



Broj: 02-05-232/19-AP-3
Datum, 8.2.2019 godine

Na osnovu člana 25. stav 1. tačka 2. Statuta općine Zavidovići („Službeni glasnik općine Zavidovići“, broj: 5/2008 i 5/a/2008), Općinsko vijeće Zavidovići na __. sjednici održanoj dana __.02.2019. godine, donijelo je

O D L U K U

o usvajanju Lokalnog akcionog plana za reintegraciju BH državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji na području općine Zavidovići za period 2019. – 2022. godine

Član 1.

Usvaja se Lokalni akcioni plan za reintegraciju BH državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji na području općine Zavidovići za period 2019. – 2022. godine.

Član 2.

Lokalni akcioni plan za reintegraciju BH državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji na području općine Zavidovići za period 2019. – 2022. godine čini sastavni dio Odluke.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu prvog narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku općine Zavidovići“, a primjenjivat će se od 01.01.2019.godine.

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA
Redžo Seferović

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

U članu 25. stav 1. tačka 2. Statuta Općine Zavidovići („Službeni glasnik općine Zavidovići“, broj: 5/2008, 5/a/2008) određeno je da: „Općinsko vijeće u okviru svoje nadležnosti: donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Općine.“.

RAZLOZI DONOŠENJA ODLUKE

Readmisija je postupak vraćanja i prihvatanja lica koja ne ispunjavaju uslove za ulazak ili boravak na teritoriji druge države, a u skladu sa međunarodno prihvaćenom obavezom Bosne i Hercegovine o prihvatu i re/integraciji osoba koje se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji, te Strategije za prihvata i re/integraciju bosanskohercegovačkih državljana po tom osnovu koja uključuje tok koordinacije institucija i organizacija u entitetima BiH u sistemu prihvata i re/integracije, lokalna uprava je vrlo značajna karika u sistemu podrške ovim osobama.

„Strategija za prihvata i integraciju bh. državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji sa Akcionim planom za period 2015.–2018. godina“ prvi je zajednički, okvirni dokument na nivou Bosne i Hercegovine kojim se definišu ciljevi i planiraju potrebne aktivnosti za realizaciju strateških ciljeva i utvrđivanje nosilaca tih aktivnosti u cilju pune integracije, socijalne i druge uključenosti osoba koje se vraćaju u BiH kroz sporazume o readmisiji. Strategija je rezultat potrebe da se nakon potpisivanja sporazuma o readmisiji, odnosno ponovnom prihvatu osoba koje nemaju ili su izgubile dozvolu boravka u zemlji privremenog boravka, urede pravna pitanja za olakšanu (re)integraciju povratnika u BiH, kao posljedica provedbe potpisanih sporazuma. Na to je BiH direktno preuzela obavezu i Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njenih država članica i BiH, kao osnove za kontrolu i sprečavanje nezakonite migracije, što je danas jedan od ključnih problema sa kojim se suočava međunarodna zajednica u širem smislu.

Strategija je kreirana u sklopu aktivnosti „Integrirani program podrške za reintegraciju povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji“, čiji je nosilac Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH (u daljem tekstu : MLJPI BiH) uz podršku Catholic Relief Services (u daljem tekstu: CRS), Vlade Švicarske i Vlade Lihtenštajna.

U kontekstu prethodno spomenutog, potrebno je podsjetiti na osnovni strateški cilj predmetne BH strategije, a to je uspostavljanje funkcionalnog, efikasnog i harmoniziranog sistema prihvata državljana BiH koji se vraćaju po sporazumu o readmisiji i osiguranje njihove društvene i ekonomske integracije u mjestima povratka.

Da bi se postigao ovako zahtjevan strateški cilj, utvrđeno je da će se isti postići implementacijom specifičnih ciljeva i metoda, a prije svega uspostavom sistema koordinacije između institucija s ciljem harmoniziranog pristupa u oblasti prihvata i integracije povratnika, uspostavom i jačanjem institucionalnih kapaciteta u BiH

Funkcionalan sistem prihvata i integracije povratnika, uz osiguranje jednakopravnog pristupa pripadajućim pravima, osiguranjem resursa u smislu tehničke opremljenosti i stručne obučenosti zaposlenih koji su uključeni u proces prihvata i zbrinjavanja povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji i osiguranjem efikasne razmjene informacija, monitoring, redovno izvještavanje o provedenim aktivnostima i druge neophodne mjere i aktivnosti, trebaju se olakšano implementirati na osnovu dobro snimljenog postojećeg stanja i procjenama za budući period.

U okviru III faze Projekta, fokus je na jačanju kapaciteta lokalnih vlasti, u okviru aktivnosti, na uspostavi funkcionalnog i održivog sistema prihvata i integracije bh. državljana koji se vraćaju po osnovu Sporazuma o readmisiji. Na taj način su se stvorile pretpostavke za izradu dugoročne strategije za podršku u održivoj integraciji readmisiranih osoba, kroz adekvatan pristup institucijama i korištenje pripadajućih prava.

