovine na malo osim trgovina isključivo prehrambenim proizvodima, usluge u oblasti prometa (skladišta, stovarišta), administrativni prostori preduzeća (kancelarije) osim preduzeća nabrojanih u prvoj grupi djelatnosti, profesionalne usluge (agenti, konsalting, projektni biro, škole stranih jezika i informatike) i špediteri):

Poslovni prostor površine 100 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	22,40	16,00	8,00	4,80	2,40	1,20
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	44,80	32,00	16,00	9,60	4,80	2,40
Procentualno povećanje / smanjenje	+100%	+100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

III - grupa djelatnosti (zanatske usluge, tržnice, željeznički i drumski saobraćaj, trgovine na malo isključivo za promet poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima i informisanje):

Poslovni prostor površine 100 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	22,40	16,00	8,00	4,80	2,40	1,20
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	44,80	32,00	16,00	9,60	4,80	2,40
Procentualno povećanje / smanjenje	+100%	+100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

IV - grupa djelatnosti (videoteke, ostale neproizvodne djelatnosti koje nisu obuhvaćene od 1-5 grupe djelatnosti):

Poslovni prostor površine 100 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	22,40	16,00	8,00	4,80	2,40	1,20
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	44,80	32,00	16,00	9,60	4,80	2,40
Procentualno povećanje / smanjenje	+100%	+100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

V - grupa djelatnosti (zdravstvo, obrazovanje, vaspitanje, nauka i kultura, fizička kultura i sport, socijalna zaštita, zaštita od požara i vjerski objekti):

Poslovni prostor površine 100 m ²	I zona	II zona	III zona	IV zona	V zona	VI zona
Iznos po važećoj Odluci 0,004 KM	11,20	8,00	5,20	3,20	1,60	0,80
Iznos po predloženom bodu 0,008 KM	22,40	16,00	10,40	6,40	3,20	1,60
Procentualno povećanje / smanjenje	+100%	+100 %	100 %	100 %	100 %	100 %

NAPOMENA: U gornjem tabelarnom prikazu su mjesečni iznosi naknade.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ove Odluke nisu potrebna finansijska sredstva.

OPĆINSKI NAČELNIK

mr. sci. Hašim Mujanović

Obradila: _____
(Sanela Mulahasanović)

Kontrolisao: _____
(Izet Bašić)