Na lokalnom nivou su se, pored općinske administracije kao organa uprave, u proces uključile i određene institucije, javne ustanove i dr, a prije svega zavodi/službe za zapošljavanje, centri za socijalni rad i dr. institucije i organizacije na nivou kantona u FBiH, koje se bave socijalnom politikom i zaštitom, institucije osnovnog i srednjeg obrazovanja, policija i dr. koji svako u svom domenu imaju obavezu da pruže podršku svakom građanu BiH, pa tako i readmisiranim osobama u procesu prihvata i integracije. Konačan cilj je što više i u što kraćem roku, izjednačiti u pristupu pravima readmisirane povratnike sa drugim građanima na administrativnom području gdje se readmisija realizirala.

U svrhu implementacije održivosti povratka readmisiranih osoba kreirana je Studija održivosti osoba koje su vraćene u Bosnu i Hercegovinu po osnovu sporazuma o readmisiji, kroz koju treba da se ostvari podrška cilju : – “osobe vraćene u BiH imaju pristup njihovim pravima i dobijaju adekvatnu pomoć pri integraciji”, u oblastima (stanovanje, socijalna zaštita, zdravstvo i zdravstvena zaštita, obrazovanje i zapošljavanje).

Na nivou BiH, oblast readmisije uređena je na način da podrazumijeva prihvata i smještaj na period do 30 dana povratnika kojima je takva asistencija države neophodna. U okviru ovih obaveza države, problemi koji su uočeni su regulisanje zdravstvenog osiguranja i zaštite, tokom boravka u Readmisionom centru, kao i prihvata i smještaja posebno ranjivih kategorija.

Takođe, važno pitanje i izazov je prihvata malodobne djece bez pratnje roditelja ili staratelja. Za ove namjene Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH je zaključilo Protokol o saradnji sa nadležnim institucijama u postupku prihvata, proprata i privremenog smještaja djece bez pratnje koja se vraćaju u BiH po osnovu sporazuma o readmisiji.

Ovim protokolom regulisan je način saradnje i to u postupcima obavještanja, imenovanja posebnog staratelja, prihvata, proprata i privremenog smještaja djece bez pratnje.

Uključena je 21 lokalna zajednica za realizaciju pilot faze uspostave funkcionalnog i održivog sistema prihvata i integracije bh državljana koji se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji (10 F BiH, 10 RS i BD BiH). Formiran je 21 lokalni readmisioni tim zadužen za pomoć readmisiranim povratnicima prilikom integracije u lokalnu zajednicu.

Između ostalog, potpisan je i Protokol o postupanju nadležnih organa u prihvatu, propratu i privremenom zbrinjavanju ranjivih readmisiranih osoba koje se vraćaju po osnovu sporazuma o readmisiji. Protokol su potpisali Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica RS i Brčko Distrikt BiH.

Općina Zavidovići je svojim aktom broj:02-05-1132/16 od 22.03.2016.godine („Obavještenje o spremnosti uključivanja u „sistem readmisije“, kojim je prihvatila uključivanje u projekat uspostave „Integriranog programa podrške za reintegraciju povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji“. Rješenjem općinskog načelnika broj 02-36-3648/17 od 13.11.2017. godine imenovan je Lokalni readmisioni tim (LRM) koji je uz konsultansku pomoć MLJPI BIH i CRS-a i pripremio Lokalni akcioni plan.

Imajući u vidu navedeno, predlaže se usvajanje ovog Lokalnog akcionog plana (LAP-a).

FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke u Budžetu općine Zavidovići već su planirana novčana sredstva na transferu „podrška za integraciju povratnika po ugovoru o readmisiji i ostali troškovi povratnika i raseljenih lica u iznosu 5.000,00 KM.

Međutim, budžetska sredstva lokalnih zajednica u ovom projektu su interventna i uglavnom će se refundirati sa višeg nivoa koordinacionog mehanizma (MLJPI BIH) i to opet u specifičnim uvjetima : kada se radi o potrebi prihvata gdje je potrebna medicinska asistencija za osobu koja se vraća u BIH ili pak za pomoć u privremenom stambenom zbrinjavanju u trajanju do 6 (šest) mjeseci, ali uz uslov da je kod povrata u BIH koristio 30-dnevni smještaj u Readmisionom centru Salakovac.

PO OVLAŠTENJU OPĆINSKOG
NAČELNIKA broj 02-05-4/17-AP-73
od 03.10.2017. godine
SEKRETAR OPĆINSKOG
ORGANA DRŽAVNE SLUŽBE

Nermin Čahtarević, dipl. pravnik

Obradio: _____
(Midhat Bajramović)